

三门峡市人民政府办公室文件

三政办〔2021〕6号

三门峡市人民政府办公室 关于明确政府工作报告提出的2021年 重点工作责任单位的通知

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，市人民政府各部门：

为全面贯彻市七届人大六次会议审议通过的《政府工作报告》，做好2021年市政府各项工作，实现经济社会发展目标任务，经市政府同意，现将《政府工作报告》提出的2021年重点工作任务予以分解并明确到各责任单位。各责任单位要认真组织落实，每季度末向市政府报告季度重点工作落实情况，2021年12月31日

前向市政府报告全年重点工作落实情况。市政府办公室将对各责任单位的落实情况进行通报，并适时组织开展督查。

一、深入实施创新驱动战略，奋力打造郑洛西高质量发展合作带重要支撑区

（一）提升企业创新能力。充分发挥企业主体作用，加快产品、产业和业态创新。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”等制度，支持创新龙头企业牵头承担重大科研任务和重大科技专项，大力实施科技型中小企业“春笋”计划，加大单项冠军企业、重大装备首台（套）企业培育力度，加快布局建设一批国家、省市级企业研发中心、工程技术研究中心和重点实验室，实现主导产业市级以上创新平台全覆盖。启动“双飞地”研究基地建设，一方面支持国内外知名高校、科研机构及大型企业来我市设立或共建新型研发机构，加快技术研发和成果转化；另一方面支持有条件的本地企业在北上广深等创新资源富集地区设立研发中心，实现技术研发在外地、成果转化在我市的创新合作模式。

牵头单位：市科技局。

配合单位：市工业和信息化局，各县（市、区）政府。

（二）加快建设数字三门峡。依托新型智慧城市总平台，加快数字经济、数字社会、数字政府建设，持续推动业态、管理和服务创新。积极培育互联网医院、直播经济、远程教育等新兴业态，激发经济社会各领域创新活力。加快工业互联网平台建设和推广应用，推进中小企业“上云上平台”，完成350家企业上云，

企业注册用户数达1000家以上，应用软件50款以上，新建5G基站900个以上，为实体经济、传统产业赋能增势。持续完善“数字大脑”中枢平台，加快推进智慧应急、智慧城管、智慧旅游、智慧交通、智慧水利、智慧消防、智慧社区等推广应用，健全“一网通治”体系，不断提升社会治理能力和民生服务水平。进一步拓展“互联网+政务服务”“互联网+监管”覆盖应用，推动“一网通办”“一网通管”，持续提升网上政务服务能力和依法监管水平。

牵头单位：市政务和大数据局。

配合单位：市工业和信息化局、卫生健康委、教育局、商务局、应急局、城管局、文化广电旅游局、交通运输局、水利局、住房城乡建设局、民政局、公安局、市场监管局、消防救援支队等部门，各县（市、区）政府。

（三）健全创新发展的体制机制。统筹推进供给侧结构性改革、财税体制改革、投融资改革等各项制度创新，以制度创新激发创新活力，不断增强经济创新力和竞争力。坚持把产业集聚区作为创新发展的主战场，持续深化开发区体制机制改革，因地制宜探索“管委会+公司”运营模式，推动管委会“瘦身强体”，以“亩均效益”为导向引领创新发展。落实一个重大项目、一名牵头领导、一个牵头部门、一个工作班子、一支基金保障的“五个一”重大项目推进机制，全程跟踪服务项目签约、审批、建设、投产全流程，以完善的服务机制保障项目建设高质量推进。持续

