

中国（河南）自由贸易试验区建设领导小组办公室 关于印发《中国（河南）自由贸易试验区 “十四五”发展规划》的通知

河南自贸试验区建设领导小组成员单位，郑州、开封、洛阳片区
管委会：

现将《中国（河南）自由贸易试验区“十四五”发展规划》
印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中国（河南）自由贸易试验区工作办公室（代章）

2021 年 12 月 31 日

中国（河南）自由贸易试验区 “十四五”发展规划

河南自贸试验区工作办公室

2021 年 12 月

目 录

第一章 准确把握新形势新任务，奋力打造改革开放新高地	1
第一节 发展基础	1
第二节 发展环境	4
第三节 指导思想	5
第四节 发展定位	6
第五节 发展目标	7
第二章 对标国际高标准规则，推进高水平制度型开放	9
第一节 提升投资自由化便利化水平	9
第二节 推进国际贸易创新发展	11
第三节 深化金融开放创新	14
第四节 推进数据安全有序流动	16
第五节 探索自由便利的人才流动机制	17
第六节 建立健全风险防控体系	18
第三章 畅通内外循环，提升开放链接和枢纽引领功能	20
第一节 突出通道枢纽带动引领	20
第二节 强化省内联动辐射	28

第三节 推动区域协同开放发展.....	30
第四章 引育并重，促进现代产业集聚发展.....	32
第一节 培育发展战略性新兴产业和未来产业.....	32
第二节 发展壮大先进制造业.....	35
第三节 推进现代服务业转型升级.....	38
第四节 大力发展数字经济.....	42
第五节 完善制度创新与产业创新协同机制.....	44
第五章 加快政府职能转变，打造国际一流营商环境.47	47
第一节 深化政务服务改革.....	47
第二节 营造良好法治环境.....	48
第三节 建立审慎包容的监管体系.....	49
第六章 强化实施保障，确保实现规划目标.....	50
第一节 强化组织保障.....	50
第二节 强化规划实施.....	51
第三节 强化监督考评.....	51

建设自由贸易试验区是党中央、国务院在新时代推进改革开放的一项战略举措，肩负着为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验的重大使命。为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步明确“十四五”时期中国（河南）自由贸易试验区（以下简称河南自贸试验区）发展的指导思想、战略定位、发展目标，部署重大任务，统筹抓好郑州、开封、洛阳片区建设，打造高水平对外开放门户枢纽，推进河南自贸试验区高质量发展，制定本规划。

第一章 准确把握新形势新任务，奋力打造改革开放新高地

第一节 发展基础

河南自贸试验区 2017 年挂牌以来，深入贯彻落实习近平总书记关于自贸试验区建设的重要指示批示精神，以制度创新为核心，大胆试、大胆闯、自主改，各项工作取得显著成效，较好发挥了改革开放试验田作用。

制度创新取得丰硕成果。国务院批复的总体方案 160 项改革试点任务基本完成，累计形成 416 项改革创新成果。“二十二证合一”改革得到国务院主要领导肯定。“跨境电商零售进口退货中心仓模式”“建设项目水电气暖现场一次联办模式”入选国务院自贸试验区改革试点经验。“跨境电商零售进口正面监管模式”“一码集成服务”入选全国自贸试验区最佳

实践案例。“基于工程建设项目风险防控点的联合监管”入选全国工程建设项目审批制度改革首批典型经验。“企业登记身份管理实名验证系统”“服务八同步、拿地即开工”等一批首创性、集成性、特色化创新举措在全国率先实施，投资项目承诺制、土地测绘“三测合一”、“多证集成、一照通行”等 48 项创新成果在全省复制推广。

枢纽通道优势更加凸显。空中、陆上、网上、海上“四路协同”开放通道新优势不断显现，现代综合交通枢纽正在形成。郑州机场利用第五航权新增 9 条国际货运航线，连续四年实现客货运吞吐量中部地区“双第一”，2020 年货运吞吐量 63.9 万吨，位居全国第 6 位，跻身全球 50 强。中欧班列（郑州）打造“数字班列”“冷链班列”“运贸一体”特色品牌，综合指标居全国第一方阵，2020 年开行 1126 班，增长 13%，货值 43.11 亿美元，增长 27%。打造跨境电商核心功能集聚区，开展全国跨境电商 B2B 出口监管试点，启动全国首个跨境电商零售进口药品试点。郑州国际陆港获批“郑州港”国际代码，合作港口增加到 5 个，2020 年海铁联运班列完成 1.51 万标箱。郑州机场国际物流多式联运数据交易服务平台和全国首个航空电子货运试点上线运行，中欧班列（郑州）集结中心示范工程、郑州国际陆港多式联运集疏中心、开封国际陆港启动建设，多式联运发展初见成效。

产业聚集效应逐步显现。截至 2020 年底，河南自贸试验区累计入驻企业 9 万家，注册资本 1.1 万亿元。郑州、开封、洛阳片区入驻企业数分别是成立前的 3 倍、33 倍、3.6 倍。设立外商投资企业 394 家，累计实际利用外资 40.57 亿美元，累计货物进出口 910.6 亿元。国务院批复设立洛阳、开封综合保税区，郑州经开综合保税区封关运行。高端装备制造、智能终端、生物医药、现代物流、汽车制造等一批有竞争力的产业集群初具规模。

营商环境持续优化。承接省级下放 455 项经济社会管理权限，实施 526 项“证照分离”改革全覆盖审批事项，事中事后监管体系日趋完善。创新构建以政务服务、监管服务、金融服务、法律服务、多式联运服务为主体的综合服务体系。全面推进“放管服效”改革，持续提升投资贸易自由化便利化水平。稳步推进金融开放创新，金融服务功能不断拓展。颁布施行《中国（河南）自由贸易试验区条例》，自贸区法院、国际仲裁等法律服务覆盖全域。

“十三五”时期，河南自贸试验区面对各种困难和挑战，建设发展取得阶段性成果。但对标党中央、国务院部署要求，还存在一些不足，主要表现在：管理体制机制不完善，政策创新突破力度不大；高质量重大外资项目少，高端创新人才亟需引进；辐射带动、联动发展亟需增强，开放平台能级有

待提升，营商环境与国际前沿水平还有差距。针对这些问题，需要在“十四五”时期采取有效措施加以解决。

第二节 发展环境

从国际看，世界百年未有之大变局加速演变。一方面保护主义、单边主义抬头，全球经贸摩擦加剧，地缘政治斗争愈演愈烈；受新冠肺炎疫情影响，国际贸易和投资大幅萎缩，各国对国际市场和外资的争夺日趋激烈，全球价值链、产业链和供应链布局向区域化、本土化深度调整。另一方面国际经贸规则加速重构，“一带一路”建设助推全球经贸格局加速变革，新一轮科技革命和产业变革正重塑地区比较优势，为新产业新业态发展提供重要机遇。

从国内看，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成。党中央要求以更大力度谋划和推进自贸试验区高质量发展，更加注重制度型开放，有利于自贸试验区发挥优势提升开放载体功能和拓展对外合作空间。同时，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，生态保护和低碳循环对产业升级、绿色发展提出更高要求，各省市对高端要素资源竞争加剧，中西部地区综合竞争优势相对较弱，高端人才短缺，发展压力较大。

从省内看，河南正处于构建新发展格局战略机遇期、新

时代推动中部地区高质量发展政策机遇期、黄河流域生态保护和高质量发展历史机遇期。交通区位优势明显，国家赋予河南自贸试验区“两体系、一枢纽”战略定位，为打造国内国际双循环战略链接的重要支点提供了有力支撑。省委、省政府提出建设开放强省的目标，发挥开放通道优势，以自贸试验区建设为引领加快制度型开放，不断提升对外开放能级，赋予了河南自贸试验区新使命。

总体看，“十四五”时期，河南自贸试验区建设仍面临巨大的困难和挑战，同时处于高质量发展的关键战略机遇期，应抢抓机遇、迎接挑战，强化优势、补齐短板，奋力打造新时代制度型开放高地。

第三节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于自贸试验区建设和视察河南重要讲话重要指示，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，全面深化改革开放，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以制度创新为核心，锚定“两个确保”，加快推进制度型开放，着力构建与高水平开放相适应的制度体系和产业体系，全力打造新时代改革开放新高地、开

