

信政〔2022〕14号

信阳市人民政府
关于印发信阳市“十四五”现代综合交通运输
体系和枢纽经济发展规划的通知

各县、区人民政府，各管理区、开发区，市政府各部门：

《信阳市“十四五”现代综合交通运输体系和枢纽经济发展规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

信阳市人民政府

2022年5月27日

信阳市“十四五”现代综合交通运输体系和枢纽 经济发展规划

信阳市交通运输局

河南省交通规划设计研究院股份有限公司

二〇二二年五月

目 录

前 言	1
第一章 发展环境	2
第一节 发展基础	2
第二节 形势要求	4
第二章 总体要求	7
第一节 指导思想	7
第二节 基本原则	7
第三节 发展目标	8
第三章 总体布局	12
第四章 重点任务	14
第一节 加快区域综合交通枢纽建设	14
第二节 完善现代综合交通运输网络	17
第三节 构建便捷高效运输服务体系	23
第四节 布局枢纽经济发展承载平台	27
第五节 培育壮大特色枢纽产业集群	30
第六节 拓展枢纽经济辐射联动区域	35
第七节 打造商贸服务型枢纽经济新城	37

第八节 推进深度融合高效联动发展	41
第五章 环境影响评价	47
第一节 规划实施环境影响分析	47
第二节 规划实施环境影响评价	47
第三节 环境保护措施	48
第六章 保障措施	49
第一节 切实加强组织领导	49
第二节 强化要素支撑保障	49
第三节 加大引才用才力度	49
第四节 推进市场环境优化	50

前 言

我国已转向高质量发展阶段，交通运输与经济社会呈现融合互动、互促共进态势，现代综合交通运输体系服务经济要素高效流动和产业组织方式创新的作用更加明显。伴随着综合交通枢纽的建设与发展，枢纽经济正在成为我国经济转型升级中的新动能和增长极。

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期，为加快信阳现代化经济体系建设，融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动现代综合交通运输体系和枢纽经济高质量发展，依据《关于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神支持河南大别山革命老区加快振兴发展的若干意见》《河南省“十四五”现代综合交通运输体系和枢纽经济发展规划》《信阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》等文件要求，制定此规划。

第一章 发展环境

第一节 发展基础

“十三五”时期，信阳市紧紧围绕“一市一区三枢纽”战略定位和“五个信阳”建设总体目标，坚持“城市建设、经济发展、交通先行”理念，以打造综合交通枢纽、提升运输服务水平、强化物流节点支撑、促进产业结构优化、加快智慧绿色城市建设为重点，基本建成水陆空一体的综合交通运输体系，区域枢纽功能更加凸显，产业结构持续优化，经济社会发展稳步提升，辐射带动作用不断增强，如期全面建成小康社会，全力以赴打好新冠肺炎疫情防控阻击战。

交通网络逐步完善。以淮河淮滨港为主的内河航运通江达海，四级航道里程达 124 公里，明港机场建成通航，潢川机场纳入“十四五”规划，“五纵三横一环”的高速公路网布局日趋完善，新改建普通干线公路 620.9 公里，G106、G107、G312 三条国道以双十字架贯穿全市，基本形成以铁路、高速公路为骨架，普通干线公路、民航为支撑，农村公路、内河航运为补充的综合交通运输网络。

枢纽能级持续增强。新建二级及以上客运站 9 个，改扩建老旧汽车站 9 个，建成投用城市公交场站 2 个，开工建设公交场站 5 个，交通运输服务保障能力大幅提升。金牛山物流中心建成投用，信阳高新技术产业开发区物流中心、潢川经济开发

区大别山铁路货运综合物流园开工建设，现代化、集约化的货运场站布局不断完善。

物流服务保障有力。省定信阳市金牛物流产业集聚区的物流综合能力日益提升，潢川铁路货运综合物流园区规模逐步壮大，光山县电商物流蓬勃发展，以 500 公里为半径 6 小时货运范围可以辐射 3.1 亿人口，1000 公里为半径 12 小时货运范围可以辐射 7.2 亿人口，逐步形成以信阳中心城区为主中心、潢川为次中心、各类综合物流园区和物流配送中心为支撑的现代物流网络，区域物流组织和运作中心地位初步显现。

产业结构持续优化。特色农业、商贸物流业发展势头良好，绿色食品、纺织服装、建材家居产业加快跃向千亿级，电子信息、装备制造、生物医药、非金属矿产功能材料蓬勃发展。国家级科技企业孵化器和农业科技园区、星创天地、众创空间实现零突破，高新技术企业突破百家。全市经济结构调整稳步推进，产业结构实现由“二三一”到“三二一”的历史性转变，规模以上工业增加值年均增长 6.7%，第三产业增加值的比重提升 9.2 个百分点，第一产业占比降至 20% 以下。

经济发展成效显著。通过高速公路 5 小时内抵达河南省所有重要城市，至天津、青岛、连云港港口铁路运输最多 10 小时，目前已形成信阳为中心，直达武汉、西安、南京、上海的 5 小时经济圈。生产总值稳居全省第 9 位，粮食产量连续 10 年保持在 110 亿斤以上，城乡居民人均可支配收入年均增长

8.3%，县城及以上城区实现 5G 网络全覆盖，综合实力迈上新台阶。

尽管信阳市综合交通运输和产业布局不断完善，基本适应经济社会发展需要，但距离“两个更好”发展要求还存在较大差距。一是综合交通运输体系质量有待优化。对外运输通道能级较低，综合交通网络布局不够完善，制约要素便利高效流动，支撑引领大别山革命老区振兴发展的能力不足。二是枢纽经济承载平台建设滞后。缺少便捷换乘的综合客运枢纽和高效换装的货运枢纽（物流园区），旅客联程联运、货物多式联运、城乡交通一体化发展水平偏低，影响要素聚集和价值创造。三是产业融合创新发展水平有待提高。生产性服务业与制造业、农业的融合程度较低，本土成长的新兴服务平台欠缺，电商购物、在线教育、分享经济等新兴服务消费大量外流。四是现代信息技术应用有待深化。跨部门、跨行业间的数据信息尚未互联互通，尚未建立覆盖全市、功能齐全的公共信息服务平台。五是枢纽经济发展体制机制有待完善。交通运输与产业、城镇、贸易、经济发展等融合联动发展不足，枢纽产业结构单一、规模较小，枢纽经济发展缺乏系统谋划。

第二节 形势要求

当今世界面临百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，新技术新

产业加速发展，为现代综合交通运输体系和枢纽经济在新一轮经济增长中提供重要驱动力。同时，国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情形势仍然严峻，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期，现代综合交通运输体系和枢纽经济发展面临更加复杂多变的国际环境。

我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处于实现中华民族伟大复兴战略全局的关键时期，国内超大规模市场优势日益凸显，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，为现代综合交通运输体系和枢纽经济更高水平参与国际合作和竞争拓展了新空间。

我省“十四五”时期处于确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南的起步阶段，要围绕建设“四个强省、一个高地、一个家园”，落实“十大战略”，着力补齐交通运输的结构性短板和破解枢纽经济发展中的结构性问题，发挥地区比较优势，加强融合联动发展，促进各类要素合理流动和高效集聚，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，提升枢纽经济规模和质量，实现交通区位优势再造。

信阳作为连接长江经济带、黄河流域生态保护和高质量发展的联动协同区，淮河生态经济带内陆高质量发展先行区，应坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，不断深化扩展规划联动、政策联动、项目联动、产业联动、平台联动，变区

划边缘为区域核心，形成连接长江经济带、黄河流域生态保护和高质量发展的战略通道，打造区域联动、有机融合、有力支撑的新增长极。

“十四五”时期，我市既处于补短板强衔接优网络提效能、加快构建现代综合交通运输体系、建设重要区域性综合交通枢纽的关键期，又处于发挥“枢纽+通道+网络”优势、推动现代综合交通运输体系与枢纽经济深度融合发展的机遇期。要按照国省战略要求，把握新形势、抢抓新机遇、应对新挑战，立足实际，科学应变、主动求变，扎实推动现代综合交通运输体系和枢纽经济融合互促发展，为塑造“美好生活看信阳”品牌提供持续发展动力。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，落实总书记视察信阳作出的重要指示，深刻把握新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以“两个更好”为统领，锚定“两个确保”，紧扣“十大战略”，围绕“四区一屏障一枢纽”战略定位，聚焦“一中心四强市一家园”远景目标，以交通枢纽建设为切入点，以完善的现代综合交通运输体系为依托，以高效优质的枢纽经济服务平台建设为推手，以交通枢纽偏好型产业集聚为动能，着力提升产业集聚辐射能级，优化锚固城镇空间格局，促进交通、产业和城市融合发展，推动产业基础优势向产业链供应链优势转变，建设内陆枢纽经济示范区，为打造“美好生活看信阳”品牌注入新力量，为书写奋勇争先、更加出彩、“两个确保”信阳答卷提供新动能。