落实“1+8”高层次人才（团队）引进政策，大力实施“人才回归”工程，培育创新驱动的源头活水。

牵头单位：市发展改革委、财政局、税务局、金融局、市委人才办、市人力资源社会保障局。

配合单位：各县（市、区）政府。

二、推动供需两端协同发力，促进经济平稳向好

（一）持续扩大有效投资。重点抓好总投资2490亿元的354个省市重点项目，确保年度完成投资860亿元以上。推动星能工业新材料电池、汇盛铜业23万吨铜精深加工等140个项目建成投产，实施“三大改造”项目150个以上，完成年度投资100亿元以上。进一步扩大中央预算内资金、地方政府专项债券争取规模，充分发挥财政性资金引导和撬动作用，通过基金等形式多渠道吸引社会资本参与重大项目建设。深入实施重点项目创优提质年活动，开辟项目审批“绿色通道”，优先保障重点项目用地、用能和融资需求，以强有力的服务保障推进项目建设再提质、再加速。根据产业政策、投资政策和发展需求，加强项目研究论证，持续完善项目储备库，稳步提高项目储备总量和质量。

牵头单位：市发展改革委。

配合单位：市工业和信息化局、财政局、自然资源规划局、金融局，各县（市、区）政府。

（二）培育提升消费潜力。抢抓国家加强碳排放调控，鼓励发展新能源汽车的政策机遇，以速达汽车为依托，瞄准省内和周

边地区市场，研究制定更具针对性的补贴促销措施，加快释放新能源汽车消费潜力。加快促进医疗、养老、家政、教育等生活性服务业发展，在合理增加公共消费的基础上，支持社会力量增加有效供给。紧贴群众生活需求，培育发展网络零售、在线教育、互联网医疗等新消费热点。加快建设淘宝村播学院和直播基地，上线“三门峡原产地旗舰店”，打造全省有影响力的产品购销平台。

牵头单位：市商务局、发展改革委。

配合单位：市工业和信息化局、卫生健康委、民政局、教育局、财政局、政务和大数据局，各县（市、区）政府。

（三）大力提振实体经济。继续落实好国家减税降费让利政策，切实落细落实，见到成效。加大金融机构对实体经济的支持力度，完善提升普惠金融服务平台功能，充分发挥市金融服务中心作用，力争年内全市90%以上的企业完成注册，通过平台对接发放贷款超过100亿元，着力缓解小微民营企业融资难、融资贵问题，服务实体经济发展。以“两个健康”百县提升及“一联三帮”为着力点，推动民营经济高质量发展。

牵头单位：市税务局、人力资源社会保障局、金融局、人行三门峡市中心支行、三门峡银保监分局、市委统战部、市工商联。

配合单位：各县（市、区）政府。

三、加快构建现代产业体系，统筹推进产业基础高级化和产

业链现代化

（一）重点实施“335”产业链提质工程，着力构建现代工业体系。围绕打造新材料、现代黄金、新能源和装备制造3个千亿级产业集群，新基建、电子信息、绿色建材3个五百亿级产业集群，精细化工、军民融合、生物制药、储能应用、食品5个百亿级产业集群，重点抓好宝武铝业二期、铝基新材料研发中心建设，全力推动恒康铝业恢复生产，实现铝工业向高端化终端化迈进。加大战略合作力度，持续推进金源朝辉二期、宝鑫电子三期等项目建设，加快创建国家级铜箔研发中心和检测中心，进一步叫响“中国铜箔谷”品牌。支持速达公司扩大产销，加快推进速达年产12万套纯电动汽车动力电池、锐意泰克新能源商用车等项目建设，积极引进上下游配套企业，加快化工机械、水工机械、量仪等行业企业改造提升，增强产业协同，扩大集群效应。推动开祥化工年产2×10万吨PBT项目二期、河南峡光年产5万吨己二肟等项目加快实施，努力建设全省最大的精细化工产业园区。支持仰韶酒业“一庄五园”建设，加快品牌突破、营销突破，打造豫酒振兴“领头羊”。

牵头单位：市工业和信息化局。

配合单位：市发展改革委，各县（市、区）政府。

（二）加快实施“3+3+3”结构优化提升工程，着力构建现代服务业体系。做优做大文旅、物流、健康三大主导服务业，发展新教育、两业融合、现代金融三大高成长服务业，培育壮大