放型经济发展的重要引擎，为确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南作出新贡献。

第四节 发展定位

围绕“两体系、一枢纽”战略定位，全力打造国内国际双循环战略重要支点，建设制度型开放先导区、高能级枢纽经济先行区、现代产业高质量发展示范区、营商环境国际化引领区，高水平建设河南自贸试验区 2.0 版。

制度型开放先导区。对标高标准国际经贸规则和国际公认富有竞争力的自由贸易园区，加大压力测试力度，推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，在更大范围、更宽领域、更深层次深化改革扩大开放，基本形成以投资贸易自由化便利化为核心的制度型开放政策体系。

高能级枢纽经济先行区。以空中、陆上、网上、海上四条丝绸之路建设为支撑，打造连通境内外、辐射东中西的国际物流通道枢纽，促进人流、商流、物流、资金流、信息流“五流”融合，把“流量”变“留量”，推动交通区位优势向枢纽经济优势转变。

现代产业高质量发展示范区。坚持绿色低碳循环发展，完善制度创新与产业发展协同机制，推动产业链、创新链、供应链、价值链和制度链深度耦合，推进战略性新兴产业加快发展，先进制造业提质增量，服务业国际化创新，数字经

济形成优势，前瞻布局未来产业，构筑具有国际竞争力的开放型现代产业体系。

营商环境国际化引领区。主动适应国际国内形势变化，精准聚焦市场主体需求，加快转变政府职能，持续深化“放管服效”改革，优化法治环境，营造公平公正透明的市场环境，提升政府服务和管理水平，市场化、法治化、国际化营商环境达到国际前沿水平。

第五节 发展目标

到 2025 年，基本形成以投资贸易自由化便利化为核心的制度型开放体系，营商环境达到国内一流水平，功能布局更加优化，主导产业、新业态新模式和外向型经济快速增长，服务共建“一带一路”的现代综合交通枢纽地位进一步增强，成为畅通国内国际双循环、联通国内国际市场的重要节点和核心枢纽，建成多式联运国际性物流中心、国际文化贸易和人文旅游合作平台、国际智能制造合作示范区，形成新时代制度型开放高地。

展望 2035 年，形成更加成熟的制度型开放体系，深度融入全球经济，全域联动效应明显，建成投资贸易自由、高端产业集聚、交通物流通达、监管高效便捷、辐射带动作用突出的高水平自由贸易园区。

“十四五”时期河南自贸试验区主要发展指标

序号	指标名称	2025 年 （“十四五”期间）	属性
1	改革创新成果（在全国、全省复制推广）	累计 125 项	预期性
2	开放创新联动区	累计 15 个	预期性
3	新设立企业	累计 80000 家	预期性
4	货物进出口总值	年均增速 20%以上	约束性
5	实际利用外资总额	年均增速 15%以上	约束性
6	税收收入	年均增速 5%以上	预期性
7	跨境电子商务交易额	年均增速 18%以上	预期性
8	高新技术企业数量	年均增速 15%以上	预期性
9	航空货邮吞吐量	达到 100 万吨/年	预期性
10	中欧班列开行班次	达到 3000 班/年	预期性

注：①改革创新成果目标分解：郑州片区 55 项、开封片区 35 项，洛阳片区 35 项。

②新设立企业目标分解：郑州片区 58000 家、开封片区 8000 家、洛阳片区 14000 家。

第二章 对标国际高标准规则，推进高水平制度型开放

全面落实《中共河南省委河南省人民政府关于推进中国（河南）自由贸易试验区深化改革创新打造新时代制度型开放高地的意见》，深入实施制度型开放战略，加快推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，深化首创性、集成性、差别化改革探索，着力构建更高水平的开放型政策和制度体系，打造新时代制度型开放引领区。

第一节 提升投资自由化便利化水平

对标实践高标准国际经贸规则。积极对接区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、中欧全面投资协定（CAI），推动与相关国家和地区深化交流合作，争取在区域累积原产地规则、海关程序和贸易便利化、服务贸易、自然人临时流动、知识产权保护、电子商务等方面先行先试，率先开展创新试验和压力测试，释放累积规则带来的贸易效应、投资效应和产业链合作效应，为高水平制度型开放提供可复制可推广经验。研究对标全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）、数字经济伙伴关系协定（DEPA），在政府采购、国有企业、竞争中性、透明度、争端解决、数字经贸规则等方面，逐步加大压力测试力度，为国家参与国际自贸协定谈判进行制度

型探索。

持续扩大开放领域。深入实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，加大新能源汽车、种业、医疗、教育、旅游、文化、金融等重点领域开放力度，进一步提高外商投资负面清单的透明度和市场准入的可预期性。率先试点在航空运输、增值电信业务、数据跨境流动等领域放宽外商投资准入、市场准入等限制，积极引进先进技术、管理经验和商业模式。加快服务业开放步伐，支持申建服务业扩大开放综合试点，鼓励外资、民营资本参与物流枢纽网络建设运营，大力引进国际化的会展、知识产权、规划、建筑工程、建筑设计、会计等专业服务机构，鼓励国际专业机构和资本进入体育、养老等公共服务领域。加快推进文化领域开放的测压试压，进一步放宽文物行业市场准入限制。探索推进境外理工农医类高水平大学、职业院校在区内独立办学试点。

完善投资管理服务机制。聚焦投资便利化系统集成创新，建设国际投资“单一窗口”，打造覆盖投资事前、事中、事后的“套餐式”投资服务，构建与国际通行规则相衔接的投资管理体系。推广特斯拉“双线并行”审批模式，优化审批路径，提高审批效率。开展企业投资项目“区域评估+标准地+承诺制+综合服务”改革。深化准入后管理制度改革，促进准入前与准入后的制度对接，推进从准入开放转向准营自由便

利。落实外商投资信息报告和安全审查制度，完善信息报送系统，优化数据报送流程，建立商务、市场监管、外汇、统计等部门数据共享机制，强化部门协同合作。

支持企业“走出去”。推动企业参与全球产业链供应链重塑，促进国内外产业协同，推动中国产品、服务、技术、品牌、标准走出去。完善境外投资备案管理制度，建立境外投资服务平台，构建企业境外权益保护和突发应急体系网络。加强对外投资合作保险产品和服务创新，探索设立海外政治风险保险机制。

第二节 推进国际贸易创新发展

促进跨境贸易便利化。推动国际贸易“单一窗口”向口岸运行、综合物流、金融保险、贸易服务等前置和后续环节拓展，推进区块链、大数据、云服务等技术场景应用，提升智能化服务功能。优化通关流程，建立基于企业信用评价和商品风险评估的通关便利制度，依法削减进出口环节审批事项，精简单证及证明材料，推动进出口环节监管证件和通关物流类单据单证电子化、无纸化。建设智慧海关，推动海关物流辅助监管体系与航空货运信息化对接，提高非侵入、非干扰式查验比例。提升口岸效能，促进人流、物流、资金流、信息流高效便捷流动。推动建立“提前申报”容错机制。健全“全球报关服务系统”，为各国贸易商提供跨多国海关的一站

式报关服务。加强国际海关合作，推广经认证的经营者（AEO）互认制度。探索先进技术装备、关键零部件及其他机电产品等平行进口。

创新发展服务贸易。落实跨境服务贸易负面清单管理模式，有序放宽跨境交付、境外消费、自然人移动模式下的服务贸易限制措施。探索跨境服务贸易管理制度，在物流、会展、文化、金融等领域率先清理和调整影响服务贸易自由便利的地方性条款。支持片区所在地申建服务贸易创新发展试点，在放宽准入限制、接轨国际规则、推动数据自由流动、职业资格互认等方面先行先试，鼓励片区建设服务贸易境外促进中心。建立健全服务出口促进体系，支持企业承接生物医药、软件信息、研发设计、检测维修等国际服务贸易业务，扩大教育、文化娱乐、知识产权许可使用等知识密集型服务出口规模。完善技术贸易促进机制，扩大技术进出口经营者资格范围，加大对急需并纳入国家《鼓励进口服务目录》技术进口的支持力度。鼓励节能环保、环境服务和咨询服务等生产性服务进口。加快发展新型服务外包，大力发展云外包、众包众创、平台分包、数字制造外包，支持开封、洛阳申建服务外包示范城市。率先完善服务贸易统计监测体系。