第二节 基本原则

优势再造、支撑引领。发挥交通开路先锋作用，适度超前规划建设，巩固提升交通发展优势，围绕变“流量”为“留量”，加快推进平台建设，发挥枢纽、通道、市场集聚效应，推动交通区位优势向枢纽经济优势转变，增强服务大别山革命老区振

兴发展能力。

统筹协调、融合联动。推动交通发展向更加注重质量效益、更加注重一体化融合发展、更加注重创新驱动转变，强化各种交通方式协调有效衔接，围绕交通枢纽、物流枢纽等，强化要素组织平台载体建设，推动交通、产业和城市融合联动发展。

创新驱动，智慧发展。围绕国家创新驱动发展战略，推动5G、大数据、互联网等新技术发展，推广应用先进适用的技术装备，促进现代交通运输体系数字化、信息化、智能化。按照产业链、供应链链式发展要求，加快运输组织、物流组织和要素组织创新，形成区域经济发展模式创新。

安全集约、绿色崛起。落实碳中和碳达峰目标，注重资源集约节约利用，积极推行“源头减量、过程控制、智能防控、末端再生”的绿色开发建设模式，强化红线控制和底线思维，提升绿色安全韧性能力，推动清洁产业链和绿色供应链发展，加强安全保障和应急体系建设。

系统谋划、整体推进。主动对接中部地区崛起、大别山革命老区振兴发展、淮河生态经济带等重大战略，与周边城市开展合作联动，促进区域更高质量一体化发展。统筹存量和增量、传统和新型、国内和国际，推进交通设施、服务体系与产业链供应链布局统筹谋划、协同建设、一体运行，促进要素高效流动和产业分工协作。

第三节 发展目标

到 2025 年，联通南北、辐射东西的运输通道全面贯通，空港、水港、陆港枢纽经济区实现高效联动，物流、商流、信息流融通汇聚，交通区位优势向经济发展优势转化成效显著，交通运输与经济社会实现融合发展，具有信阳特色发展路径的枢纽经济体系初步构建，服务国内国际双循环能力显著提升。

综合交通网络实现新发展。综合交通线网规模达到 31000 公里以上，“一枢纽、三张网、五通道”综合交通运输体系基本建成。高速铁路网形成“两纵一横”布局，所有县（区）实现“1 小时上高铁”；高速公路通车里程达到 1000 公里以上，实现“市区有环线、县县双高速、乡镇广覆盖”；普通干线公路里程达到 3000 公里以上，二级及以上占比达到 59%；农村公路里程达到 26500 公里，基本实现村村通等级路；四级以上航道里程达到 162 公里，通江达海能力显著增强。

枢纽设施能级实现新提升。明港机场旅客吞吐量超过 150 万人次，货邮吞吐量达到 0.85 万吨以上，通航城市数达 25 个，潢川机场开工建设。淮滨中心港区货物吞吐量达到 2080 万吨，建成河南省内集散货、件杂货、集装箱泊位于一体的最大综合性单体港口和综合性物流园区。规划信阳、豫东南高新技术产业开发区 2 个高铁经济区。

现代流通体系实现新优化。多样化普惠化客运服务和高效化专业化货运服务加快发展，“客运一票制、货运一单制”实现新突破，冷链、电子商务、快递等专业化服务加快发展，全市

快递业务量达到 3800 万件，年均增长 15%以上；业务收入达到 4.5 亿元，年均增长 15%以上。全市省级示范物流园区达到 2 个。

枢纽产业体系实现新发展。枢纽经济承载平台对制造业高质量发展、现代服务扩容升级和现代产业转型发展支撑保障能力显著增强，成功打造绿色食品、绿色建造、时尚家纺、智能制造、电子信息 5 大产业集群，加快发展生物医药产业集群，实体经济和科技创新、现代金融、人力资源协同发展，基本形成枢纽偏好型高端制造业产业链和生产性服务业产业链。

枢纽经济实力迈上新台阶。跨域通道经济带加快建设，枢纽经济承载平台快速发展，基本建成经济强市、长三角产业转移的战略腹地和新承载地、河南省对接长三角地区的桥头堡，创建国家级承接产业转移示范区。全市生产总值年均增速高于全省平均水平 1 个百分点以上，经济社会发展主要人均指标与全国平均水平差距明显缩小。

枢纽城市建设呈现新风貌。枢纽经济为信阳城市经济发展注入新动能，空港经济、高铁经济、港口经济、陆港经济发展取得新突破，枢纽经济区建设成效显著，“港产城”融合和“站城一体”开发加快形成，商贸服务型国家物流枢纽建设取得积极成效。

远景展望至 2035 年，产业价值链条式的传递和转移全面拓展至区域空间，枢纽交通物流互联互通、功能平台互补延伸、经济产业协调联动，交通运输与经济社会发展实现高水平有机

融合，全面建成商贸服务型国家物流枢纽、鄂豫皖省际区域中心城市，成为大别山地区重要的经济增长极，有力支撑大别山革命老区振兴发展。

专栏 1 主要发展指标				
类别	指标	2020 年	2025 年	属性
网络 设施	高速铁路运营里程（公里）	76.3	211.3	预期性
	民航服务覆盖城市数（个）	13	25	预期性
	县（区）两条以上高速公路覆盖比例（%）	50	90	预期性
	乡镇二级以上公路联通比例（%）	75	>80	预期性
	IV级以上内河航道里程（公里）	124	162	预期性
	综合客货运枢纽（含物流园区）（个）	3	9	预期性
枢纽 能级	明港机场旅客吞吐量（万人次）	73.2	150	预期性
	明港机场货邮吞吐量（万吨）	/	0.85	预期性
	淮滨中心港区货物吞吐量（万吨）	/	3000	预期性
服务 品质	民航航班正常率（%）	89.33	>90	预期性
	全市快递业务量（万件）	5219	13500	预期性
	较大以上等级道路运输行车事故万车死亡人数较 2020 年下降率（%）	/	5	预期性
	营运车辆单位运输周转量二氧化碳排放量较 2020 年下降率（%）	/	6	预期性
产业 体系	枢纽偏好型产业集群数量（个）	0	5	预期性
	社会消费品零售总额年均增长率（%）	7.6	>8	预期性
内陆 开放	中欧班列直达线路数（条）	0	1	预期性
治理 能力	交通行政审批事项在线办理率（%）	/	100	预期性
	非现场交通执法系统安装比例（%）	/	100	预期性

第三章 总体布局

统筹城镇空间、产业布局和未来发展需要，以综合交通枢纽为支点，以“两纵三横”综合运输通道布局为主骨架，以“枢纽+通道+网络”交通物流运行系统为支撑，加快交通体系、物流枢纽与区域、城市、产业的互动融合，推动市域产业链一体化布局，构建“1+2”的综合交通运输体系和枢纽经济融合互促发展总体布局，打造商贸服务型枢纽经济新城。“1”是指信阳市区，主要是信阳东高铁片区、信阳北公铁水空综合枢纽、大别山综合物流港三个枢纽。“2”是指淮滨航运枢纽和豫东南高新技术产业开发区交通枢纽。

培育壮大信阳市区枢纽经济。利用枢纽强大货物集散能力，以产业集聚区、大型物流园区为重要支撑，依托明港机场、轨道交通、高等级公路、内河航运等一体衔接的综合立体交通网，发挥信阳东高铁综合枢纽、信阳北公铁水空综合枢纽、大别山综合物流港等承载平台叠加优势，联动信罗同城化发展，扩展枢纽经济辐射空间，提升资源要素聚集力、整合力、配置力，带动先进制造业、现代物流、现代金融、科技创新、会展商务等集聚融合发展，提升产业链、供应链现代化水平。加强与南阳、驻马店联动发展，推动豫南地区大通道大枢纽建设，增强对大别山革命老区振兴发展的带动引领作用。

布局豫东南高新技术产业开发区枢纽经济协同发展区。完

善区域性综合交通枢纽功能，依托铁路运输优势和良好的大宗物资物流业务基础，充分发挥潢川机场、大别山潢川铁路货运综合物流园、豫东南综合枢纽站、东方国际陆港和淮河花埠口港区功能，重点培育发展大健康、高端装备制造产业、前沿新材料、电子信息等产业，高质量推进商贸流通载体和现代物流枢纽通道建设，构建“空铁公水”多式联运服务系统，强化资源要素集聚能力，高标准建设在全国具有影响力竞争力的高新技术产业开发区，推动现代服务业和先进制造业、文化旅游业等融合发展，不断增强豫东南高新技术产业开发区辐射能级，打造为大别山革命老区振兴发展的增长极、全省对接融入长三角地区的“桥头堡”、中部地区创新驱动和绿色集约发展示范区、全国开发区体制机制改革试验区。

