

郑州市人民政府办公厅文件

郑政办〔2019〕62号

郑州市人民政府办公厅 关于印发郑州市“十四五”规划编制 工作方案的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《郑州市“十四五”规划编制工作方案》已经市政府研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2019年11月8日

郑州市“十四五”规划编制 工作方案

“十四五”时期（2021—2025年）是全市加快推进国家中心城市高质量建设，努力“在全省发挥更大辐射带动作用、在全国同类城市竞争中形成更多比较优势、在国际上赢得更大影响力”的关键时期。科学编制和实施“十四五”规划，具有十分重要的意义。为确保圆满完成编制任务，根据国家、省统一部署，制定郑州市“十四五”规划编制工作方案如下：

一、把握总体要求

做好全市“十四五”规划编制工作，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平总书记视察指导河南、郑州时的重要讲话精神，贯彻落实习近平总书记参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议时和中部地区崛起工作座谈会上的重要讲话精神，贯彻落实省委、省政府对郑州发展的新要求，按照市委、市政府总体部署和要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构

性改革为主线，以国际化现代化为引领，以高水平对外开放为突破，以高质量现代产业创新体系为支撑，以宜居宜业美丽绿都建设为载体，以华夏文明传承创新为使命，进一步加快郑州国家中心城市建设步伐，为中原出彩、中部崛起作出新的更大贡献。

二、加强规划工作创新

创新是规划工作的灵魂，是新时代提出的重要要求。要在规划衔接协调、编制程序等方面进行创新，在完善规划编制技术与办法、规划内容与形式等方面进行创新，使“十四五”更好体现时代特征，更好贯彻落实国家、省发展战略和市委、市政府部署要求。要坚持开门编规划，深入基层开展调查研究，提高规划编制的透明度和社会参与度，广泛引入第三方咨询，健全公众参与机制，坚持问需于民、问计于民。要做好综合平衡，在摸清底数和未来需要的基础上，算好劳动力、资金、土地、能源、财政等重要资源要素的平衡账，既要体现到目标指标中，也要作为确定重大任务举措的重要依据。要综合运用大数据、云计算等现代信息技术，努力编制出一份符合新时代要求，让人民群众能够看得懂、记得住的高质量规划。

三、深入研究重大问题

前期研究的广度和深度决定规划编制的质量。做好“十四五”规划前期研究，必须全面总结“十三五”时期的发展经验，深入把握世界百年未有之大变局的变化趋势，全面研究事关社会主义现代化强市建设的全局性、前瞻性、关键性重大问题。对标

基本实现社会主义现代化目标，研究提出我市“十四五”时期的重点任务、重大政策、重大工程项目和重大改革举措，以及在实现目标过程中面临的重大风险挑战与应对预案。市“十四五”规划编制工作领导小组办公室要加强组织，研究制定第三方委托办法，充分借助外脑，优化专家队伍，集合一批专业拔尖人才，把一些专业领域的重大问题研究透。加强发改系统对于“十四五”时期重大问题的联合研究、联合攻关，各级各部门要结合本地、本领域实际需要，组织研究一批关系未来发展的重点课题。

四、加强重大工程项目筛选论证

各级各部门要在加强重大问题研究、理清发展思路的同时，做好“十四五”时期重大工程项目的研究筛选工作。要围绕补短板、强弱项、提质量，加快研究提出一批新时代重大标志性工程和有温度的民生项目，在谋划产业发展和重大基础设施项目的同时，加强薄弱环节的建设，重视科技创新、社会民生、乡村振兴、生态环保等方面项目的谋划。要认真研究梳理需要纳入国家、省和市“十四五”发展规划、专项规划、区域规划和空间规划的重大工程项目，建立“十四五”规划项目库。

五、注重规划衔接协调

在规划编制过程中，市发展规划要按程序与国家、省发展规划进行沟通衔接，相关部门也要积极做好专项规划、区域规划、空间规划与国家、省规划的对口衔接。要按照统一规划体系的要求，切实做好市级各类规划之间的衔接协调，确保市级专项规

划、区域规划、空间规划细化落实市发展规划对特定领域和特定区域提出的战略任务和目标要求。要做好县（市、区）、开发区规划与市级规划的对口衔接，确保全市形成“一盘棋”。发展改革部门要发挥牵头作用，加强统筹协调，形成编制合力。