培育发展新型贸易业态。加快发展跨境电商、数字贸易、离岸贸易、绿色贸易等新业态新模式。推动扩大跨境电商“正

面清单”范围，推进郑州、洛阳跨境电商综合试验区建设，支持开封申建跨境电商综合试验区。开展跨境电商零售进口药品试点，出台试点工作方案，搭建联合监管服务平台，创新监管服务方式，为全国提供示范。探索数字贸易制度和发展新模式，推动传统服务贸易数字化，支持文化、旅游、运输、建筑等行业开展数字化改造。建立健全数字贸易促进政策，培育形式多样的数字贸易发展示范平台。支持郑州依托国家大数据（河南）综合试验区申报数字贸易试验区，申建数字服务出口基地，打造“数字贸易港”。实施离岸贸易培育工程，支持银行探索离岸转手买卖的真实性管理创新。积极探索促进外贸新业态新模式发展的税收征管和服务措施。支持有关部门、片区制定外贸新业态领域的行业和地方标准，鼓励行业协会制定相关团体标准。

加快建设贸易平台载体。积极引进企业营销中心、分拨中心、结算中心等功能性平台和服务业总部。支持外贸综合服务企业做大做强。推动在区内依法合规建设能源、工业原材料、大宗农产品等国际贸易平台和现货交易市场，健全与国际大宗商品交易相适应的外汇管理和海关监管制度。加快内外贸融合发展，培育内外贸一体化平台，积极申建国家进口贸易促进创新示范区，促进内需和外需、进口和出口协调发展，构建内外循环畅通的现代流通体系。推进电商物流“多

仓联动”数字化集运新模式，支持新建一批海外仓、边境仓、中继仓和前置仓。推进跨境电商公共服务平台系统建设，打造实体保税展示交易与电子商务相结合的全渠道国际商品交易平台。

第三节 深化金融开放创新

加大金融开放力度。探索试点更加开放的金融政策及创新措施，鼓励证券、期货、股权投资基金等非银行类机构落户，支持符合条件的境外银行、基金、保险业经营机构在区内设立独资或合资金融机构，大力引进外资股权投资管理机构和公募基金管理公司，促进跨国公司地区总部、结算中心、贸易中心和订单中心入驻，丰富区内金融业态。有序推进资本项目开放，开展资本项目管理便利化试点。放宽跨国公司外汇资金集中运营管理准入条件，探索允许外商投资企业将资本项目收入划转或结汇依法用于境内股权投资。

加快发展跨境金融业务。争取开展本外币合一银行账户体系试点，实现本币账户与外币账户在开立、变更和撤销等方面标准、规则和流程统一。鼓励银行通过外汇 NRA 账户为企业开展跨境贸易融资、内保外贷、跨境担保等业务。支持企业赴境外市场化融资和境外项目人民币贷款，以境外资产和股权、采矿权等权益为抵押获得贷款。支持跨境企业集团在境内外成员企业之间开展跨境人民币资金的调剂和归

集。有序推进合格境内有限合伙人（QDLP）和合格境内投资企业（QDIE）试点工作。鼓励和支持粮食、原油、矿石等大宗商品贸易和境外承包工程等重点领域使用人民币结算，不断扩大人民币在贸易投资中的使用。争取数字货币试点，推动央行数字人民币在跨境贸易、跨境旅游等场景中的应用。引导非银行支付机构为跨境电商提供支付服务，推动跨境电商线上融资及担保方式创新。

积极拓展新型金融服务。加快发展离岸金融、供应链金融、绿色金融等特色金融业务。鼓励金融机构在办理服务贸易、转口贸易、离岸贸易外汇收支业务方面创新突破。促进多式联运金融服务创新，积极发展多式联运保险、提单融资、运费保理等金融业务。推动融资租赁公司外债便利化试点，扩大开展融资租赁收取外币租金业务规模，鼓励融资租赁企业将租赁标的物拓展至装备设备、医疗器械等新领域。支持保险机构发展出口信用保险，进一步降低出口信用保险费率，鼓励发展再保险业务。支持商业保理企业适当拓宽业务范围，探索发展商业保理服务跨境电商新模式。创新科技型企业融资新模式，高效运营“科技贷”“科技保”“银税贷”等科技金融服务产品。推广“信易贷”新型融资模式，大力发展供应链金融和信用服务。建设国家知识产权交易运营试点平台，在评估定价、质押融资、交易流动等方面探索创新。开

展知识产权保险、质押融资、证券化等知识产权金融创新。

支持郑州商品交易所创新发展。进一步丰富商品期货品种，加快上市航运期货等交易新品种，丰富衍生品工具体系。大力引入境外交易者参与 PTA 等特定期货品种交易，优化境外交易者从事期货交易外汇管理的开户、交易、结算和资金存管模式，建设以人民币计价、结算的国际大宗商品期货市场，形成境内外交易者共同参与、共同认可、具有广泛代表性的期货价格。完善保税交割监管政策，对在保税监管场所开展期货保税交割业务的货物品种及指定交割仓库实行备案制，对参与保税交割的法检商品入库集中检验，进出口报关采信第三方机构检验结果分批放行。将中国（郑州）国际期货论坛打造成为国际知名高端期货论坛。

第四节 推进数据安全有序流动

探索创新数据流动规则体系。建立以数据交易流通、数据跨境流动安全管理、数据保护能力认证、数据监管“沙盒机制”等为核心的数字贸易创新发展规则体系。创新数据贸易新模式，探索创制数据确权、数据资产、数据服务等交易标准及数据交易流通的定价、结算、质量认证等服务体系，规范交易行为。探索构建数据保护能力认证体系，建立企业数据保护能力第三方认证机制。开展数据跨境流动分级分类监管，研究制定数据出境安全评估流程方法。

有序推进数字经济开放发展。实施郑州国家级互联网骨干直连点提升工程，发挥郑州、开封、洛阳国际互联网数据专用通道作用，争取在郑州建设国际出入局、新型互联网交换中心。有序放开外商投资增值电信业务领域准入限制，完善云计算等新兴业态外资准入与监管。试点推动智能网联汽车、电子商务、金融贸易等领域数据跨境流通。建立健全医疗数据国际共享方式和制度。加快发展“在线新经济”，培育引进一批以“在线、智能、交互”为特征的龙头企业，开展高端化数据处理、数据分析、数字挖掘等数据增值服务。支持郑州依托大数据综合试验区争取开展数据跨境传输安全管理试点、申报数字贸易试验区，打造跨国合作的数字经济产业集群。

第五节 探索自由便利的人才流动机制

实施便利的人才出入境政策。开展国际人才服务管理改革试点，深入实施工作许可和出入境便利措施，为高层次人才投资创业、讲学交流、经贸活动等提供出入境和停居留便利。实行来华外籍人员工作许可差异化流程，对河南自贸试验区认定的信用企业实行“容缺承诺+失信惩戒”制度。争取144小时过境免签政策，扩大免签入境事由范围，允许以商贸、访问、探亲、就医、会展、体育竞技等事由免签入境。建立和完善重大活动、重要展会的便利通关服务机制。

支持外籍人才就业创业。开展国际科技人才管理改革试点，允许外籍和港澳台地区技术技能人员按规定在自贸试验区就业、永久居留。对区内紧缺急需外籍人才，适当放宽年龄、学历和工作经历等限制。探索国际执业资格单向认可，允许具有境外职业资格的教育、贸易、金融、设计等领域专业人才经备案后，直接在自贸试验区兼职工作、创新创业。探索允许符合条件的境外人员担任自贸试验区内法定机构、事业单位、国有企业的法定代表人。除涉及国家主权、安全外，允许在自贸试验区合法工作的境外人士，按规定参加我国相关专业技术类职业考试（不含法律职业资格考试）。

完善高端人才服务保障机制。建立全球人才招聘制度，采取顾问指导、挂职兼职、退休特聘等多种方式柔性引进人才。依托河南自贸试验区博士后科研工作站、重点智库和重大创新平台，引进外国专家和海外归国人才。完善高端人才引进政策和管理办法，在职业资格认定认可、子女教育、就医社保、国际化社区等方面提供一体化服务保障。提升外籍人才“一站式”综合服务平台功能，运用大数据、云计算技术，进一步提升人才服务的质量和效率。