会展、摄影、体育三大特色服务业，推动现代服务业发展实现新突破，带动产业结构调整优化升级。依托陕州和卢氏珍贵的温泉资源，积极引进全国康养龙头企业，着力发展温泉疗养、森林康养、中医药康养等健康养生业态，打造黄河金三角地区乃至中西部地区知名的大健康中心。以各类协会为突破口，吸引外地企业、培训机构、商协会在我市举办会议培训活动，打造“天鹅城”特色会议会展基地。持续办好横渡母亲河、沿黄国际自行车邀请赛等品牌活动，做大做强天鹅女子国际马拉松赛，打造知名品牌赛事。加强与国家、省级各类体育协会合作，积极承办一批国际国内知名体育赛事，集聚城市人气，繁荣赛事经济，促进体育消费。

牵头单位：市发展改革委。

配合单位：市文化广电旅游局、商务局、卫生健康委、民政局、教育局、金融局、事管局、市委宣传部、市体育局等部门，各县（市、区）政府。

四、全面加强环境保护和生态建设，打造黄河流域生态绿色一体化发展示范区

（一）深入实施“百千万亿”生态治理工程。大力推进百里黄河湿地修复、千里城市绿廊建设、万亩矿山生态修复、亿吨泥沙资源化利用以及18条黄河支流及小流域综合治理等重点工程，努力打造山水林田湖草沙综合治理国家级试验示范区。加快推动沿黄生态廊道二、三期工程，努力实现市域内240公里全线贯通，

高标准打造沿黄生态观光带、文化带和保护带。持续实施主要交通干道及河流水系沿线生态绿化工程，倾力打造集生态防护、生态景观、生物多样性保护等为一体的城市绿廊。持续开展露天矿山、无主矿山综合整治，完成剩余6000亩废弃矿山治理任务，全部达到绿色矿山标准，彻底消除历史欠账。启动实施三门峡水库清淤和资源化利用试点工程，减少库区泥沙沉积，缓解水沙失调矛盾。

牵头单位：市自然资源规划局、林业局、水利局。

配合单位：市生态环境局、交通运输局、公路事业发展中心、黄河河务局、三门峡黄河明珠（集团）有限公司，义马市政府、渑池县政府、湖滨区政府、陕州区政府、灵宝市政府、城乡一体化示范区管委会。

（二）持续推进污染防治攻坚。统筹推进农业面源污染综合治理、工业污染协同治理、城乡生活污染治理和矿区生态环境综合整治，继续推动大气、水、土壤污染防治攻坚，不断优化调整产业、能源、运输、用地和农业投入结构，从源头减少能耗、物耗和污染物排放，确保完成PM_{2.5}、PM₁₀年度目标任务，持续改善生态环境质量，让蓝天白云、绿水青山成为常态。

牵头单位：市生态环境局。

配合单位：市农业农村局、工业和信息化局、住房城乡建设局、城管局、水利局、发展改革委、交通运输局、自然资源规划局，各县（市、区）政府。

（三）大力推进节能降碳。全面推行能效水效“领跑者”制度，加强重点行业清洁生产、工业企业提标治理和园区循环化改造，加快绿色技术创新和应用，全面降低单位生产总值能耗，逐步推动碳达峰、碳中和目标落地。积极争创全国“无废城市”试点，持续提升固废减量化无害化资源化处置水平。坚持节能减排与生态扩容并举，深入实施国土绿化提速提质行动，完成植树造林29.2万亩，森林抚育59万亩，提升生态系统碳汇能力。