构建淮滨枢纽经济协同发展区。充分发挥淮滨内河水运优势，依托淮滨港中心港区，布局“两高一支撑”主导产业体系，以淮滨县造船产业集聚区为载体，打造沿淮最大的船舶制造基地，以建设信阳淮滨保税物流中心为突破口，提升对外开放水平，打造河南省融入“一带一路”的新窗口，持续深化与下游港口战略协作和非洲等国的合作交流，全力推进“淮滨港—非洲路易港”豫非贸易直通港建设，推动淮滨交通区位优势向枢纽经济优势转变，做大做强流通贸易，开创“滨淮福地、临港强县”建设新局面。

第四章 重点任务

第一节 加快区域综合交通枢纽建设

加快重要区域性综合交通枢纽建设，推动综合交通枢纽布局由核心引领向多层协作转变，构建“1+2+7”多层次枢纽城市格局，打造信阳1个重要区域性综合交通枢纽，建设潢川和淮滨2个区域物流枢纽，构建罗山、光山、息县、新县、商城、固始、明港7个区域枢纽节点，形成多点联动、区域带动、互联互通的综合交通枢纽空间格局，畅通资源要素流动，增强产业链、供应链耦合组织能力。

一、打造信阳综合交通枢纽

对标全国性综合交通枢纽，打造重要区域性综合交通枢纽，强化信阳在大别山革命老区的交通枢纽地位。实施明港机场（二期）改扩建工程，提升明港机场服务能力，利用信明明港机场及周边明港东站、高速公路等交通优势，建设区域性空港物流基地，重点发展航空快递集散分拨服务，建成区域性规模最大、功能最全、效率最高的空港快递联运中转分拨中心。围绕信阳东站、明港东站等，强化铁路与城市公交、出租汽车、班线客运等运输方式衔接，打造设施完善、衔接一体的综合客运枢纽，推进客运零距离换乘。完善货运枢纽布局，加快信阳市大别山综合物流港、信阳高新技术产业开发区物流中心、新时代物流园建设，持续推进内河码头及铁水联运设施建设。

二、拓展区域物流枢纽功能

根据省发改委、省交通厅要求，按照“政府引导、企业主体、统筹推进、重点突破”的原则，加快潢川和淮滨形成干支衔接紧、覆盖范围广、运作效率高的区域物流基础设施网络和集疏运体系。

提升潢川交通枢纽辐射能级。按照“错位协同、功能齐全”的原则，全面推进潢川机场建设，积极融入郑州国际化交通枢纽建设。围绕潢川站加快布局综合交通枢纽，有序推进城市客运站建设，实现各种运输方式高效换乘。根据区域产业发展要求，完善货运枢纽布局，持续推进潢川经济开发区大别山铁路货运综合物流园、潢川县现代综合物流园建设，加快园区铁路专用线建设，积极探索多式联运发展新举措、新经验，确保大别山（潢川）联通长江经济带多式联运省级示范工程建设取得成效。

加快淮滨区域物流枢纽建设。持续推进内河码头及铁水联运设施建设，实施淮滨县公铁水一体化淮滨港二期工程、淮滨县矿建材料码头工程，加快建成淮滨港物流园区，布局淮滨县淮上交通有限公司铁路专用线，促进大宗货物及中长距离公路货运向铁路、水路有序转移。提升淮滨站、淮滨汽车北站、淮滨长途客运站能级，高标准建设现代综合交通枢纽场站。

三、建设区域枢纽节点城市

结合城镇体系布局，打造罗山、光山、息县、新县、商城、固始、明港7个区域性枢纽节点城市，强化对信阳综合交

通枢纽支撑。开工建设商城、新县通用机场，开展淮滨、固始通用机场前期工作，对干、支线航空运输形成有效补充。加快推进以火车站为主的综合客运枢纽建设，重点建设新县城南客运站、新县田铺客运站、商城县枢纽汽车站、息县交通枢纽站等，强化以铁路货运场站、内河港口、快递物流园区等为主的货运枢纽规划建设，重点建设新县产业物流园、息县海铁联运淮河新区港，强化枢纽一体衔接，加强货运枢纽与干线公路、铁路、水运等衔接，完善枢纽集疏运系统。

专栏 2 综合交通枢纽站场建设重点工程

（一）航空主导型综合交通枢纽

利用信阳市明港机场及周边高速公路、高速铁路等交通优势，建设区域性空港物流基地；加快潢川机场建设，开工建设商城、新县通用机场，开展淮滨、固始通用机场前期工作。

（二）铁路主导型综合交通枢纽

结合综合交通衔接网络建设，按照一体衔接要求，推进信阳站、信阳东站、明港东站、罗山站、新县站、固始站等综合客运枢纽改扩建，建设潢川南站、罗山南站、新县东站、固始西站等综合客运枢纽。加快大别山（潢川）联通长江经济带多式联运示范工程（省级多式联运示范工程）建设，推进信阳北编组站扩容改造，提升信阳北站、明港站、淮滨站等既有铁路货运枢纽联运服务能力。

（三）内河水运主导型综合交通枢纽

实施淮滨公河海联运示范工程，规划建设港口作业区、入港入园铁路专用线等配套设施；望岗码头规划建设成为固始港中心港区，打造“区域性的物流枢

专栏 2 综合交通枢纽站场建设重点工程

纽”，“水运物资集散中心”；推进息县海铁联运淮河新区港项目，实现“公铁水”一体化发展。

（四）重点物流园区

加快推进信阳高新技术产业开发区物流中心、潢川经济开发区大别山铁路货运综合物流园、淮滨港物流园、信阳市大别山综合物流港、潢川县现代综合物流园区、新时代物流园等物流园区建设；谋划新县产业物流园、大别山（潢川）铁路综合物流园分拨中心、罗山县永康农村物流产业园等项目。

第二节 完善现代综合交通运输网络

依托我省“米+井+人”字形综合运输通道架构，构建我市“两纵三横”综合运输通道布局，实施快速网、干线网和基础网“三网”融合工程，推动运输方式由竞合发展向立体融合转变，强化支撑保障能力。

一、构建对外综合运输通道

积极参与我省“米+井+人”字形综合运输通道建设。加快沪陕高速通道信阳段建设，提升我市与关中城市群、长三角城市群互联互通水平，畅通资源要素循环通道，助力构建多方式、多通道、便捷化的大陆桥走廊。优化京港澳通道、大广通道交通资源配置，支撑建设综合性、多通道、立体化、大容量、快速化的京津冀—粤港澳主轴。

强化“两纵三横”运输通道功能。加强京港澳、大广、沿淮、沪陕、沿大别山通道运输服务组织能力，加快补齐通道内高速铁路、高速公路等快速化运输服务短板，强化不同交通方

式衔接融合、联动发展，优化完善通道整体功能，增强与郑州都市圈、武汉都市圈、皖江城市带等重点节点的高效联通，提升对外开放程度。

二、完善现代综合交通网络

构建发达高效的快速网。加快布局“两纵一横”快速铁路网，重点实施京九高铁、开工建设南阳经信阳至合肥高铁、规划研究濮潢高铁。实施信阳高速公路“145工程”（即高速公路通车总里程达到1000公里以上，新增通车里程400公里以上，计划完成投资500亿元以上），重点建设许信、安罗、沿大别山等高速公路项目，着力提升高速公路主通道能力、打通省际出口通道、完善中心城市辐射网络，谋划建设信阳市西南高速环线，与京港澳、沪陕高速串联成环，形成我市完善的绕城高速环线。拓展航空服务范围，加快实施明港机场（二期）改扩建工程，开工建设潢川机场，形成“一市两场”航空布局，超前谋划布局信阳临空经济区和“大别山通用航空产业园”，助力河南民航机场“强枢增支”工程建设。

优化便捷顺畅的干线网。实施普通干线公路“畅联提效”工程，以畅通环城路、贯通主干路、顺通出口路、疏通瓶颈路、联通城市路为重点，建设普通干线公路323公里；实施内河水运“通江达海”工程，围绕“一干四支”航道布局，重点建设淮河固始至省界航道升级改造、淮河淮滨至息县航运工程息县段，构建通江达海的黄金通道，完善港口布局及集疏运体系，