六、明确编制工作总体安排

按照国家、省的统一部署，全市“十四五”规划编制工作大体分为五个阶段：

第一阶段：从现在开始到2019年年底。主要任务是组建市“十四五”规划《纲要》起草组，启动系统培训，组织全市开展重大问题研究。各级各部门要根据市委、市政府研究确定的重大问题研究指南，高标准形成课题研究报告。部门研究报告务必于年底前上报市“十四五”规划《纲要》起草组。县（市、区）和开发区研究报告可适度延迟于2020年3月底前上报。

第二阶段：2020年3月底前。主要任务是吸纳前期重大问题的研究成果，及时形成我市“十四五”期间规划的总体思路，向市政府进行汇报。市发改部门牵头，评估首批重大问题研究初步成果，继续开展重大问题的补充研究，组织开展重大工程项目筛选论证工作，启动“开门编规划”社会各界建言献策活动。

第三阶段：2020年9月底前。主要任务是起草《纲要》文本。在总体思路基础上，规划《纲要》起草组重点研究规划框架，进一步细化明确规划指导思想、发展原则、重点工作、重大改革专项等，形成《纲要（初稿）》，提交市政府研究讨论。市发

改部门牵头，初步完成重大项目筛选、论证工作，组织开展专项规划、区域规划、国土空间规划编制和衔接工作。

第四阶段：2020年10月至市委“十四五”规划建议出台前。主要任务是对《纲要（初稿）》进行认真论证和修改完善，组织召开专家咨询委员会工作会议和市直部门、县（市、区）、开发区、人大代表、社科智库、老干部等各类征求意见会，多方听取意见建议。重大事项及时向市委、市政府汇报请示论证，最终形成为《纲要（送审稿）》，提请市委、市政府研究。

第五阶段：2020年市委研究通过“十四五”规划建议后至2021年市人代会前。按照市委建议精神，对《纲要草案》进行最后修改，按程序提交市委、市政府审定后，全面做好提交市人大审议批准等各方面准备工作。

各县（市、区）人民政府、开发区管委会和各有关部门可根据上述工作安排和进度要求，积极开展各项工作。

七、加强规划组织领导

“十四五”规划编制工作涉及领域广、时间跨度大、工作任务重。各级各部门要高度重视，认真准备，精心组织，积极选配知识结构好、业务能力强、富有时代责任感和使命感的骨干力量，组建得力的工作队伍。要加强相关业务培训和调查研究，不断提高规划人员的素质和水平，为做好编制工作提供人才保障。要根据规划编制工作的实际需要，在本级财政和财务经费中安排必要的工作经费，确保规划编制工作顺利开展。

- 附件：1. 郑州市“十四五”规划编制工作领导小组名单
2. 郑州市“十四五”规划专家咨询委员会名单
3. 郑州市“十四五”规划重大问题研究指南
4. 郑州市“十四五”规划体系目录

郑州市“十四五”规划编制工作 领导小组名单

- 组 长：**王新伟 市长
- 常务副组长：**王 鹏 常务副市长
- 副 组 长：**黄 卿 副市长
- 李喜安 副市长
- 万正峰 副市长
- 孙晓红 副市长
- 吴福民 副市长
- 史占勇 副市长
- 马义中 副市长
- 陈兆超 副市长
- 成 员：**薛永卿 市政府秘书长、办公厅主任
- 杨东方 市发展改革委主任
- 王中立 市教育局局长
- 夏 扬 市科技局局长
- 范建勋 市工信局局长
- 杜敏生 市民族宗教局局长

张书军	市公安局常务副局长
冯明杰	市民政局局长
张江涛	市司法局局长
赵新民	市财政局局长
李德耀	市人社局局长
孙建功	市资源规划局局长
王春晓	市生态环境局局长
梁远森	市城建局局长
赵红军	市住房保障局局长
翟 政	市交通局局长
李雪生	市城管局局长
樊惠林	市农委主任
张胜利	市水利局局长
司同义	市林业局局长
余遂盈	市商务局局长
李 芳	市文化广电和旅游局局长
付桂荣	市卫健委主任
刘天启	市退役军人局局长
任立公	市应急局局长
刘啸峰	市审计局局长
李秀山	市国资委主任
李建霞	市市场监管局局长

王 微 市体育局局长
滕 飞 市统计局局长
李文岭 市粮食和储备局局长
连书平 市医保局局长
宋建伟 市信访局局长
周顺杰 市人防办主任
任 伟 市文物局局长
辛绍河 市园林局局长
郝 伟 市金融局局长
王 敏 市物流口岸局局长
郭程明 市大数据局局长
李留宪 市政务办主任
严 波 市发展改革委党组副书记、轨道交通
建设中心主任