牵头单位：市发展改革委。

配合单位：市生态环境局、水利局、工业和信息化局、林业局，各县（市、区）政府。

五、突出中心带动整体联动，推动新型城镇化和区域协调发展

（一）突出中心城区引领。加快推动湖滨与陕州、城乡一体化示范区对接发展、一体发展、聚合发展，重点推动崤函大道、大岭南路南延，加快谋划通勤路、召公路西延，与崤函大道形成骨干道路框架，将中心城区打造成紧密相连的有机整体。持续推进百城建设提质工程，加快实施2.9万户老旧小区改造和台上区域3个安置房项目建设，完成28家企业腾退出城，推进崤山路提质改造等16条城市道路建设，新修3处人行天桥（地下通道），加快高铁以南区域建设，持续推进城市有机更新。不断完善主城区办公场所和便民利民服务功能，加快健全水电气路管网等城市生命线系统，强化城市安全治理和风险防控，提高防范和抵御各

类灾害风险能力，着力建设更加宜居、更具韧性的现代城市。

牵头单位：市住房城乡建设局。

配合单位：市交通运输局、公路事业发展中心、“百城提质”领导小组办公室、旧城改造指挥部办公室、工业和信息化局、自然资源规划局、公安局、应急局、三门峡供电公司，各县（市、区）政府、市商务中心区建设指挥部办公室。

（二）促进五区协同发展。充分发挥中心城区五大板块不同资源禀赋优势，完善各自产业功能、服务功能和居住功能，加快实现规划对接、改革联动、创新协同、服务共享、设施互通。推动湖滨区集聚发展商贸、金融、文化、旅游等城市服务功能，持续繁荣核心商圈，打造中心城区“龙头”；陕州区加快推进城市扩容提质，着力壮大康养旅游、装备制造、精细化工等主导产业，打造中心城区核心增长极；商务中心区加快培育产出高效益、功能高复合、空间高密度、就业高容量的高成长性服务业集群，建设宜业宜居的现代化新城；城乡一体化示范区以创建国家高新区为载体，加快人才、资金、政策、资源等要素集聚，打造产城融合示范区；开发区以改革创新为核心，持续优化生态功能和产业培育，打造中心城区后花园和新能源汽车产业基地。

牵头单位：湖滨区、陕州区政府，城乡一体化示范区、开发区管委会，市商务中心区建设指挥部办公室。

配合单位：市商务局、金融局、文化广电旅游局、住房城乡建设局、发展改革委、工业和信息化局、民政局、林业局、市委

人才办、市自然资源规划局。

（三）强化县域发展支撑。突出产城融合和功能复合，高起点编制县域国土空间总体规划，科学编制专项规划，强化城市设计管控，合理确定县城规模，不断提升产业集聚和人口集聚水平，增强以城带乡能力。全面推进产业集聚区“二次创业”，统筹优化产业集聚区空间布局和主导产业定位，加快完善差别化用地、用能、排放、信贷等政策和监管服务措施，严格“净地”出让制度，加快标准化厂房建设，持续推动产业集聚区晋位争先、提质增效，以“大县城”带动县域经济大发展。

牵头单位：市发展改革委，义马市、渑池县、灵宝市、卢氏县政府。

配合单位：市自然资源规划局、住房城乡建设局、生态环境局、金融局、工业和信息化局。

六、全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化

（一）提高农业发展质效。坚决扛稳粮食安全政治责任，抓好8.7万亩高标准农田建设，确保粮食产量稳定在10亿斤以上。持续做优做强特色农业，加快建设灵宝国家级苹果产业园、陕州国家级农村一二三产业融合发展示范园、灵宝—卢氏伏牛山香菇产业集群等6个国家、省级重点园区示范项目，推动果品、食用菌、中药材等优势特色农业高端化规模化发展。加快发展现代数字农业，大力推广物联网、大数据、区块链等信息技术场景应用，积极发展创意农业、认养农业、观光农业、都市农业等新业态，