建设内河航道 97 公里。

打造广泛覆盖的基础网。以大型工矿企业、物流园区、港口为重点，实施铁路专用线“进企入园”工程，逐步推进淮滨县淮上交通有限公司铁路专用线、潢川开发区大别山多式联运物流园铁路专用线建设，谋划淮河新区多式联运港铁路专用线，探索建设旅游观光铁路。支持乡村振兴战略，实施农村公路“提档提质”工程，完成“百县通村入组工程”剩余建设任务，推动“农村公路+旅游”“农村公路+产业”融合发展，建设农村公路 5000 公里，争创“四好农村路”示范市，支持有条件的县（区）创建省级“四好农村路”示范县（区），推动“四好农村路”示范创建提质扩面，结合美丽乡村、特色小镇建设，打造建设“美丽农村路”，切实助力美丽乡村建设。为服务区域农林作业、应急救援、低空旅游等，加快布局“四点”通用机场网络，开工建设商城、新县通用机场，开展固始、淮滨通用机场前期工作。

专栏 3 综合交通网重点建设项目

（一）快速交通网

高速铁路。建成京港台高铁阜阳至黄冈段，开工建设南阳经信阳至合肥高铁，规划研究濮潢高铁。

高速公路。续建许信高速信阳段、安罗高速上蔡至罗山段，新建沿大别山高速明港至鸡公山段、沿大别山高速鸡公山至商城段、信阳至随州高速、安罗高速罗山至豫皖省界段、阳新高速商城至豫鄂省界段、淮内高速豫皖省界至淮滨段、固始至豫皖省界高速。

民航机场。加快实施明港机场（二期）改扩建工程，开工建设潢川机场项目。

专栏 3 综合交通网重点建设项目

(二) 干线交通网

普通干线公路。畅通环城路，实施 G107、G312 绕信阳市区段一级公路新建工程等；贯通主干道，推进 G230 息县境、G220 淮滨栏杆至王店乡白露河桥段改建工程；顺通出口路，实施 G107 柳林至豫鄂省界段、G220 长竹园至豫鄂界段、G230 新县县城至豫鄂省界段改建工程；疏通瓶颈路，完成 S333 线国道 107 路口至王岗段、S218 周党镇至易店段、S335 淮滨县城至淮息交界段低等级改造项目；联通城市路，做好 G107、G312、S224 等与规划城市路网的对接；提升整体路网通行能力，谋划 G107 驻信交界至龙井段一级公路、G312 潢川县城区至大广高速连接线、G230 光山县绕城段改建工程等 17 个项目。

内河水运。重点实施淮河固始至省界航道升级改造工程、淮河淮滨至息县航运工程息县段，开展淮河息县至长台关航运工程、淮河淮滨段航道升级改造工程、史灌河三河尖至固始城关航运工程、灌河固始蒋集至商城上石桥通航工程前期工作。

三、强化重大战略服务支撑

以多元化网络支撑大别山红色旅游跨越发展。实施沿大别山高速、G107 鸡公山通景公路、S337 南湾-睡仙桥-谭家河、罗山县 1 号旅游公路（X032）等项目，支撑南部“红色大别 1 号旅游公路”建设，弘扬与传承“坚守信念、胸怀全局、团结奋进、勇当前锋”的大别山精神。依托大别山红色文化和绿色生态资源，建设大别山革命文物片区和红二十五军长征线路遗迹保护展示带，重点打造重走红二十五军长征路、茶旅融合等主题线路，建设一批红色服务区、驿站、营地，因地制宜在服务区增设休憩娱乐、物流、票务、旅游信息和特色产品售卖等服务功

能，建成全国知名的红色生态旅游目的地和红色文化传承区。围绕绿色生态资源和集中连片的传统村落资源，积极推动 12 条示范路段建设，并根据需求增设自行车道、步道等慢行设施，打造一批体验式“慢生活”主题线路。

以生态化通道支撑淮河生态廊道高质量发展。充分考虑淮河流域资源禀赋条件及环境承载能力，推动交通基础设施建设与生态保护协调发展。积极推进沿淮河干流、重要支流两大绿色生态走廊，实施沿淮保育带。开展淮河上游主要支流淝河、白露河、潢河、史灌河以岸线治理、生态修复为重点的综合治理，打造潢川沿河旅游公路（沿小潢河两岸）。规划沿淮高速公路，以升级改造低等级公路为重点谋划建设南北岸沿淮快速通道。积极推进淮河水系航道发展，建设淮滨县淮河水环境综合治理（生态廊道）工程，对淮河 1 桥至淮河 2 桥 10 公里淮河沿岸进行高标准绿化、硬化、亮化，修建沿河生态休闲运动平台、亲水平台。科学规划建设跨淮河大桥，推进铁路、公路、城市道路共建共用。

以均等化服务助力乡村振兴战略实施。加快“四好农村路”全域创建提质增效，构建覆盖城乡、串联村镇的农村交通经济环线，实现“农村公路由村与镇的线性连通向村与村的网状连通拓展、由满足群众基本出行需求向引领产业发展拓展”。结合自然风光、文化遗存、田园风情等元素，推进“农村公路+旅游”“农村公路+产业”融合发展，提升交通驿站等公路附属设

施，打造一批靓丽的乡村风景线，实现“一路一风景、一村一幅画、一县一特色”，有力推进“百千万工程”实施，有效推动乡村产业兴旺，建设美丽乡村，带动全域旅游发展。

以一体化交通支撑信罗同城、豫东南高新技术产业开发区发展。以信阳中心城区为主中心，带动罗山组团、明港组团和鸡公山组团构建中心城市组团城市群，推动沿大别山高速、安罗高速上蔡至罗山段、信罗快速通道、G312、G107、S218、S224、S338等道路建设，构建东西畅通、南北贯达的区域一体互联交通网络。高标准高水平谋划建设豫东南高新技术产业开发区，打造引领信阳高质量发展的增长极、对接长三角和大湾区的“桥头堡”，着眼交通一体、产业同构、资源共享、功能集合，优化空间功能布局，实施G106、G230、S210改建工程，推进S536、S337、S226升级改造，沿潢河两岸打造沿潢快速通道，规划在豫东南高新技术产业开发区建设低运量轨道线，预留接入潢川、光山的通道，开通区域城际公交线路，促进豫东南高新技术产业开发区的快速发展。

经测算，“十四五”时期重点交通基础设施建设共需资金约1019亿元。其中：铁路214.6亿元，公路721.5亿元（高速公路529.8亿元、普通干线公路108.6亿元、农村公路50.1亿元、公路场站31.1亿元、支持系统1.9亿元），航空20.0亿元，水运62.8亿元。

第三节 构建便捷高效运输服务体系

建设一体化的联程客运系统，加强公路客运与航空、铁路等交通运输资源的协调配置，推动各种运输方式在运营时刻、组织调度、运力安排等方面协同衔接；推动运输全链条一体化组织，依托全市综合交通枢纽和产业基础，科学布局多式联运基础设施，强化公河海联运、区域协同、城乡一体发展，全面提升运输组织效率、服务质量和要素流通效率，畅通优势转化通道。

一、提升客运服务品质效率

打造枢纽客运一体化出行。推进综合客运枢纽空间共享、立体或同台换乘，提升智能化水平，加强安检互认，推进各运输方式在运营时刻、组织调度、运力安排等协同衔接，改善旅客出行体验。推进异地候机楼和高铁无轨站建设，提供“行李直挂”服务。发展旅客联程联运，积极发展“空铁通”“空巴通”等产品，支持“一站式”服务平台建设，鼓励客运企业规模化、联盟化发展，推进班次、时刻、客流等开放共享。拓展交通“一卡通”应用范围和场景。

完善城市客运特色化服务。加快中心城区“环+井+放射”状骨干路网建设，重点发展城市绿色快捷的公交网络，探索建设中心城区轨道（有轨或智轨电车）交通网，有序建设示范线路。以公交优先战略为抓手，优化城市公交线网布局，合理规

划首末站、停保场、枢纽站等配套设施。引导城市发展快速公交、定制公交、旅游公交、社区公交等特色公共交通服务，鼓励市区学校、企事业单位采用公交通勤车的方式出行，创新“互联网+巡游车”模式，规范推进共享汽车、共享单车、共享充电桩等，不断满足公众安全、便捷、舒适的出行需求。

加快城际客运同城化发展。以信罗同城、豫东南高新技术产业开发区为重点，依托日益完善的城际交通基础设施，提高交通通勤化服务水平。加快城际客运班车公交化运营，重点推动信阳—罗山、豫东南高新技术产业开发区—潢川—光山等城际班线公交化改造，鼓励毗邻城市间道路客运班线逐步参照城市公共交通模式运行，共同出台客运扶持政策，探索建立跨区域协同机制。加快信罗之间有轨电车建设，远期向东进一步延伸。持续完善机场巴士交通网络，为旅客提高优质、便捷的机场交通服务。