领导小组下设办公室，办公室设在市发展改革委，杨东方同志兼任办公室主任，严波同志兼任办公室副主任。

郑州市“十四五”规划专家咨询 委员会名单

主任委员：耿明斋（河南大学经济学院名誉院长、中原发展研究院院长）

副主任委员：李迎伟（省发改委副主任）

委 员：（按照姓氏笔画排序）

王永苏（原河南省政府发展研究中心主任、研究员）

王建国（省社科院城市与环境研究所所长、研究员）

王元卓（中国科学院计算技术研究所大数据研究院院长）

王志鹏（中国电子技术标准化研究院软件工程与评估中心云计算研究室主任）

卢战伟（黄河科技学院信息工程学院副教授、博士后）

孙书一（省文化产业投资有限责任公司总经理、高级经济师）

纪德江（EY 安永高级合伙人）

朱恺真（机械工业第六设计研究院有限公司副
总经理）

吕连琴（河南财经政法大学旅游与会展学院院长）

谷建全（省社科院院长、研究员）

张长星（省宏观经济研究院院长、副研究员）

宋向清（中国商业经济学会副会长、北京师范
大学政府管理研究院副院长、研究员）

杜宝东（中国城市规划设计研究院区域治理所
所长、教授级高级规划师）

陈 耀（郑州师范学院国家中心城市研究院院
长、中国社科院研究员）

陈 伟（浙江华景通旅游开发有限公司董事长）

李玉民（郑州大学管理工程学院副院长兼物流
供应链研究中心主任、教授、博士）

金 碚（郑州大学商学院院长、中国社科院学
部委员）

郑勇平（浙江森禾集团股份有限公司董事长、
教授级高工、博士）

苗拥军（郑州安图生物董事长、高级经济师、
高级实验师）

赵文明（郑州国际陆港开发建设有限公司总经理）

赵西三(省社科院工业经济研究所副所长、副
研究员)

徐 平(河南进口物资公共保税中心集团有限
公司总经理、河南国际数字贸易研究院
理事长)

曹昌智(中国城市规划协会副会长、中国世界
遗产研究咨询公司规划顾问、博导)

黄向球(河南省城乡规划设计研究总院总规划
师)

喻新安(中国(河南)创新发展研究院院长)

焦承尧(郑州煤矿机械集团股份有限公司董事
长、河南省装备制造业协会会长)

裴志扬(省政府参事)

郑州市“十四五”规划重大问题 研究指南

一、委托第三方开展的重大问题研究

1. “十四五”时期郑州市经济社会发展阶段性特征及规划主题主线研究。分析“十四五”时期国内外环境变化的主要趋势和特点及其对郑州的影响；分析郑州经济社会发展的阶段性特征，梳理发展基础和问题短板，总结判断当前郑州在全省、全国和中部区域经济发展所处的地位、作用和功能；预测主要经济体增长态势、政策取向，提出“十四五”时期郑州发展应遵循和把握的主题和主线，研究提出需重点聚焦和发力的若干重点领域。

2. “十四五”时期郑州市经济社会发展指标体系研究。预测“十三五”郑州经济社会发展主要指标完成情况，对未达预期指标作剖析说明；围绕基本实现现代化和高质量发展的根本要求，研究“十四五”时期郑州现代化指标体系，提出指标分类和具体指标项，明确指标属性和内涵解释；综合运用大数据、云计算等现代信息技术，努力编制出一份符合新时代要求，让人民群众能够看得懂、记得住的高质量规划。

3. “十四五”时期郑州市推动先进制造业和现代服务业深度

融合研究。分析郑州产业发展中存在的突出问题，深入研判新一轮科技革命和产业变革带来的重大机遇，研究提出“十四五”时期郑州推动先进制造业和现代服务业深度融合的意义、路径和郑州市的具体措施和建议。

4. “十四五”时期郑州市生活性服务业高质量发展问题研究。深入分析“十三五”以来郑州生活性服务业发展的现实基础，分析“十四五”时期生活性服务业发展面临的形势任务，研究提出“十四五”时期郑州生活性服务业发展的总体思路、发展目标和重点任务，围绕家政、养老、大健康等专项进行深度分析提出具体建议。