建立苹果、花椒、连翘等优势农产品大数据中心，打造高集聚、强辐射、跨区域的农业信息服务平台，助推农业数字化转型。

牵头单位：市农业农村局。

配合单位：市政务和大数据局、发展改革委，各县（市、区）政府。

（二）实施乡村建设行动。启动实施农村人居环境整治提升五年行动，持续推进“千村示范、万村整治”工程，深入开展农业面源污染防治、生活垃圾和污水治理、厕所革命、村容村貌提升等生态环境突出问题整治，新建一批“四美乡村”“五美庭院”，不断提升农村生活品质。加快农村基础设施提档升级，完善路、电、光纤网络和农村安全饮水保障体系，多渠道增加农村公共服务供给。加快建设数字乡村，建好灵宝国家级数字乡村试点，全面实施新一代农业农村信息基础设施和数字化治理体系建设工程，逐步实现5G网络农村地区全覆盖，推进数字技术在农村民生保障、社会管理、安全管理等方面应用，提升乡村社会治理能力。

牵头单位：市农业农村局。

配合单位：市生态环境局、城管局、交通运输局、水利局、工业和信息化局、政务和大数据局、三门峡供电公司、市妇联，各县（市、区）政府。

（三）巩固拓展脱贫攻坚成果。推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，严格落实五年过渡期内“四个不摘”要求，保持主要帮

扶政策总体稳定。健全防止返贫监测帮扶机制，对脱贫县、脱贫村、脱贫人口开展动态监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”情况，积极防范化解各类返贫风险，确保脱贫成色只增不减。持续做好易地扶贫搬迁后续扶持，不断完善集中安置区公共服务和配套基础设施，因地制宜发展特色产业，确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富，以乡村振兴接续推进脱贫地区发展。

牵头单位：市扶贫办。

配合单位：市农业农村局、教育局、金融局、人力资源社会保障局、民政局、医保局、发展改革委，各县（市、区）政府。

七、巩固“五彩三门峡”成果，培育“六大三新”新优势

（一）大氧吧方面。力争今年一举创成黄河流域首个地级市“中国天然氧吧城市”，同时围绕这一金字招牌，加快构建健康养生、体育运动等新业态，真正把品牌效应转化为经济优势。

牵头单位：市气象局。

配合单位：市发展改革委、民政局、体育局、农业农村局、文化广电旅游局，各县（市、区）政府。

（二）大花园方面。按照“增绿提质、增花添彩”的思路，充分发挥我市地处沿黄生态带和山区生态带的优势，保护和美化韶山、嵛山近千平方公里红叶，积极推动万亩生态梯田、万亩古橡树、万亩古枣林、万亩槐花园、万亩薰衣草庄园、万亩连翘、万亩杜鹃等生态园林型项目建设，打造绿树成荫、山花烂漫的森林花园城市。

牵头单位：渑池县、湖滨区、陕州区、卢氏县政府，城乡一体化示范区管委会。

配合单位：市林业局、城管局。

（三）大果园方面。依托山区地理优势，突出高山农业特色，推动二仙坡苹果、寺河山苹果、红啤梨、软籽石榴等品质提升，叫响“高端、健康、有机、生态”高山水果品牌，着力打造全国百里黄金苹果产业带，推动特色农业向高端化生态化品牌化转变。

牵头单位：市农业农村局。

配合单位：陕州区、灵宝市政府。

（四）大旅游方面。大力推动全域旅游、智慧旅游建设，加快现有旅游景区提档升级，积极发展线上游、乡村游、工业游、康养游、摄影游、体育游等融合型旅游新业态，加快建立智慧旅游平台，推动重点景区上线上云，全力打造全国知名旅游目的地。

牵头单位：市文化广电旅游局。

配合单位：市委宣传部、市政务和大数据局、农业农村局、发展改革委、工业和信息化局、体育局，各县（市、区）政府。

（五）大交通方面。持续抓好重大交通项目建设，加快国道310南移项目收尾，尽快实现全线正式通车；确保垣渑高速、黄河公铁两用桥南引桥及南引线建成通车，卢洛高速、三洋铁路、陇海铁路取直改道项目开工建设，加快国道209王官黄河大桥项