推动城乡客运一体化发展。持续开展城乡交通运输一体化示范县创建工作，力争各县城乡客运一体化水平均达到4A级以上。大力推行城乡客运班线公交化改造，推动城市公共交通线路延伸，加强城市交通与城乡交通的无缝衔接，鼓励发展“县设枢纽、镇有平台、村通站点”的全域公交网络，支持有条件地区农村客运班线向自然村组延伸。对于出行需求较小且相对分散的偏远地区，灵活发展预约式、定制式公交客运服务。建立农村客运服务平台，在公交站点设置、运营时刻安排、服务信

息发布等方面实现城乡客运网络的有效衔接。整合城乡客运经营主体，推广“一县一网一公司”（在一个县域内，构建一张完整的城乡客运线路网络，由一家经营主体进行公司化运作），有效推进农村客运转型升级和创新发展。

专栏4 客运服务品质提升工程

（一）枢纽客运一体化工程

加快实现明港机场、信阳东站、信阳站等综合客运枢纽立体换乘，鼓励具备条件的铁路站旁配备综合客运站。

（二）城市客运公交化工程

推进快速公交线网建设，构建一体化公共交通网络。拓展交通“一卡通”应用范围和场景，加快融入以“豫州行”为代表的省级联程运输服务平台。

（三）城际客运通勤化工程

以信阳中心城区、豫东南高新技术产业开发区为重点，推进城际出行服务的快速化和便捷化，打造信罗、豫东南高新技术产业开发区半小时通勤圈。

（四）城乡客运均等化工程

推进农村客运班线公交化改造，鼓励发展“县设枢纽、镇有平台、村通站点”的全域公交网络，支持有条件地区农村客运班线向自然村组延伸。

二、推进货运组织改革创新

加快示范化多式联运发展。依托全市综合交通枢纽和产业基础，科学布局多式联运基础设施，挖掘航空、铁路、水运发展潜力，加快推进明港机场陆空联运、浉河区铁路物流基地及铁路口岸、平桥区王水铁路物流货物配送中心、公铁水一体化淮河淮滨港项目、潢川开发区大别山多式联运物流园及淮河新

区多式联运港区建设，提高一体化转运衔接能力和货物快速换装便捷性。推广托盘、周转箱、集装箱、集装袋等标准化装备器具应用，推动设备循环共用。推进物流枢纽、骨干物流企业信息互联互通，推动部门间、区域间、方式间信息资源开放共享。加强专业化多式联运装备推广应用，推进各方式设施设备的标准化与协同应用，加快推广多式联运“一单制”全链条服务模式。

发展专业化货运物流服务。发展高效率货运物流服务，探索利用高速铁路开展高铁货运，重点发展“高铁+高速”式“门到门”公铁联运快件物流；依托明港机场创新航空货运产品体系和业务模式，发展“空港+高速”式“门到门”公空联运快件物流，优化提升航空物流产业链，增强对现代制造、消费升级等服务能力。整合信阳市和周边城市分散的农业资源及医药物流资源，积极建设农产品产地预冷设施，扶持冷链配送企业，加快冷链物流全面发展。统筹布局全市电商物流节点，深化与菜鸟、京东、苏宁、唯品会等知名电商企业战略合作，降低企业运营成本，改善营商环境，打造鄂豫皖区域重要的电商物流服务示范基地。完善交通物流枢纽应急服务功能，增强应急运力储备，提升应急物流服务能力。

探索集约化城市运输模式。加快完善物流园区、配送中心、末端节点为支撑的城市三级配送网络，鼓励公用型城市配送节点建设，推动城市快递服务中心、快递公共投递服务站建

设；促进城际干线运输与城市末端配送的有机衔接，鼓励城市流通企业向农村延伸经营，发展农村商贸物流体系；组织开展城市绿色货运配送示范工程，制定城市绿色配送行动方案，推动市区大型超市（卖场）、连锁店等商贸流通企业采用错时分拨、统一配送、集中配送、共同配送、夜间配送、分时段配送；探索建立城市配送车辆分类管理机制，推进配送车辆停靠、装卸、充电等配套设施建设。

推动一体化城乡货运发展。加快健全城乡物流网络，推动农村物流由“运的出”向“运的经济”“运的及时”转变。以打造客货邮融合发展样板县、城乡交通运输一体化示范县为目标，建立政府主导，交通、邮政、商务、农业、供销等多部门共同参与的农村物流发展协同机制，加快完善县、乡、村三级农村物流体系，健全县级农村物流中心、乡镇综合运输服务平台和村级物流节点的综合服务功能，加快各县城乡高效配送信息服务平台建设，构建“一点多能、一网多用、功能集约、便利高效”的农村运输发展新模式。推动交邮融合、电商物流、客货同网、货运班线等多种形式农村物流发展，畅通农产品进城、农村生产资料和农民生活消费品下乡的物流服务体系。充分挖掘城乡客运班线运力资源，普及推广农村客运车辆代运信件、邮件、包裹，发展小件快运、电商快递等服务市场。

第四节 布局枢纽经济发展承载平台

推动交通物流枢纽网络建设，加强承载平台交通物流支

撑，增强要素配置和产业链、供应链协同组织能力，打造枢纽经济发展“动力源”。

一、构建智能运输组织平台

创新运输组织模式，整合枢纽内货运场站、运输车辆和信息资源，构建一体化、智能化运输组织平台。依托机场、港口、高铁站等重大交通枢纽，加快补足枢纽组织功能短板，充分发挥枢纽对经济要素的“搅拌器”和“放大器”功能，促进经济要素由“流量”向“留量”转变，推进枢纽由运输中心向组织中心转变。优化枢纽站场布局，建设多式联运枢纽，开发公路、铁路、水路、航空一体化的物流运输集成平台，推进不同运输方式间的设施衔接、信息对接和组织匹配。充分利用互联网、大数据等信息技术，整合交通运输、应急管理、空间地理等数据资源，加快建设“城市大脑”，推动实体与虚拟、线上与线下一体高效组织。

二、打造现代综合服务平台

以区域性综合交通枢纽和国家物流枢纽建设为中心，聚集运输、贸易、金融、商务、中介等资源，加强产业链上下游、产供销各环节无缝连接，着力打造集传统贸易、电商物流、生产加工、交易结算、城市服务于一体的现代综合服务平台。坚持政府引导、部门协作、企业主体、社会参与的多元模式，加快移动互联网、大数据、物联网、云计算等技术在服务领域普及应用，在交通物流、商贸流通、网络安全、环境保护等领域

示范应用，培育基于互联网的智慧型健康医疗、养老、旅游、教育示范企业和项目。引导行业、企业间加强信息共享和资源协同联动，加快补齐链条薄弱环节短板，提高供应链网络化水平，增强供应链韧性。

三、建设物流产业支撑平台

充分利用物联网、大数据、遥感等新一代信息技术，创新“互联网+”枢纽新模式，探索建立推动枢纽经济发展的智慧物流产业支撑服务平台。加快建设集货源企业、商贸企业、物流企业、金融服务企业等主体信息服务功能于一体的国家物流枢纽综合物流信息服务平台，构建从上游供应商到下游销售商的全流程信息共享及增值服务，提供线上线下融合发展的一站式商贸流通综合信息服务。重点建设物流运输集成服务平台、电商物流云服务平台、农产品商贸物流信息平台，并进一步整合车辆信息、货源信息、网上报价、网上交易、合同管理、金融服务等信息服务功能，与各类国家物流枢纽开展信息共享与业务对接，实现供需、监控等信息发布，加强枢纽主体、商贸物流企业信息共享。

四、构建城市综合保障平台

创新城市治理模式，完善智慧城市基础设施，推进城市精细化管理，夯实城市综合服务保障平台，实现线上线下融合联动，为枢纽经济发展提供新动力和重要支撑。建立物联网发展统筹协调机制，加快推动物联网在食品安全、节能环保、安全

生产、公用事业、城市管理等领域深度应用。全面推进云计算示范应用，打造覆盖市民生活、企业服务、电子政务的城市综合云计算服务平台，加强公共云计算服务能力建设，为企业和政府部门提供优质的高性能计算和云计算服务。整合各行业消费信息，在数据存储、数据处理、数据服务等重点领域培育和吸引一批龙头企业，构建大数据产业链，支持中小型企业使用公共数据服务，降低大数据平台建设成本。

第五节 培育壮大特色枢纽产业集群

充分发挥各类枢纽经济承载平台辐射广、成本低、效率高的优势，推动传统产业转型升级，积极培育壮大特色新兴产业，创新发展新业态、新模式，打造枢纽平台偏好型产业集聚群，扩大枢纽综合竞争优势和规模经济效应，为加快老区振兴、加速绿色崛起筑牢产业支撑。