5. “十四五”时期郑州市深化产学研融合助推经济社会高质量发展研究。分析国内外产学研融合经验与典型案例，分析郑州产学研融合现状及面临的问题，研究提出郑州深化产学研融合助推经济社会高质量发展的基本思路、具体措施与建议。

6. “十四五”时期郑州市供热发展思路研究。总结分析郑州“十三五”以来供热发展取得的成效和存在的突出问题，研究提出“十四五”时期郑州供热发展的主要目标、基本思路、重点任务和重大工程项目。

7. “十四五”时期郑州市破解公交场站建设难题构建城市交通微循环体系研究。分析郑州公交场站现状与问题，分析国内外公交场站建设形式的经验做法，研究郑州特色公交场站建设模式，研究提出“十四五”时期郑州公交场站建设未来应用与发

展。

8. “十四五”时期郑州市优化固定资产投资结构扩大有效投资推动经济高质量发展研究。总结“十三五”时期郑州全社会固定资产投资运行情况及投资结构变化趋势，研究提出郑州“十四五”期间扩大有效投资的途径和方法，优化固定资产投资结构，确定投资规模，发挥好投资拉动支撑作用，通过推进投融资体制改革，进一步深化“放管服”改革、优化营商环境、支持经济高质量发展。

9. “十四五”时期开展信用监管的探索与研究。重点分析“十四五”时期开展信用监管面临的新形势、新要求，分析信用监管的现状与不足，分析信用监管与传统监管二者之间的关系；研究开展信用监管具备的条件，研究开展信用监管时保障信用信息安全，保护商业秘密和个人隐私方法措施；研究开展信用监管时规范制定红黑名单和信用修复的方法措施。

10. “十四五”时期郑州市推进基本公共服务均等化思路举措研究。总结分析“十三五”时期郑州推进基本公共服务标准化、均等化的进展、成效及存在的问题；分析研究面临的新形势新要求；研究提出“十四五”时期基本实现公共服务标准化、均等化的主要路径、重大举措和保障措施。

11. “十四五”时期郑州市城市高质量发展总体思路研究。研究城市高质量发展的现状、问题及面临的重大形势；研究提出城市高质量发展的总体思路、主要目标、重点领域及指标体系；

研究如何以“东强、南动、西美、北静、中优、外联”为要求优化城市功能布局；研究如何优化城市空间结构；研究如何以新城建设和老城有机更新为重点优化城市基础设施；研究如何以人为本、以“四化”（序化、洁化、绿化、亮化）为目标优化城市精细化管理。

12. “十四五”时期郑州市引领大都市区高质量协同发展研究。分析国内外大都市圈（群）发展研究的先进理论成果和实践经验，分析郑州在大都市区建设中的发展基础和形势任务，研究提出推动郑州大都市区规划衔接、交通一体、产业协同、生态共建、资源共享和功能对接的思路举措，研究提出“十四五”时期加快郑州大都市区建设的重点任务。

13. “十四五”时期郑州市完善大城市社会治理机制研究。总结郑州城市社会治理现状，梳理国内外其他城市社会治理的成功做法，提出可供借鉴的经验和需汲取的教训；深入分析郑州如何进一步完善特大型城市社会治理体制，实现社会治理现代化的总体思路、目标指标和重大举措；研究提出创新加强社区治理和基层自治，调动各方力量建设社会治理共同体的对策举措；研究提出加强社会组织引导培育，激发社会组织活力的对策举措。

14. “十四五”时期郑州焦作两市探索“两山两拳”合作发展思路研究。分析郑焦两市开展“两山两拳”合作发展的重大意义和现实基础，立足建设具有全国知名度和国际影响力的区域文旅发展板块和融合发展引领示范区、加速郑焦深度融合，研究提

出“十四五”时期郑焦两市探索“两山两拳”合作发展的总体思路、重点任务和保障机制。

15. “十四五”期间郑州市理顺规划体系发挥规划合力研究。分析当前郑州市规划体系中面临的问题，梳理各类规划之间存在的哪些矛盾冲突；就如何以发展规划为统领，促进专项规划、空间规划、重大项目建设形成合力，完善规划管理、提高规划质量、强化政策协同、健全实施机制，研究提出对策举措；就如何实现规划目标，在政策工具、规划衔接、社会参与、监督评估等方面，创新性地提出规划实施的保障措施。