目进度，积极推动运十高铁项目前期谋划，全力打造连接豫晋陕三省和黄河流域、长江流域两大经济带的区域交通枢纽城市。

牵头单位：市交通运输局、发展改革委。

配合单位：市公路事业发展中心、自然资源规划局，各县（市、区）政府。

（六）大物流方面。依托陇海、浩吉、三洋三大国家干线铁路交汇优势和产业基础优势，加快建设兼具集装箱运输、生产资料物流、国际物流、分拨配送、物流金融等功能的公铁联运型物流基地，重点推动陇海铁路综合枢纽物流园、三阳物流产业园、杭锦通大宗商品物流信息平台等项目建设，打造全国重要的大宗商品物流基地。

牵头单位：市商务局、三门峡海关、三门峡市铁路建设运营有限公司。

配合单位：市发展改革委、交通运输局、金融局，各县（市、区）政府。

（七）新能源方面。持续做大做强新能源汽车产业，以速达公司、骏通、锐意泰克为龙头，加快纯电动汽车、新能源商用车等项目建设，着力打造以新能源汽车为主导的研发生产基地、配套加工基地，逐步构建千亿级新能源汽车产业集群。

牵头单位：市工业和信息化局。

配合单位：市发展改革委，湖滨区、陕州区政府，开发区管委会。

（八）新材料方面。大力发展铝基新材料、铜基新材料，扩大PBT等化工新材料市场优势，壮大三甲基镓、三甲基铝等光电新材料产业规模，培育锂离子电池隔膜等新能源材料竞争优势，发力打造新材料产业集群。

牵头单位：市工业和信息化局。

配合单位：市发展改革委，义马市、渑池县、灵宝市政府，城乡一体化示范区管委会。

（九）新教育方面。依托我市“一本四专”高等职业教育格局，持续推动产教融合、校企合作、工学结合，力争河南科技大学应用工程学院完成转设升本，积极争创国家产教融合型城市，全力打造晋陕豫黄河金三角高等职教中心。

牵头单位：市教育局、工业和信息化局、发展改革委。

配合单位：各县（市、区）政府。

八、深入推进改革开放，不断增强发展动力活力

（一）深化重点领域改革。扎实开展国企改革三年行动，加快推进混合所有制改革，深化土地、户籍、技术、金融和数据等要素市场改革，提高资源配置效率。持续深化农村宅基地制度改革，适度放活宅基地和农民房屋使用权，探索存量宅基地退出有偿制度，鼓励金融机构依法合规开展农村产权抵押担保融资，吸引优秀农民工、科技人员等各类人才返乡创业。持续深化金融体制改革，加快推进市级农商行组建，积极推动郑州银行三门峡分行获批开业，加快构建农商行、投资公司、产业基金、金融服务

中心四大地方金融林立的服务保障体系,不断增加金融有效供给。继续做好涉企收费清理工作,加快推进增值税改革、小微企业普惠性减税、社保降费等一系列重大改革任务,确保减税降费政策措施落地见效,切实减轻企业负担,激发市场主体活力。

牵头单位:市政府国资委、市自然资源规划局、科技局、农业农村局、金融局、发展改革委、财政局、税务局、人力资源社会保障局。

配合单位:各县(市、区)政府。

(二) 推动更高水平对外开放。持续推进开放平台建设,加快自贸区三门峡联动区、保税物流中心(B型)、国家跨境电商示范基地申建工作,着力打造有色金属加工进出口基地,助力开放型经济发展。持续深化区域合作,积极融入郑洛西高质量发展合作带和洛阳都市圈建设,加强晋陕豫黄河金三角区域合作,深度对接豫京合作、豫沪合作,努力构筑资源优化配置、优势良性互补的区域发展格局。强力推进招商引资,紧紧围绕新能源汽车、黄金珠宝加工、铜精深加工、摄影视觉处理等产业,全面开展飞地招商、平台招商、以商招商,做好图谱招商和产业链招商,确保投资平稳增长。充分发挥投融资平台和产业基金作用开展资本招商,优化招商项目融资服务,确保项目顺利落地。