第六节 建立健全风险防控体系

完善开放风险防控体系。切实促进制度创新和高水平安全良性互动。推动外商投资全周期监管改革，完善外商投资

安全审查、反垄断审查等措施。健全金融监管体系，探索跨境金融风险与离岸金融风险防控制度，确保不发生系统性区域性金融风险。聚焦知识产权、跨境资金等特殊领域和国际业务、前沿科技研发、跨境服务贸易等重点产业体系，构建全面风险防控体系及风险管理制度。加强跨境期货交易尤其是新对外开放交易品种的交易监管，防范国际热钱的恶意冲击。

构建外贸全渠道风险防控体系。建立河南口岸安全风险联防联控机制，实现信息共享，开展风险联合研判，构建多元化共治格局。探索区块链技术在数字贸易治理中的应用，整合公共卫生、生物安全、进出口食品安全、进出口商品质量安全等领域风险防控规则，推进跨境电商、货物、邮快件、旅检、特殊监管区域等风险防控全覆盖。

搭建风险防范和安全监测平台。建设一体化信息监管和风险防范平台，形成一批风险监管应用场景，实现实时监测、线索发现、动态预警、核查处置和反馈闭环的工作流程，筑牢精准有效风险防线。

第三章 畅通内外循环，提升开放链接和枢纽引领功能

持续推进开放通道、枢纽和平台建设，加强联动发展，推进与国内外重点区域协同合作，着力提升内外市场链接、内外双向辐射引领能力，推动枢纽优势向枢纽经济转变，打造具有国际影响力的高能级国际物流枢纽。

第一节 突出通道枢纽带动引领

提升“四路协同”水平。立足内联外拓，着力推动“四路”联动互促、融合并进，全面推进空陆网海“四位一体”对外开放大通道建设。完善国际航线布局，深化国际航空合作，打造国际航空物流枢纽和分拨中心、国际供应链管理中心。加快中欧班列（郑州）集结中心示范工程建设，加密国际运营线路，布局中欧班列新节点，推进国际陆路口岸合作，打造中欧班列核心枢纽。促进“网上丝绸之路”创新突破，以跨境电商综试区为抓手，探索“跨境电商+空港+陆港+邮政”运营模式，建设出口商品海外仓、海外运营中心、海外电子商务园，加快跨境电商运营模式、规则 and 标准创新突破，持续探索全球跨境电商贸易新规则。高效衔接“海上丝绸之路”，加强铁海联运枢纽网络建设，开拓铁海联运新线路，深化与沿海港口合作，完善陆港衔接体系，建设东向、南向为主的铁

海联运国际通道。加强东西双向开放通道建设，拓展东向开放合作空间，高效对接西部陆海新通道，加快融入国家重大交通战略通道布局。

专栏 1：“四路协同”能级提升行动

空中丝绸之路：加快推进航空电子货运试点，全力推进航空货运电子单证、业务流程和数据交换的试行标准。对接国际贸易“单一窗口”，促进空陆、空铁多式联运，实现部门之间、不同运输方式之间的标准融合、信息联通、效率提升。通过先行先试，将机场电子货运信息平台、智慧安检信息系统与民航局行业级航空物流公共信息服务平台建设项目有机融合，一体推进标准制定、流程优化和信息联通。强化与全球主要货运枢纽航线高效通达，与海外货运枢纽加强中转与联运协作，打造 24 小时全球可达的航空货运服务体系。加密卢森堡、亚太地区货运航线，开辟美洲、中东、澳洲、非洲等新航线，打造空空转运中心，争取郑州机场货运航线数量达到 75 条以上。深化拓展郑州与卢森堡、新加坡、曼谷、金边、赫尔辛基、圣保罗、埃德蒙顿等国外枢纽机场口岸合作，探索与国际枢纽机场建立航空货运联盟，建立对标国际的航空货运标准体系。扩大“空中丝绸之路南南合作伙伴联盟”覆盖范围，支持柬埔寨吴哥航空

郑州-柬埔寨双枢纽项目建设。

陆上丝绸之路：加密中欧、中亚、东盟班列开行班次，探索开行省际合作班列，优化开行班次，推动班列向提质增效、转型升级转变。建设德国、比利时、芬兰、越南等海外分拨集疏中心，与“一带一路”沿线国家开展口岸通关、认证认可、检验检测、物流数据交换、运输安全等方面合作，打造境外物流集疏分拨网络。积极开展班列运邮，拓展面向区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成员国家的货运通道。探索在国际陆港、海关监管区等设立内外贸混合存储仓库，支持物流运输企业探索开辟国际公路车辆运输协定（TIR）国际公路运输通道。

网上丝绸之路：加密通达全球主要航空货运枢纽的跨境电商航线，推动布局一批双向跨境电商贸易平台和海外仓。推进跨境电商交易全流程创新，持续探索跨境电商国际规则与标准体系。推进跨境电商零售进出口监管改革，不断健全 B2B 出口监管方案，优化出口退货管理措施，提升跨境电商监管智慧化水平。

海上丝绸之路：扩大铁路口岸与青岛、天津、连云港、宁波、防城港等沿海港口合作，推动郑州至沿海港口铁海联运线路常态化运行，提升洛阳至沿海港口的线路运营能力。探索开行小编组铁海联运班列，开辟至日本、韩国的东亚中转班列，提升连接东亚、东南亚、中亚、欧洲的货物集疏运能力。

建设国际物流枢纽。加强交通物流基础设施建设，强化节点布局和枢纽功能，构建现代综合交通运输体系、现代物流体系，形成以国际大通道为核心的国际综合交通物流网络。加快铁路港、航空港、公路港、集装箱物流基地等大型多式联运枢纽规划建设，完善场站设施和统筹布局，加快传统货运场站向集成式多式联运场站转型升级。加快智能交通系统建设，推进物联网、云计算、大数据等信息技术在交通运输领域的集成应用。优化物流设施和配套服务设施布局，合理规划综合物流园区、物流配送中心等流通网点，加强物流基础设施无缝化衔接，建设国际化物流基地和国内集疏分拨中心。

加快建设以“一单制”为核心的多式联运服务体系。建立健全多式联运综合信息服务平台，推进多种运输方式智能协同调度。制定并推行标准化多式联运单等单证，进一步明确多式联运电子运单的数据标准、交换规则及参与联运各方的职责范围等，率先在公铁联运上使用标准化单证。实施国际空港、国际陆港等物流骨干企业平台信息互联互通工程，在货源信息共享、货物分拨转运、快速集疏等方面探索空铁联运设施标准和转运流程，推进空铁联运“一单制”，促进“一单到底、物流全球”。加强与“一带一路”沿线国家在技术标准、单证规则、数据交换、检验检疫等方面合作。推进多式联运

示范工程建设，探索建立多式联运规则 and 标准体系，积极参与国际多式联运规则制定，推动在联运装备、运营服务等方面制定一批具有引领性的标准规则。

专栏 2：多式联运服务体系建设行动

支持郑州片区加快推进多式联运国际性物流中心建设，争取国家先行先试政策。完善多式联运协作运行机制，推进民航、铁路、公路、海关等部门服务流程、技术标准、信息系统、票务结算、责任保险等方面对接。

大力发展集拼集运，支持郑州国际机场探索航空中转集拼业务，推广国际班列集装箱保税与出口混拼业务模式。争取国家部委对外协调与合作，加快推进中欧班列换装工作前置到境内进行。

加快标准研制，促进不同运输系统匹配兼容和流畅运转。推进装备研发应用，完成航空集装器整板运输专用车（侧帘式）的改进，完善相关技术标准和操作规范。

支持企业探索建设能够承载“一单制”电子标签赋码及信息汇集、共享、监测等功能的多式联运综合信息平台，推动联运企业作业状态、运力资源分布等信息的互联共享。

加快海关特殊监管区和功能性口岸建设。加快开封、洛阳综合保税区和郑州经开综合保税区二期建设，支持新郑综合保税区扩区，加快推进综合保税区一线监管的负面清单化管理，优化升级二线监管。完善郑州航空、铁路国际枢纽口岸功能，加大货站、堆场、仓储、口岸联检等基础设施投入力度，提升信息化、智能化管理和作业水平。加快建设郑州国际陆港保税物流中心（B型），打造以平行汽车进口、国际采购与配送、转口贸易和国际中转功能为主的现代化国际物流口岸。高标准建设汽车、粮食、药品等功能性口岸，推进智慧口岸建设。完善口岸布局，支持申建各类商品、货物进口指定监管场地，争取申报首次进口药品和生物制品口岸。