16. “十四五”期间郑州市推进“东强”战略研究。深入分析“东强”战略的具体内涵，分析郑州东部区域协同发展的现状基础，研究提出“十四五”期间“东强”战略实施的总体思路、重点任务和措施保障，努力打造全省对外开放窗口、产城融合发展示范区和全国重要的先进制造业、现代服务业基地。

17. “十四五”期间郑州市推进“南动”战略研究。深入分析“南动”战略的具体内涵，分析郑州南部区域“枢纽+口岸+物流+制造”的发展现状，研究提出“十四五”期间“南动”战略实施的总体思路、重点任务和措施保障，努力打造国际航空枢纽经济引领区、内陆地区对外开放高地。

18. “十四五”期间郑州市推进“西美”战略研究。深入分析“西美”的具体内涵，分析郑州西部区域推动创新创业和生态屏障建设的发展现状，研究提出“十四五”期间“西美”战略实

施的总体思路、重点任务和措施保障，努力建设城市生态屏障、全省创新创业最活跃区域。

19. “十四五”期间郑州市推进“北静”战略研究。深入分析“北静”的具体内涵，分析郑州北部区域特别是黄河生态带“自然风光+黄河文化+慢生活”的现状基础，研究提出“十四五”期间“北静”战略实施的总体思路、重点任务和措施保障，努力建设最具有北方城市气派和文化代表性的区域。

20. “十四五”期间郑州市推进“中优”战略研究。深入分析“中优”的具体内涵，分析新形势下城市有机更新的重大意义和现实基础，研究提出“十四五”期间“中优”战略实施的总体思路、重点任务和措施保障，努力使郑州既有历史底蕴、又富有现代气息。

二、依托市直部门开展的重大问题研究

1. “十四五”时期郑州市制造业高质量发展研究。对高质量发展阶段制造业发展的总体趋势进行分析；通过梳理国内发达地区和典型行业发展经验，研判郑州制造业高质量发展面临的内外部挑战和突出问题；明确郑州制造业在国内定位，提出推动制造业转型发展的方向重点、主要路径、重大举措和政策建议。（责任单位：市工信局）

2. “十四五”时期郑州市金融支撑经济高质量发展研究。总结“十三五”以来郑州金融业发展情况，梳理当前金融形势和监管政策，深入分析金融服务郑州实体经济存在的不足和问题；具

体分析郑州“十四五”期间经济高质量发展对金融的需求，研究完善郑州多层次资本市场有关政策，提出引导金融资源，特别是直接融资向重点领域、重点区域和薄弱环节集聚的政策建议和实施路径；分析预判金融发展中可能出现的风险点；研究郑商所作用发挥。（责任单位：市金融局）

3. “十四五”时期郑州市推进数字经济发展的思路和重点举措研究。总结“十三五”以来数字郑州建设成效、存在问题；重点围绕推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，以数字产业化和产业数字化为核心，研究“十四五”时期推动数字经济发展的思路、目标、重点任务、政策举措等。（责任单位：市发展改革委、市大数据局、市工信局）

4. “十四五”时期郑州市以建设国际会展名城为引领，打造内陆地区国际消费中心研究。深入分析国内外先进会展名城的建设经验，分析“十三五”以来郑州会展业发展基础，研究提出“十四五”时期郑州建设国际会展名城的思路举措；把握消费升级规律，研究市民美好生活需要在消费领域的具体表现，分析预测“十四五”期间郑州消费潜力和结构变化，围绕更好扩大消费激发内需、打造内陆地区国际消费中心，研究提出阶段性目标、重点任务和重大举措。（责任单位：市商务局）

5. “十四五”时期郑州市全面实施乡村振兴战略促进农业农村发展研究。分析国内外农业农村发展案例和促进乡村振兴的重点举措，研究郑州农业农村发展存在的主要问题并分析原因，聚

焦都市绿色现代农业发展、壮大农村集体经济、增加农民收入、完善提升农村基础设施和公共服务水平等方面，研究提出“十四五”时期郑州全面实施乡村振兴战略的主要目标、基本思路和重点举措、重大工程。（责任单位：市农委）

6. “十四五”时期郑州市以现代口岸体系建设为引领推动国际物流中心建设的思路研究。分析近年来郑州口岸体系在服务支撑“四路协同”“五区联动”方面取得的成效和经验，分析面临的机遇和挑战，研究提出新形势下郑州现代口岸体系建设的基本思路、主要目标和重点任务，研究“十四五”时期郑州推动国际物流中心建设的思路举措。（责任单位：市物流口岸局）