牵头单位:市商务局、三门峡海关。

配合单位:市发展改革委、财政局、工业和信息化局、投资集团、文旅集团,各县(市、区)政府。

（三）**打造一流营商环境。**持续深化商事制度改革，进一步精简行政许可事项和各类管理措施，全面清理多部门重复审批，严防变相审批和违规乱设审批。继续深化投资审批“三个一”改革，落实“容缺办理”“多评合一”“企业投资项目承诺制”等举措，进一步精简项目落地流程。全面落实市场准入负面清单，引入第三方开展公平竞争审查和评估，确保民营企业享受平等的准入标准和优惠政策。持续开展重点领域攻坚行动，加快补齐营商环境短板，创新数字化支撑营商环境新模式，打造市场化、法治化、国际化营商环境，叫响“赢在天鹅城”营商环境品牌，力争全市营商环境水平进入全省第一梯队。

牵头单位：市发展改革委。

配合单位：市市场监管局、住房城乡建设局、税务局、政务和大数据局、自然资源规划局、财政局、商务局、金融局、公共资源交易中心、法院、检察院、公安局、城管局、科技局、三峡供电公司，各县（市、区）政府。

九、全力办好“双百周年”纪念活动，塑造城市文化品牌

（一）**高规格办好“双百周年”纪念活动。**高标准高效率推进各项筹备工作，加快庙底沟仰韶文化博物馆、仰韶村国家考古遗址公园、仰韶文化国际研究中心等重点项目建设，精心筹备好中国考古学大会、仰韶文化考古成果展等主题活动，扎实做好重要嘉宾邀请，努力把活动办成彰显文化自信、凸显历史传承、擦亮城市形象的盛会。以举办纪念活动为契机，探索将AR和VR等

数字技术引入文化遗产保护传承中，将仰韶文化、老子文化、虢国文化等转化为情境化、可视化的数字文化形态，打造一批具有浓郁三门峡特色的文化IP。

牵头单位：市委宣传部、市文化广电旅游局。

配合单位：渑池县、灵宝市政府。

（二）深入推进文旅融合发展。加快实施黄河文化旅游精品“串珠工程”，积极推进黄河文化带“一园一群一院一路一带”等项目建设，深度打造“一城一廊”黄河文旅品牌。持续抓好天鹅湖国家级旅游度假区软硬设施优化提升，确保一举创建成功。办好第二十七届黄河文化旅游节，持续扩大“天鹅之城”品牌影响力。继续加大仰韶文化、崤函古道、函谷关、中流砥柱等文化遗址的勘探调查、考古发掘研究、保护修复力度，持续叫响河南“华之根、夏之源”根祖文化品牌，打造“早期中国文明长廊”。积极发掘保护剪纸、皮影、澄泥砚、泥塑等极具地方特色的民俗文化，壮大文创产业规模，丰富文旅周边产品。

牵头单位：市文化广电旅游局。

配合单位：市城管局、林业局、文旅集团、各县（市、区）政府。

（三）加快打造中国摄影文化高地和产业重地。继续办好中国摄影艺术节、中国野生动物摄影大展等节展活动。加快推进中国摄影艺术馆完善提升工程，周期性开展各省“摄影月”和各国“摄影周”等主题展览，持续扩大“国字号”场馆的文化吸引力。

新建十个摄影采风创作基地，高标准高起点规划建设摄影文化产业园，以婚纱摄影和儿童摄影为切入点，加快引进国内具有一定规模的摄影类企业入驻，加快推动中国摄影图片交易中心、器材展销中心等项目落地，初步实现摄影艺术产业化规模化发展。