推动枢纽优势向枢纽经济转变。加快实施优势再造战略，依托交通物流枢纽大力发展现代产业体系，推动交通区位优势向枢纽经济优势转变。积极争取国家在国际物流枢纽建设方面给予更多先行先试权限。加快构建枢纽经济空间格局，以机场、高速铁路、城际铁路和高等级公路为主体的快速交通网络为依托，构建区域经济发展轴带，形成极点带动、轴带支撑的网络化经济空间格局。推动航空经济高质量发展，加大航空航运对外开放，用好第五航权，争取第七航权，构建以航空物流为基础、高端制造业、现代服务业为支撑的航空经济产业体系。大力发展高质量的口岸经济，拓展海关

特殊监管区域和功能性口岸产业链条，支持口岸业务做大做强，促进各类口岸与物流、贸易联动发展，提升产业引领支撑作用。加快中国邮政郑州航空邮件处理中心、邮政国际陆路枢纽口岸项目建设，争取开展邮件空空中转业务，打造郑州国际邮政快递枢纽。

专栏 3：枢纽经济建设行动

全面提升郑州、开封、洛阳综合交通物流枢纽的功能地位。建设郑州国际航空枢纽，支持郑州申请第一批国家综合货运枢纽试点城市，推动郑州陆港型、生产服务型、商贸服务型国家物流枢纽纳入国家建设名单。建设郑欧班列分拨中心和仓配中心，加快国际陆港多式联运集疏中心项目建设，形成陆海空网“四路协同”创新集聚发展态势，进一步巩固枢纽、拓展网络，促进产业联动发展，助力河南开放通道优势和枢纽经济能级全面提升。加快建设洛阳全国性综合交通枢纽，推动洛阳生产服务型和商贸服务型国家物流枢纽建设，打造“一带一路”大宗生产资料物流集散交易中心、全国领先的先进制造业供应链组织中心和服务中原城市群的现代商贸物流集散分拨中心。畅通集疏微循环系统，完善货运枢纽（物流园区）进出站场配套道路设施，加快铁路专用线进企入园。推进开封国际陆港铁路专用线建设，加快建成开封国际陆港，开通“郑开欧”、“开封号”国际班列，与郑州国际陆港联

动发展。

加快构建枢纽经济空间格局。建立郑州、洛阳都市圈物流产业发展联动对接机制，探索共建共享城市物流中心、配送网点等设施，促进都市圈物流网络化、组织化运行。以郑州多式联运国际物流中心建设带动物流运输、高端制造、现代服务等关联产业发展，推动产业跨界融合。与卢森堡货航等合资组建货运航空公司，争取大型货运航空公司总部落户郑州，培育壮大中州航空、中原龙浩等本土主基地货运航空公司，建设东航物流和中国邮政运营基地、德邦供应链基地，支持国内外大型航空货代企业在郑集疏货物，鼓励 DHL、UPS、FedEx 等知名物流集成商在郑扩大航空快递业务规模。

推动航空经济高质量发展。依托空港型枢纽发展临空产业集群，加快发展航空设备制造及维修、电子信息、生物医药等航空高端制造业。促进飞机租赁、商业保理等航空金融业实现突破，探索在卢森堡、爱尔兰等地设立航空租赁平台，支持阿维亚（中国）融资租赁、中原航空租赁公司等飞机租赁企业发展壮大。着力构建航空货运生态系统，集聚航空人才培养、航空商务咨询和认证评估等关联产业，提供多层次的增值服务。支持建设国际化航空运输保税补给服务体系，提升飞机和航空用品供应、维修、备件、燃料油等综合服务能力。探索开展“两头在外”航空器材包修转包区域流转业务，支持设立飞机维修企业并承揽境外航空器

材包修转包修理业务。

发展高质量的口岸经济。推进自贸试验区口岸和海关特殊监管区建设，在各片区拓展口岸功能。加快建设冷链物流基地，打造一批辐射全国的冷链产品交易中心和冷链物流集疏分拨中心。支持中欧班列（郑州）运贸一体化发展，重点发展国际冷链和定制班列，支持在中欧班列沿线国家建立河南自主品牌境外展示中心，推动农产品、装备制造、汽车及零部件、发制品、纺织服装等省内特色优势产品扩大海外市场份额。拓展航空、铁路枢纽物流配套服务功能，培育国际代理采购、国际保险理赔、货物质押等增值服务，发展跨境货物加工与转口贸易。

第二节 强化省内联动辐射

推动自贸试验区与综合保税区统筹发展。创新“自贸试验区+综合保税区”融合发展机制，在优化口岸监管、通关一体化改革、资源要素集聚等方面发挥叠加效应。探索以“区区联动”模式开展保税、非保税货物同仓存储和集拼分拨。试行扩大保税功能范围，支持自贸试验区内企业按照综合保税区维修产品目录开展“两头在外”保税维修业务，以试点方式支持综合保税区外企业开展高技术含量、高附加值、符合环保要求的自产出口产品保税维修。

建设开放创新联动区。支持经开区、高新区、海关特殊监管区等开发开放载体建设河南自贸试验区开放创新联动区，推动制度创新共试、改革赋权共享、政策措施共用。鼓励开放创新联动区探索特色化改革，开展互补和对比试验。加强对开放创新联动区改革经验的总结评估和复制推广，鼓励全省同步实施具备推广条件的改革举措。

拓展自贸试验区发展空间。依托郑州航空港经济综合实验区，争取设立河南自贸试验区扩展区域，将重要开放设施及功能区域纳入自贸试验区，完善功能布局，提升改革试点承载能力。探索建设“空中丝绸之路”自由贸易港，实施更高水平的投资贸易自由化政策和制度。

加快郑开同城化进程。以建设郑开同城化先行示范区为引领，支持郑州片区、开封片区在郑开同城化方面先行先试，探索规划、土地、要素、财税、公共服务等领域同城化发展制度，构建资源要素筹同用、城市功能聚合互补、产业体系错位布局、公共服务共建互享的区域协调机制，加快推进基础设施同联、产业协同发展、生态环境同保、公共服务共享，为郑开同城化发展探索路径、提供示范。加快郑汴港自贸金三角、开港经济带建设，放大郑州、开封片区和航空港等高能级开放平台集聚发展效应。支持开封承载郑州新郑综合保税区、航空港区延伸功能，建设港区联动空运货物服务

中心、航空冷链物流分拨转运及出口集拼中心。加快建设郑开科创走廊，整合郑开两市古城名镇文化资源，打造具有全国影响力的“百里创新长廊”“百里运河文化旅游产业带”。

第三节 推动区域协同开放发展

促进黄河流域联动发展。贯彻实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，加强沿黄省份自贸试验区协同发展，协同打造黄河流域对外开放门户。推动共建黄河流域自贸试验区发展联盟，共同探索沿黄地区合作机制，促进制度创新协同共赢、区域战略融合发展、产业互利、国际商贸物流合作，合力打造黄河流域要素流动和产业合作平台。

提升中东部合作水平。加强与长三角一体化、长江经济带、京津冀、粤港澳大湾区等区域重大战略互促共进。加强与上海、北京、广东等自贸试验区联动发展，促进跨区域协同创新。积极对接东部地区优质资源，鼓励采取“飞地经济”、要素合作等模式，共建产业转移合作园区。主动对接京津冀协同发展，积极承接以高等教育、科研院所、金融后台等为重点的非首都功能疏解和央企总部外迁。加强与粤港澳在项目对接、投资拓展、信息交流、人才培养等方面交流合作，共同开拓国际市场。