7. “十四五”时期郑州市推动创新链与产业链融合发展研究。分析国内外创新链和产业链融合发展的新动向、新趋势；全面梳理郑州创新链与产业链融合发展的基本情况，分析创新成果转化的瓶颈和需重点关注的问题；提出郑州“十四五”时期推动两者深度融合的总体思路和实施路径，着力构建多维度的制度保障体系。（责任单位：市科技局）

8. “十四五”时期郑州市优化人才发展综合环境的思路和对策研究。回顾总结郑州人才发展环境的成效和不足，围绕主要瓶颈问题分析原因；面对国内外人才竞争的新形势，研究分析郑州人才结构现状和变动趋势；对标“三中心一枢纽一门户”的国家中心城市建设需求，围绕优化人才发展的综合环境，研究提出“十四五”郑州吸引集聚各类人才、优化人才结构的思路、目标

指标和重大举措。（责任单位：市人社局）

9. “十四五”期间打响“郑州文化”品牌，促进文体旅融合发展，着力建设国际文旅目的地城市的目标、思路和重点举措研究。分析国内外大都市促进文化发展的经验及趋势，分析判断郑州建设国际文旅目的地城市的能级水平和存在的不足，剖析其中的原因；对郑州文化、旅游产业发展现状和在全国的影响力进行评估，分析文旅融合发展的成效和瓶颈短板，提出促进产业发展的对策措施；围绕打造国际文旅目的地城市，就提升城市文旅综合竞争力、激发城市活力，提出对策措施；提出“十四五”期间郑州着力建设国际文旅目的地城市的目标指标、总体思路和路径举措。（责任单位：市文化广电和旅游局、市文物局）

10. “十四五”时期郑州市全面提升环境治理能力和持续改善生态环境的目标、思路和重点举措研究。分析郑州改善提升生态环境面临的重大瓶颈问题及主要原因；在完成既定目标任务的基础上，提出“十四五”郑州改善提升生态环境（包括水、大气和土壤环境、废弃物和生态建设以及应对气候变化）的主要目标、指标和实施路径；研究实现上述目标所需要的外部条件、相应的对策措施和重大工程；研究怎样结合新技术手段、充分发挥市场机制作用和社会治理手段，强化源头防控、提高生态环境综合治理成效、提升生态系统服务功能、推动绿色低碳生产生活，并提出相应的政策建议。（责任单位：市生态环境局）

11. 助力河南省建设交通强国试点，“十四五”时期郑州市

交通运输发展战略研究。围绕“一门户、两高地”体系建设，担当起郑州市在河南省的引领作用，对标国际国内发达城市，分析经济和社会发展、交通运输发展现状及趋势，制定交通运输发展分阶段战略目标，从基础设施、交通装备、运输服务、科技创新、安全保障、绿色发展、开放合作、人才队伍、治理体系等方面探索郑州市交通运输发展路径，为河南省建设交通强国试点、中原更出彩提供坚强支撑。（责任单位：市交通局）

12. “十四五”时期郑州市行政区划调整与整合发展研究。分析国内先进城市行政区划调整与整合的经验做法，分析新形势下郑州城市发展空间、人口结构状况、功能区划等方面的现状基础，分析郑州急需推动行政区划调整的必要性因素，立足进一步提升郑州省会城市功能更好服务国家战略需求，按照全域城镇化方向，研究提出“十四五”时期郑州市加快推动行政区划调整的思路和举措。（责任单位：市民政局）

13. “十四五”时期郑州市空间战略格局和空间结构优化思路研究。分析郑州空间发展的趋势和特点，研究提出“十四五”时期郑州空间布局的总体战略和目标；分析研究“十四五”期间在空间规划“多规合一”和“三区三线”划定建设用地总量控制背景下，郑州土地利用相关政策如何支撑城市功能布局、服务城市发展战略；研究提出“十四五”时期郑州重大生产力、城镇化发展的空间布局战略、重点和推进空间治理体系和能力现代化的思路和举措。（责任单位：市资源规划局）

14. “十四五”时期郑州市推进城市有机更新提升城市品质的重点任务研究。坚持以人民为中心，研究分析郑州城市有机更新和老城区改造面临的瓶颈问题；结合郑州空间布局实际，深入探究“十四五”郑州推动城市有机更新的重点片区；从完善城市功能、提升城市形象、改善人居环境，持续增强城市竞争力和可持续发展能力等方面，分片区提出主要目标、任务及相应的政策建议。（责任单位：市城建局、市城管局）