牵头单位：市委宣传部、市文联、中国摄影家协会三门峡培训中心（黄河时报社）。

配合单位：市文化广电旅游局、商务局，各县（市、区）政府。

十、切实保障改善民生，持续加强社会建设

（一）突出抓好常态化疫情防控。持续强化外防输入、内防反弹，加强口岸入境、进口商品、冷链物流等重点部位关键环节管控，严格落实“人物同防”，强化重点人群排查管理和防控物资储备，加快疫苗接种工作，一旦发现确诊病例，立刻实施隔离科学救治。完善疫情应急管理体系和防控救治体系，推动县域医疗服务能力提质升级，筑牢疫情防控坚实防线。

牵头单位：市卫生健康委。

配合单位：市商务局、三门峡海关、市发展改革委、市场监管局、政务和大数据局、农业农村局，各县（市、区）政府。

（二）加强就业和社会保障。坚持量力而行、尽力而为，持续办好省市重点民生实事。继续把“稳就业”摆在突出位置，持续推进高校毕业生、农村劳动力、退役军人及随军家属、就业困难人员等重点群体就业，确保“零就业家庭”至少有一人实现就

业，全市城镇新增就业3.7万人以上、新增农村劳动力转移就业9000人、新增农民工返乡创业3800人，城镇调查失业率控制在5.5%以内。持续提高职工养老保险、城乡居民养老保险、失业保险、工伤保险参保人数，做好城镇困难群众基本生活保障，加强社区和农村托底保障养老服务设施建设，着力完善养老服务体系，努力实现老有所依、老有所养。

牵头单位：市人力资源社会保障局。

配合单位：市发展改革委、教育局、农业农村局、退役军人局、民政局、医保局，各县（市、区）政府。

（三）统筹推进社会事业发展。加快完成市传染病医院后续工程建设，确保尽快投入使用。扎实做好全市基本医疗保险和生育保险市级统筹，持续健全完善三级医疗卫生体系，大力发展“互联网+医疗”便民服务，不断提升医疗卫生保障能力。继续推进普惠性学前教育资源扩容计划，持续增加公办学位供给，启动实施义务教育优质均衡行动，加快推进甘棠学校、向青路小学、商务中心区中学等开工建设，深入推进乡村教育发展，定向培养本土化乡村教师，提高农村教师教学水平，进一步优化教育资源配置。办好三门峡市第九届运动会，支持开展群众性体育活动。

牵头单位：市卫生健康委、医保局、人力资源社会保障局、教育局、体育局。

配合单位：各县（市、区）政府。

（四）提高社会治理能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，

完善预防和化解社会矛盾机制，持续提升基层社会治理水平。严格落实安全生产、食品安全责任制，持续推动风险隐患双重预防体系建设，坚决遏制各类事故发生，确保人民群众生命财产安全。持续推进扫黑除恶常态化，加大对电信诈骗、新型网络犯罪等各类违法犯罪行为的打击力度，切实维护社会大局和谐稳定。

牵头单位：市公安局、信访局、应急局、市场监管局。

配合单位：各县（市、区）政府。

（五）加强国防教育和国防后备力量建设。支持国防和军队改革，支持驻峡解放军、武警部队、预备役部队、民兵和人民防空建设，扎实推进军民融合，深入开展双拥共建，巩固军政军民团结。支持工会、共青团、妇联、科协、侨联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。继续做好统计、审计、外事、侨务、对台、史志、档案、地震、援疆、民族宗教、防灾减灾等工作。

牵头单位：市退役军人局、发展改革委、人防办、工业和信息化局、总工会、团市委、市妇联、科协、侨联、统计局、审计局、市委外事办、市侨办、台办、市委党史方志办、市档案局、民族宗教局、应急局。

配合单位：各县（市、区）政府。

2021年2月22日

主办：市发展改革委

督办：市政府督查室

抄送：市委各部门，军分区，部、省属有关单位。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

三门峡市人民政府办公室

2021年2月22日印发