一、促进枢纽经济核心产业提质增效

推动物流产业在经营业态、规模、组织方式上的高度集聚，强化物流供应链体系建设，推进具有紧密联系的上下游企业和同类企业在信阳聚集发展，打造形成特色鲜明、具有国际竞争力和区域带动力的物流产业集群。

加快物流组织体系建设。依托潢川片区铁路专用线资源和周边地区丰富的物资资源，面向上游大宗商品生产厂商和下游客户提供集采购服务、干线运输组织、流通加工、销售服务、信息处理服务、金融服务为一体的大宗商品供应链服务。发挥

粮食仓储交易区功能优势和粮食储备库资源优势，完善搭建粮食电子交易平台，利用周边粮食种植基础，开展粮食的收储、交易和跨区域的干线运输组织，打造全国粮食储备基地。依托大宗商品交易物流区，开展钢材、进口木材等大宗商品的交易、存储和干线运输服务。依托信阳市和周边城市丰富的粮食、果蔬、茶叶、油料、肉畜产品和水产品等农业优势，整合分散的农产品物流资源，发挥金牛片区冷链物流区、农产品商贸物流区、智能公路港等功能区集聚优势，对接粤港澳、京津冀和长三角的国内干线公路物流大通道，积极建设农产品产地预冷设施，扶持本地冷链配送企业，稳步发展农产品冷链集散与交易物流，打造立足豫南、面向中部地区重要的农产品物流集聚区、冷链物流示范基地和生活必需品应急物流储备基地。

推进供应链畅通和稳定。完善提升产业集聚区物流服务“区中园”功能，为制造企业提供高效快捷的物流服务，降低制造企业物流成本，提升制造企业竞争力。鼓励物流企业为制造企业量身定做供应链管理库存、“线上物流”、逆向物流、供应链一体化服务等物流解决方案，探索联合采购、共享仓储等创新模式。深化与菜鸟、京东、苏宁、唯品会等知名电商企业战略合作，加快建设改造一批大型电商物流产业园和仓配一体化分拨中心，支持建设县级物流示范园区，逐渐扩大规模，发挥集约效应。推进明港机场、信阳高铁站、豫东南高新技术产业开发区高铁站等交通枢纽配套建设快件多式联运基础设施，实现公

路、铁路、航空等快件运输紧密衔接，构建联通省内外的
高效快递物流网络。充分发挥农业资源优势，大力开展“三品一标”
认证工作，宣传打造集体品牌，建设一批包含产地预冷库、区
域冷库、流通中转冷库、分拨配送库、零售网点冷柜到消费终
端冷藏自提柜的全程冷链设施，大力发展冷链物流。

提升商贸流通服务水平。补齐国际物流基础设施短板，配
置集装箱作业设施设备，依托潢川站铁路货场，与国际物流枢
纽开展业务合作，谋划开行中欧班列，提升信阳国际物流运作
水平。充分发挥信阳区位和交通通道优势，挖掘采购交易和商
品集散潜力，通过与全国商贸服务型国家物流枢纽及商贸节点
业务对接，在全国范围内进行商品高效分拨，提升国家商贸流
通服务水平。与郑州、洛阳、商丘、南阳等商贸服务型国家物
流枢纽对接，实现功能协同、优势互补，促进河南省内国家物
流枢纽形成合力，与国家物流枢纽网络实现全领域、多环节功
能对接和一体化、高效率运行组织衔接，加快融入全国物流枢
纽网络和国际物流供应链，推动区域经济产业协同发展。

二、推动枢纽经济偏好产业转型发展

促进传统产业做优。围绕推进传统产业高端化、智能化、
绿色化、服务化改造，结合传统产业布局优化，发展食品工
业、建材家居、纺织服装三大产业。依托水港、陆港等枢纽，
发挥我市食品产业、水运资源优势，支持本地企业与知名企业
合作，通过农副产品精深加工，提高产品附加值，走品牌化、

规模化、绿色化道路，建成具有国内影响力的千亿级绿色食品产业集群。坚持绿色发展理念，加快传统建材产业向绿色建材、绿色建筑和绿色家装转型升级，打造未来人居产业示范城，建成千亿级绿色建造产业集群。扩大纺织产业规模，提高产品附加值，突出时尚、特色、个性化服装加工，建设轻纺、服装、羽绒制品加工基地，打造千亿级时尚家纺产业集群。

支撑优势产业做强。依托豫东南高新技术产业开发区、明港机场、商城新县通用机场，积极发展生物医药、健康食品、高端装备制造、电子信息、智能制造航空偏好型产业。深化与苏州工业园、昆山开发区、广州高新区配套协作，加快推进与京东方、夏普等知名企业，富士康、小米等行业龙头企业对接合作，扩大产业规模，实现跨越式发展，建成千亿级电子信息产业集群；以航天精工、首航科技为龙头，带动配套企业协同发展，支持煜泰科技、豪特曼、平煤神马、德隆超硬材料等精密加工企业做专做精，打造精密加工生产基地。以陆港、生产服务型枢纽为重点，推进新能源装备、节能环保装备、交通运输等特色装备制造发展，打造千亿级智能制造产业集群。

三、加快枢纽经济服务产业扩容升级

支撑生产性服务业发展。围绕枢纽经济承载平台，重点发展高端商务、科技研发、会展办公、文化创新等现代服务业，建设生产性服务业生态圈。依托航空港重点发展跨境电商、旅游会展、商务商贸等临空现代服务业，构建功能齐全、业态多

元、服务规范的临空特色综合服务体系。充分发挥淮滨、固始航运物流服务集聚区功能，重点培育船舶管理、代理服务、货运服务、船员劳务等产业，打造现代航运服务新高地。引导总部办公、现代金融、科技服务、信息服务、商务会展等产业在信阳高铁枢纽周边聚集，推进生产性和生活性服务业组合发展集群发展，打造高铁高端商务商业圈。

促进生活性服务业发展。围绕打造全国著名的红色旅游目的地、大别山北麓全域旅游示范区和中部地区短期休闲度假目的地，完善机场、高铁站等旅游服务功能，建设淮河、大别山、南湾湖等旅游风景道，推进开放式高速公路旅游服务区建设，推动高速公路服务区向交通、旅游、消费、特产展销等复合型服务区升级，推广“交通+门票”等一站式票务服务，实施“吃信阳菜、品毛尖茶、看淮上山水、住豫南民宿”工程。引导健康服务、养老育幼、教育培训等产业在机场、高铁枢纽等聚集，完善生产服务型、商贸服务型等枢纽周边生活性服务配套。发展通航服务业，扩大农林喷洒、医疗救护、应急救援、公务飞行等通用服务供给，拓展无人机应用场景。

提升制造业服务业融合发展能级。围绕制造业开发区，发挥交通枢纽、物流枢纽等资源要素组织功能，加大研发设计、商务服务、中介代理、市场分销等各类配套企业引进和培育，鼓励与生产制造企业合作，推动制造业与服务深度融合。推广设计外包、柔性化定制、网络化协同制造、远程维护、总集

成总承包等服务模式，加快制造业服务化进程，有效管理从要素源头到产出终端全产业链的所有环节，加快制造业与服务业联动发展和向价值链高端提升。

第六节 拓展枢纽经济辐射联动区域

以“通道+枢纽+网络”的现代综合交通运输体系为牵引，加快要素资源向综合运输通道集聚，密切通道沿线经济产业联系，打造经济和产业发展走廊，推进通道经济发展，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

一、建设枢纽经济协同发展区

以建设信阳重要区域性综合交通枢纽为核心，加强与南阳、驻马店联动发展，以生态经济为特色，建设大别山（豫南）高效生态经济示范区，推动豫南地区大通道大枢纽发展，支撑豫南枢纽经济协同发展区建设。加快信息基础设施集约建设，支持各类产业创新和商务合作平台发展，建立资源共享、协同运作、智能运营的园区发展新模式。聚焦大别山革命老区生态、旅游等领域协作，推进与鄂北、皖西地区合作，厚植信阳生态和文化优势，建设鸡公山等高效生态经济示范区。依托信阳与长三角区位相接，交通互联的优势，积极向长三角靠拢，形成协同优势，建设“长三角产业协同创新区”，把信阳的要素融入他们的要素，产品加入他们的供应链，产业嵌入他们的产业链，实现协同发展、互补共赢。

二、促进国家物流枢纽融合发展

依托国家物流枢纽联盟成员和五种类型国家物流枢纽承载城市优势，加强与其他国家物流枢纽承载城市在枢纽建设、产业发展、物流网络、开放合作等方面的深度融合，实现产业分工协作和协同发展，共同成为服务新发展格局的践行者、国家物流网络的大平台、产业深度融合的加油站、物流业转型升级的试验区、知名物流品牌的孵化地、枢纽经济发展的支撑点、应急物流和绿色物流的排头兵、高水平对外开放的桥头堡以及高质量发展的助推器。