15. “十四五”期间郑州市教育补短板的目标、思路和重点举措研究。分析“十四五”时期郑州教育事业和产业发展趋势及阶段性特征；梳理分析家长、学校、学生最关注的教育教学短板问题，分析原因并提出解决思路 and 对策举措；研究提出破解当前实现优质均衡教育资源、创新教育体制改革主要困难及原因，提出对策建议；提出“十四五”郑州教育事业发展的主要目标、总体思路、重大方针、重要指标和重点任务。（责任单位：市教育局）

16. “十四五”期间郑州市构建优质高效卫生健康服务体系的目标、思路和重点举措研究。分析“十四五”时期发展环境、人民期待、科技创新等方面的变化趋势及对卫生健康领域发展的影响，总结新时代卫生健康服务发展的阶段性特征；分析郑州在医疗保障体系、资源布局、科技创新、人才培养、产业发展等方面存在的重点难点问题及其产生原因；研究提出“十四五”郑州构建优质高效卫生健康服务体系的总体思路、目标指标、重点任

务及相关依据。（责任单位：市卫健委）

17. “十四五”时期郑州市推进房地产市场平稳健康发展的目标、思路和重点举措研究。分析目前郑州在住房市场、商品住房土地供应、房屋租赁体系、保障房体系等方面发展现状和存在的主要问题；研究如何构建租购并举住房体系，健全房地产市场平稳、健康发展长效机制，优化住房保障体系，推进旧住房改造和小区治理的相关举措；研究提出“十四五”郑州完善住房保障体系、进一步改善居住条件、促进房地产市场健康发展的目标、思路和举措。（责任单位：市住房保障局）

三、聚焦县（市、区）、开发区的重大问题研究

1. 郑州航空港区由枢纽优势向枢纽经济转变思路研究。分析郑州航空港区枢纽建设和枢纽经济发展的现状基础，研究提出郑州航空港区加快枢纽优势向枢纽经济延展的思路举措，以更加开放的姿态做好枢纽建设大文章，建设具有全省带动力、区域辐射力和全球影响力的枢纽经济集聚区。（责任单位：郑州航空港区）

2. 郑东新区国家大数据综合试验区核心区战略性新兴产业发展研究。深入分析以郑东新区中部国家大数据综合试验区建设为统揽，依托四大国家级平台，形成“一岛一环两园一带多点”的空间发展格局的形势背景，研究将大数据产业打造成郑东新区核心产业、提升郑东新区信息服务业整体跨越式发展的思路举措。（责任单位：郑东新区）

3. 郑州高新区打造中国（郑州）智能传感谷研究。分析国内外先进地区智能传感产业发展经验，分析郑州智能传感产业发展基础和问题不足，研究打造中国智能传感谷的思路、举措，细化提出招商引资、落地培育、产业联动、生态共生方面的具体路径和方法及重大项目，努力成为国内智能传感产业支撑性区域、标志性区域、展示性区域。（责任单位：郑州高新区）

4. 郑州经开区以智能制造推动产业转型升级构建高质量现代产业发展体系研究。深入研究经开区“十四五”期间智能化改造方向和改造进程，明确智能化改造目标和重点，加快经开区制造业转型升级步伐，构建高质量现代产业发展体系。（责任单位：郑州经开区）

5. 金水区在双自联动机遇下的信息产业发展路径探索研究。深入分析金水区在郑州市信息产业的地位，总结近年来信息产业的发展成果，针对金水区在拥有河南自由贸易区金水区块、郑洛新国家自主创新示范区的叠加带动下面临的机遇，探索发展全区未来信息产业的发展路径，更好促进全区产业创新发展。（责任单位：金水区）

6. 中原区传统老工业区加速向都市友好型产业基地转型升级研究。深入分析郑州老工业区的发展历程和现实基础，研究将棉纺厂、二砂厂等传统产业转型升级为文创产业，研究提出将中原区打造成为郑州市老工业区产业转型升级示范区的思路和举措。（责任单位：中原区）

7. 二七区打造都市休闲体育中心思路研究。分析郑州休闲体育产业发展现状、发展基础，结合二七区西南部地区良好的生态环境和地理优势，依托樱桃沟 4A 级景区、建业足球小镇项目，从休闲体育产业的概念着手，分析二七区发展都市休闲体育产业的条件及优劣势，研究提出推动二七区发展都市休闲体育产业的主要思路和举措。（责任单位：二七区）