积极参与国际交流合作。全面融入共建“一带一路”，在投资贸易便利化、跨境电商、知识产权等领域参与相关国际

标准、规则制定。与世界知名自贸区（港）建立双向互动交流机制，争取国际经贸促进机构在自贸试验区设立商贸代表处、驻地业务机构。

第四章 引育并重，促进现代产业集聚发展

全面贯彻绿色发展理念，把新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态作为高质量发展的主攻方向，绘好“链谱”，强化补链延链强链，打造产业集群，培育新兴产业，布局未来产业，提升主导产业持续自主创新能力、全球资源配置能力、全球价值链治理能力，构筑具有国际竞争力的开放型产业体系。

第一节 培育发展战略性新兴产业和未来产业

新能源汽车。坚持电动化、网联化、智能化发展方向，深入实施发展新能源汽车国家战略，以融合创新为重点，集聚发展研发中心、检测中心、专业实验室，建立智能网联、智慧出行以及智能交通领域的科技创新发展平台，提升产业基础能力，引进汽车及零部件头部企业，做大做强郑州新能源及智能网联汽车研发生产基地、郑开汽车及零部件外贸产业基地，布局建设无人驾驶汽车生产基地和测试基地，拓展延伸新能源汽车产业链，打造全国有影响力的新能源汽车基地。加快推进郑州千亿级汽车产业集群、开封五百亿级汽车及零部件产业集群转型升级，构建新型产业生态，推动我省新能源汽车产业高质量可持续发展。

生物医药。聚焦创新药、现代中药、医疗器械、干细胞研究、血液制品、新型疫苗等重点领域，发挥高等院校、科研院所研发优势，探索“技术研发+中试转化+生产制造”产业协作模式。强化重大项目引进、公共创新平台建设和骨干企业培育，加快生物医药产业集群发展，重点推进国家中医药传承创新基地、中医药健康旅游示范基地、国家内分泌区域医疗中心和安图生物体外诊断产业园、开封和洛阳生物医药产业园建设。

新能源新材料。引进行业龙头企业，推动产业链协同发展，培育一批产业集群。着力提高精密高效模具、激光焊接、超硬材料、合金材料、耐火材料等产业的规模和集聚发展水平。围绕数字经济、先进制造业和新能源等重点产业发展，前瞻性布局先进半导体材料、新型显示材料、高性能树脂、高性能纤维及先进复合材料等产业领域。依托洛阳新材料及智能装备科创小镇及头部企业，瞄准新材料国际前沿领域，加快布局一批基础研究重大专项，持续开展关键核心技术攻关，形成一批标志性重大科技成果。

未来产业。聚焦氢能与储能、量子信息、生命健康、前沿新材料等未来产业，积极谋划实施一批重点项目，积极推动示范应用，抢占发展先机。引进量子信息技术孵化平台，推动量子信息与电信网络的融合，编制量子信息、区块链产

业技术图谱，探索量子信息、区块链技术在政务、金融、教育和食品、装备制造等领域的应用。超前布局发展第三代半导体、类脑芯片、柔性电子、物联网等未来产业。加强前沿技术多路径探索、交叉融合和颠覆性技术供给，打造未来技术应用场景。

产业分类	项目名称	备注
新能源汽车	海马汽车混合动力乘用车研发及产业化项目	郑州片区
	奇瑞汽车河南有限公司研发中心项目	开封片区
	东旭氢能电机装备产业园项目	洛阳片区
	高端进口汽车零部件展示交易中心项目	洛阳片区
	精益达技术改造项目	郑州片区
生物医药	安图生物产业园	郑州片区
	临空生物医药产业园	郑州片区
	鸿运华宁创新抗体药生产基地项目	郑州片区
	德迈医药产业园项目	郑州片区
	翔宇医疗康复医疗器械基地项目	郑州片区
	普莱柯生物安全三级实验室	洛阳片区
	普莱柯生物生产基地生物制品改扩建项目	洛阳片区
	迪奥医学项目	郑州片区
	金域医学集团华中区域总部项目	郑州片区

新能源新材料	中航锂电智能工厂项目	洛阳片区
	河南东微半导体靶材二期项目	郑州片区

第二节 发展壮大先进制造业

高端装备。巩固提升农机装备、矿山机械、盾构装备、石化设备等领域优势，推动大型化、智能化、服务化、国际化转型。依托洛阳国家级农机装备创新中心，建设农机大脑和数据中心，搭建全省统一的智能农机大数据平台，加快洛阳农机装备国家制造业创新中心建设。重点发展煤矿智能国产综采成套装备，发展“设计+生产+施工+运维+服务”为一体的矿山装备全产业链，加快全断面隧道掘进机关键核心零部件研发及国产化，着力建设中国中铁智能化高端装备产业园和全国重要的矿山机械产业基地，建成全球重要的盾构研发生产基地。

智能制造。巩固提升轴承等专用机床竞争优势，在高可靠性功能部件等关键核心技术寻求突破，积极引进五轴以上加工中心等高端产品。大力发展智能机器人及自主可控关键核心部件。突破关键共性技术，重点发展高档数控机床、智能物流装备等智能装备。积极发展 3D 打印材料，引进国内外优势 3D 打印装备企业，拓展 3D 打印应用场景。前瞻布局人工智能、智能制造等新兴产业，探索“链式整合、园区支撑、

集群带动、协同发展”集群发展新路径。

电子信息。积极发展智能终端、智能传感器、汽车电子、光学仪器、半导体芯片、光刻机等。大力引进国内外高端智能终端生产项目，巩固提升智能制造水平。加快中高端汽车电子产品研发，大力引进动力控制系统，支持跨国公司设立离岸研发和制造中心，推动核心芯片、特色工艺、关键装备和基础材料等重点领域发展。建设中国（郑州）智能传感谷、洛阳智能传感器产业基地、开封电子信息产业园。

节能环保。全面落实碳达峰、碳中和重大战略部署，布局发展低碳型的现代产业体系，加快构建绿色产业基地，打造低碳试点先行区。启动绿色发展专项行动，发展绿色投资合作，重点推进节能产业、环保产业和资源综合利用产业转型升级，重点发展电机及拖动设备、节能监测技术和装备等高效节能技术和装备，着力打造节能环保设备产业群。推进产学研结合，加大半导体照明、节能电器、新型节能建材等新型节能环保产品和技术研发。搭建环保节能大数据平台，推动污染物监测系统应用，加强节能环保物联网与大数据建设，实现环境监测数据化、精细化和准确化。

产业分类	项目名称	备注
高端装备	中铁高端智能化装备产业园项目	郑州片区

	中联重科开封产业园项目	开封片区
	洛阳微米光电红外光学研发制造项目	洛阳片区
	洛阳卓阳科技园项目	洛阳片区
智能制造	郑煤机产业园项目	郑州片区
	光力半导体智能制造产业基地项目	郑州片区
	速达煤炭机械再制造暨后市场服务项目	郑州片区
	晶拓合成钻石项目	郑州片区
	郑煤机智慧控制系统智能制造示范基地暨亚新研发中心项目	郑州片区
	格力（洛阳）冰箱洗衣机生产基地项目	洛阳片区
	中色科技单机架冷轧机电气控制系统产业化项目	洛阳片区
	河南洛宇智能终端研发与制造项目	洛阳片区
电子信息	合众智造北斗设备和导航系统项目	郑州片区
	联创电子年产 4000 万部手机产业化项目	郑州片区
	富士康 5G 智能手机精密构件生产项目	郑州片区
	麦斯克大尺寸半导体硅晶圆生产线建设项目	洛阳片区
	高新区丰李电子信息产业园	洛阳片区
	洛阳炬瑞智能科技有限公司光机电仪器设备研发项目	洛阳片区
	中航光电高可靠光电液连接器组件研发及产业化项目	洛阳片区
节能环保	华夏碧水高端环保设备生产基地建设项目	郑州片区
	润光股份高端石化环保特种装备制造基地项目	洛阳片区

	高新双瑞风电超大型风电叶片研发扩能项目	洛阳片区
--	---------------------	------

第三节 推进现代服务业转型升级

现代物流。做强冷链、航空、电商、快递等特色物流，加快推进国际物流园、保税物流园等重要园区建设，完善物流集疏运体系，促进物流服务与主导产业深度融合，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系。提升供应链管理能力，吸引集聚更多供应链核心环节，完善国际物流分拨、贸易结算、研发设计等功能，加快智慧物流基础设施建设和绿色发展，大力发展多式联运、仓配一体化、第四方综合物流等现代物流服务，打造具有全球辐射能级的国家物流枢纽，初步建成多式联运国际性物流中心，助力河南打造万亿级物流服务全产业链。