三、培育发展跨域通道经济带

充分发挥信阳对接长三角的桥头堡、淮河生态经济带内陆高质量发展先行区、中部地区崛起的重要生态安全屏障的战略优势，依托京港澳、大广、沿淮、沪陕、沿大别山 5 条综合运输通道，推动资源要素和产业沿线集聚，加快中原--长三角通道经济带和京港澳通道经济带发展，拓展枢纽经济辐射联动发展空间。

联动建设中原--长三角通道经济带。依托沿淮、沪陕、沿大别山综合运输通道，和淮河、沙颍河等水运通道，积极参与长江经济带建设，强化淮河生态经济带上下游合作联动发展，增强通江达海、对接“海上丝绸之路”能力，以弘扬大别山革命老区光荣传统、斗争精神等红色文化为主线，推动大别山北麓全域旅游示范区建设，加强与长三角地区跨省域产业对接合作，提升信阳枢纽城市承接产业转移能力，积极融入长三角地

区产业链、供应链，规划共建一批产业链集群式专业园区，构建东向开放新的产业和城镇密集带。

协同打造京港澳通道经济带。依托京港澳、大广运输通道，强化南北向集聚辐射能力，围绕科教、医疗、产业等领域开展京豫、粤豫战略合作。加快布局电子信息、绿色食品、生物医药、装备制造、新材料等产业，积极发展中部半导体、天扬光电、新能源装备、节能环保装备等优势产业，打造冷链食品和休闲食品特色品牌，引进培育血液制品、新型疫苗、高端临床用药等新产品，建设罗山电子信息、上天梯绿色建筑、潢川食品加工、新县生物医药等产业集群。

第七节 打造商贸服务型枢纽经济新城

统筹交通物流和产业、城镇发展，打造各种要素大聚集、大流通、大交易的枢纽经济业态，建设产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的枢纽新城，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，探索具有信阳特色、体现时代特征的商贸服务型枢纽经济新城发展之路。

一、优化产业结构空间布局

提升空间集约化水平。服务生产力布局和城乡居民消费，推进枢纽经济指向性不强的产业腾挪搬迁和亩均产出不高的传统产业转型升级，加大淘汰劣势产业力度，严格控制项目准入门槛。优化现代物流业空间结构，整合集聚物流设施资源、企业资源、组织资源和信息资源，实现集约化发展，避免重复建

设和过多占用资源。

加强土地混合再利用。加强土地开发利用，促进土地资源要素高质量高效率配置，提高建成率、配套率、达标率。鼓励细密混合土地利用和地块用途兼容，鼓励公共服务设施用地、工业用地、仓储物流用地根据业态需求进行土地混合开发和建筑复合利用，提高土地利用质量和效益。

推进低效用地再开发。加快形成“以亩产论英雄”的用地导向，对布局散乱、利用粗放、用途不合理的城镇存量建设用地，通过收购储备、实施流转、协议置换、“退二进三”、增容技改等方式实施再开发，加大政府主导力度，引导市场主体参与，提高单位土地的投入强度和产出效率。

二、推动“港产城”融合发展

建设空港枢纽经济区。聚焦全省“一核引领、五区联动、多园协同”的航空经济空间发展格局，按照“产城互动”“产城融合”发展要求，加快构建服务豫南区域经济社会发展的明港空港经济区。依托航空运输高时效、高附加值和及时响应特征，重点发展现代航空物流业、航空港相关服务业和临空地方特色制造业，建设现代化航空新城，与郑州航空港经济综合实验区呼应发展、错位竞争；持续提升明港产业集聚区功能，推进明港钢铁资源型经济转型，形成以建材钢、钢铁制品产业为主的重工业基地；充分发挥航空、铁路、高速公路等交汇的立体交通优势，大力发展辐射周边地区的现代物流、商贸等外向型服务

业，打造区域性商品集散基地和豫南航空物流基地。

探索高铁枢纽经济区。发挥京广、南信合和京港台三条高铁在信阳交汇的战略机遇，坚持“站产城”融合发展，以高铁客运站为中心，通过客流的汇聚，大力发展高铁经济，重点推进信阳东站高铁片区建设，吸引国内外知名金融、保险、研发、营销、信息服务、呼叫服务等各类企业入驻，加快发展旅游、商贸、房地产、文化教育等与人流聚集和速度有直接关系的现代服务业，培育地方的新兴产业、消费产业、文化产业，构筑与主城区功能互补、错位发展的新格局，推动以产兴城、以城聚产、产城联动。

发展港口枢纽经济区。统筹产业布局、人口分布和港口布局，处理好生产、生活和生态空间关系，高质量推进临港城市功能区开发，推动“港产城”深度融合发展。按照“宜水则水、宜产则产、宜居则居”的原则，重点建设淮滨港口枢纽经济区，规划“一港六区一廊道”布局，构建“两高一支撑”的产业体系，主要包括船舶制造、港口机械、高端木材精深加工、装配式建筑、粮油加工、纺织服装、天然气储备、商贸物流、冷链物流、保税物流等，全力打造河南面向长江经济带的物流桥头堡、全省多式联运创新发展实验区、大宗物品物流仓储运输基地。

打造陆港枢纽经济区。高标准建设豫东南高新技术产业开发区，依托全市及周边的产业基础、科技资源，发挥公铁水空四位一体交通优势，对接长三角、大湾区等区域，构建长三角

合作产业园、粤港澳合作产业园，加强在新一代信息技术、生物医药、新材料、装备制造等领域的联动发展，注重与信阳高新区及产业集聚区等重点平台错位协同，培育具有区域竞争力的枢纽经济区。依托潢川铁路运输优势和良好的大宗物资物流业务基础，抢抓豫东南高新技术产业开发区发展机遇，进一步推进潢川机场、潢川经济开发区大别山铁路货运综合物流园区、潢川县现代综合物流园等建设，补齐国际物流、多式联运等短板功能，重点布局国际多式联运区、粮食仓储交易区、危险品储存交易区、仓储配送区、大宗商品交易物流区等，打造三省交接的物流产业集聚中心。

三、带动区域经济加快发展

推动区域农业、制造、商贸等产业集聚发展，加快资源要素聚集，促进枢纽与产业的良性互动，构建枢纽经济体系，加强信阳交通建设与区域经济产业发展的有机协同。充分利用信阳交通的网络化和规模化优势，将产业价值链条式的传递和转移全面拓展至区域空间范围内，加快交通物流互联互通、功能平台互补延伸、经济产业协调联动，培育枢纽经济发展增长极，构建具有信阳特色发展路径、培育高质量规模经济的全市枢纽经济体系。强化交通与产业、城市的跨界融合，以枢纽支撑产业发展，以产业推进城市建设，以城市建设促进枢纽和产业发展。统筹协调好枢纽与产业、城市之间的关系，促进枢纽、产业和城市融合发展，共同推动城市经济实现转型升级和

可持续发展，实现综合货运枢纽、综合服务线网、枢纽经济区“点线面”一体共荣。

第八节 推进深度融合高效联动发展

以促进交通、物流与经济社会融合发展为主线，深化重点领域改革，在综合治理、要素统筹、综合开发、扩大开放、投融资、人才保障等领域，探索推动一批体制机制改革和政策创新，强化优势转化保障。

一、加快智慧城市建设步伐

贯彻落实国家“新基建”建设部署，应用新技术推动枢纽产业创新发展，营造新场景加快枢纽组织模式变革，搭建新平台深化“枢纽+”的发展融合，打造要素高度聚集、信息全面互联、组织高度协同的智慧信息组织中枢。

建设“智慧”交通。以技术创新为驱动，以数字化、网络化、智能化为主线，以促进交通运输提效能、扩功能、增动能为导向，推动交通基础设施数字转型、智能升级，依托沪陕高速、信阳港淮滨中心港区、信阳东站等设施，开展智慧公路、智慧港口、智慧枢纽等一批示范工程研究，实施沿大别山高速公路明港至鸡公山段智慧高速公路工程、沿大别山高速鸡公山至商城（豫皖省界）段智慧服务区工程、G107、G312线绕信阳市区段智慧公路工程、信阳汽车客运站综合信息平台、淮河航道固始段绿色航道监督管理系统等。加快补齐新能源充电桩缺口，建设充电桩相关云端管理、运营维护等平台。