8. 管城回族区服务业转型升级打造时尚消费中心（商圈）研究。分析紫荆山路——东西大街周边区域经济发展现状及对郑州的影响带动，以商都历史文化区、黄金珠宝交易中心、婚纱摄影、地铁经济等优势资源为依托，整体规划建设，研究提出区域发展的目标、思路、方向及重点工作任务，努力将此区域打造成为郑州市时尚消费中心（商圈）的示范区、核心区。（责任单位：管城回族区）

9. 惠济区推动文旅融合发展思路研究。分析惠济区文化产业、旅游产业发展的现状基础，研究以黄河生态建设、文化建设为抓手，提出惠济区文旅融合发展的方法路径，努力将惠济区打造成为全市文旅融合主体功能区。（责任单位：惠济区）

10. 上街区加快发展高端装备制造业研究。分析郑州及郑州西部装备制造目前发展现状，分析装备制造业发展中存在的不足与问题，提出“十四五”时期上街区加快高端装备制造业途径及建议，争创全市高端装备制造示范试点城市。（责任单位：上街区）

11. 中牟县优化产业结构构建都市田园新城新形态研究。系统回顾中牟县在田园新城建设中取得成绩、经验做法、存在问题及原因。重点研究“十四五”时期在郑州国家中心城市建设中，如何通过优化产业布局、推动产业转型，探索构建新的城市形态，建设具有地域特色、国际品质的都市田园新城，进一步明确发展思路、总体目标、重点举措，提出前瞻性、针对性、操作性强的意见建议。（责任单位：中牟县）

12. 新郑市现代临空产业发展研究。分析新郑市产业发展现状和瓶颈，研究新郑市“十四五”主导产业定位、发展方向、空间布局等内容，立足发挥临郑、临空区位优势，创新驱动、融合共荣、圈层错位，形成与郑州航空港区错位发展，研究新郑市打造现代临空产业新城的思路举措。（责任单位：新郑市）

13. 郑州大都市休闲空间下城乡融合发展的美丽新密研究。在郑州国家中心城市和郑州市大都市区建设过程中，分析新密市自身基础和优势、面临的机遇和挑战；分析新密市在深度融入郑州、加快城乡融合发展过程中存在的问题；研究如何通过城乡融合发展、乡村振兴战略推进，以及美丽公路和郊野公园、主题文化公园、传统村落等重点游憩空间打造，为郑州市大都市区的休闲空间体系建设提出对策建议，为郑州建设国际化、现代化的国家中心城市提供生态屏障和功能支撑。（责任单位：新密市）

14. 登封市美丽经济发展研究。系统回顾“十三五”以来登封市美丽经济发展情况，总结发展取得的成绩、存在的问题和薄

弱环节；深入分析“十四五”时期围绕郑州“西美”发展战略中登封市面临的新形势、新任务和新机遇；立足登封市“文化、旅游、生态”三大优势，研究提出“十四五”时期登封市在美丽经济发展的战略导向、总体思路、发展目标、区域布局、重点任务；研究提出前瞻性、针对性和操作性强的美丽经济发展举措。（责任单位：登封市）

15. 巩义市建设国家级军民融合产业基地（试点）带动先进制造业向“高精尖”方向发展，加快建设郑州大都市区先进制造业承载区问题研究。梳理国内、省内及周边地区军民融合等先进制造业发展现状、产业布局，先进地区支持军民融合等制造业发展的举措和政策；分析军民融合产业对制造业的带动辐射作用；综合研判巩义市发展先进制造业的主要优势和面临机遇，提出支持巩义市发展以军民融合产业为突破，建设成为郑州大都市区先进制造业承载区，打造郑州国家中心城市陇海发展主轴上的先进制造业高地的政策措施。（责任单位：巩义市）

16. 荥阳市加速制造业迭代升级实现高质量发展研究。分析“十三五”时期荥阳制造业发展的主要成效、存在的突出问题；站位郑州产业发展全局，从机遇和挑战两个层次，分析“十四五”时期国内外宏观形势变化对先进制造业（尤其是以轨道交通为主的装备制造业、以超硬超导为主的新材料产业）的影响，研究提出“十四五”时期荥阳先进制造业发展的总体要求、总体思路、主要目标和重大举措。（责任单位：荥阳市）

主办：市发展改革委

督办：市政府办公厅二处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2019年11月25日印发