金融服务。培育多元化金融主体，深化“引金入豫”工程，以做优做强的方法引入金融机构。依托河南自贸试验区引进更多专业化、有特色的外资金融机构和新型金融企业，做强金融总部经济。鼓励金融机构和产业对接合作，鼓励发展科技金融、绿色金融、数字金融、消费金融、信托投资、金融租赁、证券承销与保存、责任保险、信用保险等金融产品和业务。加快龙湖金融岛建设，建设郑州、开封、洛阳私募基金集聚区。支持郑州片区加快区域性金融集聚核心功能区建设、洛

阳片区加快区域科技金融创新中心建设，打造成为金融机构及企业总部集聚中心、商品期货交易与定价中心、要素市场交易中心。

文化旅游。立足河南文化大省和郑汴洛深厚的古都文化底蕴，深挖黄河文化、大运河文化、中医药文化等文旅资源，以文化+创意、文化+科技、文化+医疗、文化+旅游、文化+金融等产业融合催生新发展动能，大力发展数字影视、动漫游戏、创意设计、医疗旅游、智慧旅游等新型文旅业态，形成一批具有鲜明标识的文旅品牌，促进商文旅融合发展。持续提升产业链现代化水平和创新链效能，推进文旅产业创新发展，培育文旅产业国际合作竞争新优势。深化文化与金融合作，支持文创专营银行、艺术银行、文化证券、文化保险等机构发展文化金融业务，鼓励针对艺术品的保险等文化金融产品创新，培育文旅产业金融应用场景。加快推进郑汴洛黄河文化旅游带、开封片区国际文化贸易和人文旅游合作平台建设，做大做强国家文化出口基地，加快河南自贸区国际艺术品交易中心、文化艺术品保税仓建设。

科技服务。吸引国际知名科技服务机构在自贸试验区设立分支机构，强化科技服务合作。引导龙头企业通过海外并购、联合运营、独立设置研发机构、建设离岸实验室等方式，整合国际高端科技创新资源，拓展国际科技服务市场。强化

洛阳特种材料研究院、普莱柯院士工作站、中航锂电院士工作站等服务功能，建设科技服务业园区，推进共性技术研发平台、公共设计服务机构和公共研发服务平台建设。引导科技创新型企业与高校和科研院所建立研发合作，大力发展研发设计、创业孵化、技术转移、科技金融、知识产权、科技咨询、检验检测认证、科学技术普及等科技服务，提升对制造业优化升级的支撑能力。支持洛阳片区开展科技服务业区域试点。

产业分类	项目名称	备注
现代物流	中欧班列（郑州）集结中心示范项目	郑州片区
	郑东新区信息电商产业园	郑州片区
	郑开汽车零部件外贸出口基地项目	开封片区
	康多多跨境电商保税仓项目	开封片区
	开封片区综合保税产业园区基础设施建设项目(一期)	开封片区
	开封国际陆港铁路专用线项目	开封片区
	开封片区综合保税产业园区进口应急物资保税仓建设项目	开封片区
	万邦农产品冷链物流园及进出口贸易中心	洛阳片区
	豫桂东盟西部陆海新通道多式联运冷链分拨中心	洛阳片区

	中德（洛阳）跨境贸易基地	洛阳片区
	涧西区跨境电商产业园项目（一期）	洛阳片区
现代金融	郑州国际金贸港项目	郑州片区
	金水自贸新兴金融产业园	郑州片区
文化旅游	河南卢森堡中心	郑州片区
	开封国际文化交流中心项目	开封片区
	恒大童世界欧堡酒店项目	开封片区
	恒大童世界会议中心项目	开封片区
	国家文化动漫创意中心	开封片区
	康必恩医学检验实验室项目	开封片区
	斯高研究院项目	开封片区
	韩国大邱医疗旅游河南服务中心项目	开封片区
	周山微改造项目	洛阳片区
科技服务	传朋科技（河南有限公司）项目	郑州片区
	郑州盒马网络科技有限公司项目	郑州片区
	启迪·郑东科技城	郑州片区
	郑东新区信息电商产业园	郑州片区
	金水自贸高新技术产业园	郑州片区
	开封自贸·创新中心项目	开封片区
	洛阳科技产业社区	洛阳片区

第四节 大力发展数字经济

抢抓数字经济快速发展机遇，坚持数字产业化、产业数字化，突出数据价值驱动、产业融合、应用示范带动，加快制造业、服务业数字化转型升级，实施数字产业集聚发展工程，以数字基础设施建设为支撑，加快发展软件、物联网、数字内容等产业，加快数字自贸建设。

完善数字基础设施。支持建设绿色数据中心，积极引进互联网知名企业全国性数据中心、行业区域性数据中心及细分领域工业云平台。率先实现 5G 基础设施全覆盖，建设一批面向车联网、自动驾驶、无人运载工具等新技术新装备应用的专用试验平台。加快部署 TSN 交换机、工业互联网网关等新技术关键设备，推进工业企业采用 IPv6、工业无源光网络（PON）、新型蜂窝移动通信技术等升级改造内网外网，协同推进 5G、NB-IoT 在工业企业中的应用部署。支持 6G 技术研发，前瞻布局 6G 技术储备。

推进制造业数字化转型。推动“5G+工业互联网”融合创新，培育细分行业、特定领域和产业集群工业互联网平台，打造一批“5G+工业互联网”融合应用场景，建设工业互联网平台应用创新推广中心。分行业制定智能制造推进指南，依托智能制造标杆企业带动产业链上下游企业智能化升级。健

全智能制造分级评价指标体系，指导企业向数字化、网络化、智能化方向梯次推进。

推进服务业数字化转型。以智慧物流、数字文化、智慧旅游、电子商务、数字金融为重点，提升服务业智慧化水平。实施物流枢纽智能化建设工程，加快物流枢纽数字化建设。加快传统服务业态智慧化改造，加快服务业数字化转型，新培育一批智慧景区，深化智慧健康养老应用试点示范，打造新零售智慧商圈（街区）。促进文旅产业与数字化全面融合，打造全国数字文化高地，形成完善的电子商务服务体系，增强金融服务实体经济能力。

推进数字产业集聚发展。以郑开双创走廊为依托，建设数字化新业态集聚区。规划建设国际化、高水平的软件产业园。实施创新“双百”企业培育工程，在数字经济领域培育一批创新引领型企业。支持发展一批大数据开发和应用服务企业，培育“专精特新”隐形冠军企业。积极发展专业化众创空间，完善孵化-加速、线上-线下相结合的小微企业培育链条，为中小微企业提供资源共享、试验验证、成果孵化等专业服务，促进中小微企业加快发展。

产业分类	项目名称	备注
数字经济	宇通自动驾驶研究院项目	郑州片区

	中国移动（河南）数据中心项目	郑州片区
	中国电信郑州航空港数据中心项目	郑州片区
	洛阳星派数值仿真研究院安全监测系统应用研发项目	洛阳片区
	众智软件 DWORK 智慧工厂大数据平台项目	洛阳片区
	硅基半导体材料工业互联网平台	洛阳片区
	河南（开封）华录科技园中原数据湖项目	开封片区

第五节 完善制度创新与产业创新协同机制

聚焦引进关键技术和人才等产业链高端环节、高端要素，出台有助于高端或紧缺人才、先进技术、信息和数据等优质要素自由流动、开放包容的政策和制度。

完善创新体系。深入实施创新驱动发展战略，健全促进产业创新发展的制度体系，完善各层级科技创新平台功能设施和配套政策，营造更适应科技人才、科创活动需要的场景和环境，构建一流创新生态。加强科技合作平台建设，培育一批先进产业技术创新平台，推动郑州、洛阳都市圈重大科技基础设施和产业创新中心布局。推进产学研示范基地建设，实现以创新链的开放合作赋能产业链供应链。加快融入全球科创网络，着力引进国内外优质创新资源，打造基于开放合作的创新链。支持外籍科学家、外国专家领衔或参与重

大科技计划（项目），鼓励跨国公司研发中心参与各级各类科技创新项目申报。争取国家大科学中心、重大科技基础设施、综合性产业创新中心等在区内布局。完善科技成果转移转化机制，做大做强开封片区国家产学研合作创新示范基地，支持有条件的片区创建国家科技成果转移转化示范区。

加强政策支持。探索更符合企业需求的政策扶持方式。结合国家税制改革方向，落实对数字经济、智能制造、新材料等重点领域税收优惠政策，探索重点领域的纳税服务措施。推动降低进口关税和制度性成本，对关键装备、零配件和技术专利等有利于产业发展的产品进口，落实减免进口环节税费。落实工业企业技术改造综合奖补政策，对在投资总额内进口的自用设备按现行规定免征关税。争取工业产品生产许可证改革试点，将现行按产品实施细则发放工业产品生产许可证制度，调整为按企业主体发证，推进获证企业到期延续直接发证。积极探索解决无人驾驶汽车等新型产品在制造、使用等环节面临的法律和监管问题。探索下放高新技术企业认定审核权，简化高新技术企业到期再认定申请材料。健全数字经济领域知识产权综合服务、跨境支付结算服务。

强化要素保障。加大政策性基金的支持力度，支持区内企业优先使用产业发展基金。出台河南自贸试验区高质量发展的财政扶持政策，灵活运用以奖代补等政策手段，引导社

会资本投向重点产业的新业态、新模式、新技术，推动传统产业向高端化转型升级。强化财政与金融、税收政策间的协同效应，支持大型商业银行增加制造企业中长期贷款，鼓励优质制造企业发债融资。建立投资风险补偿机制、信贷风险分担机制、中小微企业成长培育机制，促进银行信贷、风险投资等融资方式集聚发展，降低企业融资难度。有效保障土地供给，对重点产业和新兴产业项目用地进行适当政策倾斜。

第五章 加快政府职能转变，打造国际一流营商环境

坚持需求导向、问题导向和效果导向，持续优化“放管服效”改革，提升政务服务水平，推动有效市场和有为政府更好结合，着力打造市场化法治化国际化一流营商环境。

第一节 深化政务服务改革

纵深推进简政放权。持续优化省级和市级经济社会管理权限清单，建立常态化赋权机制和动态评估调整机制。聚焦产业发展和企业需求，进行综合性、一揽子授权，做到按需下放、应放尽放。推动出台政务、监管、金融、法律和 multiservice 联运五大服务体系升级方案。全面推行投资审批制度改革，深化工程建设领域审批制度改革。

深化商事制度改革。试行商事主体登记确认制改革和配套机制。探索建立便利企业开办、经营、注销全周期的制度体系。推行跨事项、跨部门、跨层级联办“一件事”主题集成。深入推进“证照分离”“一业一证”“一企一证”改革。持续推进行政审批标准化建设，加快推进国家级社会管理和公共服务综合标准化试点工作。推动高频政务服务事项黄河流域沿线自贸试验区通办，推进数据和电子证照跨省共享应用。

提升政务服务数字化水平。深化数字政府建设，推动政

务服务一体化运用。运用统一电子证照系统和电子印章系统，推进电子证照应制尽制，逐步实现电子证照应用线上自动关联、线下一码授权。打造河南自贸试验区综合信息平台，促进部门之间、片区之间的互联互通、信息共享。推动国际贸易“单一窗口”和政务服务“一网通办”深度融合。

第二节 营造良好法治环境

健全公平竞争审查制度。坚持竞争中性原则，全面清理妨碍公平竞争的地方性规定，确保各类市场主体在市场准入、要素获取、项目招投标等方面依法享有公平竞争权利。对标 RCEP、CAI、CPTPP 和 DEPA 等国际高标准经贸规则，加快构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式。建立企业参与涉企政策制定的决策咨询机制，强化政府与企业常态化沟通。建立违反公平竞争问题反映和举报绿色通道，加强反垄断和反不正当竞争执法。健全营商环境评价体系，探索差异化评价标准。定期开展营商环境第三方评估，建立跟踪和反馈机制。

完善法律服务体系。贯彻落实《中国（河南）自由贸易试验区条例》，探索建立与国际一流自由贸易园区建设相适应的法规和制度体系。健全多元化纠纷解决机制，创新仲调结合管理办法。支持建设自贸试验区法院法庭、国际商事仲裁院，探索在知识产权、数字经济等领域建立国际商事争议

案件集中审判机制。引进一批国内外知名的仲裁、调解等法律服务机构，协同解决跨境纠纷。建立知识产权跨部门执法协作常态化机制，试行快速确权和侵权快速查处机制。积极探索跨境贸易、电子商务、大数据等领域的知识产权保护规则，提升海外知识产权纠纷解决能力。

第三节 建立审慎包容的监管体系

完善事中事后监管制度。借鉴监管一致性国际经验，以良好监管实践规范政府行政行为。探索新业态、新技术、新模式包容审慎监管模式和标准规范，促进高水平对外开放与内部监管系统集成。加强重点领域风险监管，推进以远程监管、移动监管、预警防控为特征的智能监管。促进跨部门跨区域协同监管、联合执法，实现“进一次门、查多项事”。

加强信用监管体系建设。构建涵盖信用信息归集、评级、共享、应用、修复的衔接事前事中事后全监管环节新型监管机制。构建信用分级分类管理体系，按照“守信激励”原则，加快推进“信易+”政务服务平台建设，将信用评价作为企业享受优惠政策和制度便利的重要参考。引导市场化平台开展信用评价活动，培育发展第三方信用服务机构。建立主动披露制度，实施失信名单披露、市场禁入和退出制度。

第六章 强化实施保障，确保实现规划目标

坚持党的全面领导，建立规划组织实施体系，完善工作机制，统一思想、凝聚共识，充分调动各方面积极性和主动性，确保规划目标和任务如期完成。

第一节 强化组织保障

省自贸办应充分发挥统筹谋划、综合协调、督办考核作用，会同相关职能部门指导片区管理机构开展工作，合力推进自贸试验区建设发展。郑州、开封、洛阳市政府要夯实主体责任，加强自贸片区和区块管理机构领导力量，增强统筹推进自贸工作力度，充实人员力量，强化管理引导，培养选拔优秀年轻干部，专职专责从事自贸工作。

鼓励片区、区块率先探索法定机构治理模式，在机关和参照公务员管理单位开展聘用制公务员改革试点，完善人才引进和培养制度。持续开展能力提升活动，面向全省组织开展自贸试验区制度创新与复制推广培训。打造高素质专业化干部队伍，提升自贸试验区管理能力、创新能力、建设能力。

坚持“三个区分开来”，建立完善改革创新容错机制，鼓励大胆试、大胆闯。

第二节 强化规划实施

完善对规划实施的组织，将重大改革创新任务纳入全面深化改革重点事项台账，一体化统筹推进落实。政务、监管、金融、法律、多式联运五大专项服务体系建设工作小组推进各自领域规划任务落实。片区要结合实际，研究制定年度工作计划，分解落实规划目标和任务。

加强改革创新成果总结提炼，及时组织评估评选，优秀创新成果向全省、全国复制推广。出台相关制度规范，健全自贸试验区经验复制推广工作机制，充分发挥自贸试验区改革创新红利的溢出效应。

结合部门和片区对重点领域改革、重大政策创新的研究需求，组织开展制度创新课题研究。充分发挥自贸试验区专家咨询委员会智囊作用，支持河南自贸试验区研究院建设河南省重点特色智库。

第三节 强化监督考评

加强规划宣传，推进规划信息公开，发挥社会参与监督作用，促进规划落地。

建立规划实施监测评估机制，对规划实施实行年度评估、中期评估和终期总结评估，及时总结经验、发现问题。开展督察调研，对相关问题逐项研究提出改进措施，推动整

改提升。

做好自贸试验区经济运行统计分析，完善统计工作体系。确立“项目为王”工作导向，创新招商模式，注重项目跟踪落实，建立招商引资及项目建设通报制度，定期通报各片区建设发展情况。

突出正向激励，出台并实施促进制度创新试行办法，对制度创新、改革试点任务完成和产业发展作出重要贡献的单位和个人，按照有关规定给予表彰、奖励或者其他激励措施。