推行交通基础设施智能养护，加强关键设施服役状态在线监测和远程诊断，推进重要桥梁等设施监测预警、动态化巡查和运行状态实时管控。

建设“智慧”物流。促进物联网、大数据、云计算、人工智能等新技术，以及无人仓、无人机、无人车、智能快递柜等新设备在物流领域的推广应用，推动物流公共信息平台建设，加强与“全省统一的物流云平台”相结合，实现物流信息的发布与共享，物流行业动态、资讯，物流供求信息共享，物流招投标信息等相关信息的共享与资源整合，争创国家智能化仓储物流示范基地。

建设“智慧”空间。加快 5G 移动通信网络技术的普及，实现全市公共场所和枢纽经济区全域 WIFI 覆盖和免费开放。加快开放街区和共享空间建设，通过大数据发掘等方式，不断提升用户体验，为大众创造安全舒适的智慧空间。大力发展地下空间，利用空间数据库、地理信息系统、三维可视化与虚拟现实等先进技术，实现对地下空间的透视分析，推动城市向地下纵深发展。

建设“智慧”经济。建立物联网发展统筹协调机制，推动物联网有序健康发展，加快推动食品安全、节能环保、安全生产、公用事业、城市管理、设施农业等领域具有区域特色物联网产业发展和深度应用。全面推进云计算示范应用，打造覆盖市民生活、企业服务、电子政务的城市综合云计算服务平台，

加强公共云计算服务能力建设，为企业和政府部门提供优质的高性能计算和云计算服务。

二、营造绿色安全发展环境

实施绿色低碳转型战略，大力发展绿色能源、壮大绿色产业、做强绿色交通、推广绿色建筑、创新绿色技术、构建绿色屏障、倡导绿色生活，加快绿色崛起、安全韧性发展，强化安全生产底线，建设应急保障体系，促进枢纽经济和现代物流业可持续发展。

推动绿色低碳交通发展。积极推进沿大别山高速、S338等生态旅游公路建设，优化生态安全屏障体系。强化通道资源节约集约利用，鼓励轨道交通与公路、城市道路，普通干线公路与高速公路等共建共用跨河桥梁。持续推动运输结构调整，充分发挥综合运输方式的竞争优势和组合效率，推进大宗货物、中长距离运输公转铁、公转水转移，提高公共交通、慢行交通等绿色出行比例。加快布局充电、加气等配套设施规划建设，鼓励新能源和清洁能源交通工具和节能装备推广使用，加快淘汰高能耗、低效率的老旧运输装备，降低重载柴油货车使用比例。持续推进信阳森林城市建设。

加快产业结构绿色升级。实施传统产业绿色转型工程，积极创建绿色工厂、绿色供应链管理企业，推动重污染企业退城搬迁，严控“两高”行业发展。协同发展上天梯绿色建筑、信阳开发区智能制造、羊山新区智能家居家装，构建未来人居全产

业链。鼓励流通企业采购和销售绿色产品，落实流通领域节能环保技术产品推广目录，开发绿色包装材料，建立绿色物流体系。高标准建设静脉产业园，统筹推进生物质发电。深化绿色生活创建活动，加大绿色采购力度，健全绿色收费价格机制，推动全社会形成简约适度、绿色低碳新风尚。

增强交通安全应急能力。加强沿淮流域防汛抗灾工作力度，建立健全内河航运应急救援指挥体系，完善水上交通安全监管与救助系统布局规划建设，扎实做好防汛备汛工作。开展“平安交通”建设，加强防灾备灾体系建设，大力推进公路安全提升工程、灾害防治工程建设。坚决遏制车辆超限超载运输，加强对网约车、道路客运、危险货物运输等安全管控，完善联合执法、风险分级管控体系。加强新型材料及建造技术研发，提高基础设施使用寿命和抗灾能力。拓展区域性公路交通应急装备物资储备和救援中心功能，完善市域公路交通应急物资储备体系与调运制度。建立健全的跨方式、跨部门综合交通预警、应急协调机制，构建综合交通应急预案体系，提升铁路、公路、水路、邮政等不同运输方式间联防、联控和联动能力。

统筹提升城市本质安全。强化国家政治安全意识，全面加强网络安全，坚决维护国家主权、安全和发展利益。全力保障经济安全，完善党政主要领导财政金融风险处置工作机制，持续开展打击非法集资、金融诈骗等专项行动，突出抓好经营性、流动性和传导性金融风险防控，进一步规范政府性债务管

理，确保不发生重大金融风险 and 债务风险。全面加强公共安全，落实最严格的安全生产责任制，夯实安全生产基层基础，深入开展安全生产专项整治三年行动，持续深化生命防护工程，“十四五”时期实施安保工程 2000 公里，改造危桥 2 万延米，坚决遏制重特大安全事故发生。坚持人民至上、生命至上，毫不放松抓好常态化疫情防控，建设公共卫生战略物资生产储备基地，增强公共卫生应急处置能力。充分吸取郑州 7.20 事故教训，完善公路、场站等交通基础设施防洪排涝标准，提高交通运输行业公共服务基础设施设备抗灾设防标准，结合行业特点推进各级各类演练，制定有针地性的、超前性的整改措施和应急预案，实现交通运输基础设施设备防灾减灾能力同“美好生活看信阳”经济社会发展思路相适应。

三、完善融合发展体制机制

以促进交通、物流与经济社会融合发展为主线，深化重点领域改革，在综合治理、要素统筹、综合开发、扩大开放、投融资、人才保障等领域，探索推动一批体制机制改革和政策创新，强化优势转化保障。

深化交通行业体制改革。健全跨方式、跨区域、跨部门综合交通运输协调机制，推进网上办理和窗口集中办理，精简交通运输行政审批环节，优化审批流程。按照“权责统一、分级管理、分级负责、强化监管”的思路，推动交通基础设施发展从“重建设轻运营”向规划、设计、建设、运营、监管、开发等全

生命周期转变，强化常态化预防性养护，深化农村公路管理养护体制改革，大力推行路长制，构建农村公路治理新机制。推进要素配置市场化改革，完善市场准入制度和标准，推动劳动力、资本、技术等要素跨区域自由流动和优化配置。

打造枢纽经济支撑体系。研究成立信阳枢纽经济高质量发展领导小组，由市主要领导任组长，发改、交通、财政、工信、商务、海关等部门作为成员单位，统筹协调交通运输体系及枢纽经济发展的重大问题、重大政策，建立健全相应的工作机构和推进机制，联合周边城市，建立推动枢纽经济协同发展区发展的工作机制。支持各县优先安排枢纽经济重点产业项目用地，采用多种形式盘活存量土地资源，鼓励用地立体集约开发，持续优化枢纽经济区营商环境。

创新融合发展融资模式。建立以公共财政为基础、市县两级政府责任清晰、财力与事权相匹配的普通公路投融资长效机制，实现由部门责任向政府责任、由行业行为向社会行为的转变。完善社会资本参与交通建设机制，引导和鼓励社会资本参与铁路、交通物流枢纽及综合开发、枢纽经济承载平台等项目投资、建设、运营和开发。建立地方政府举债融资机制，防范和化解交通运输政府性债务风险。探索普通公路与产业、园区、乡村旅游等捆绑招标新模式，试行一体化开发，实现相互促进、互利共赢。

第五章 环境影响评价

第一节 规划实施环境影响分析

规划实施后，绿色交通发展水平将持续提升，新能源车辆占比进一步提高，综合运输结构得到优化，大宗货物“公转铁”“公转水”持续推进，绿色交通出行比例有所提高，交通运输综合能耗下降，碳氢化合物、氮氧化合物、一氧化碳、二氧化硫等排放量相应减少，交通运输对空气质量的影响降低，空气质量得到改善。但随着经济社会的发展，危化品运输需求进一步增大，交通基础设施建设会消耗土地、能源、工程物资等资源，部分交通线路毗邻自然保护区、水源地等生态敏感区，可能增加环境风险事故，改变局部区域生态环境、水文气候，阻碍动物迁徙活动，对生物多样性、生态系统稳定性造成一定的影响。

第二节 规划实施环境影响评价

本规划与国家、河南省、信阳市相关政策和发展战略规划保持一致，与《淮河生态经济带发展规划》《大别山革命老区振兴发展规划》《大别山革命老区综合交通运输“十四五”发展规划》《信阳市城市总体规划（2015-2030年）》《信阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》等有效衔接，不存在重大矛盾。规划坚持绿色发展理念，以建成资源节约型、环境友好型行业为目标，强化节能减排、环境保护和资源节约集约

利用，加大清洁能源、新能源载运工具推广应用。规划线路、场站和枢纽经济区在各运输方式、相关产业等专项规划中均会进行环境影响评价，对气环境、声环境、水环境及振动环境的影响均在可控范围之内，可满足规划环境影响评价技术要求。

第三节 环境保护措施

优化交通线路走向，尽量利用既有交通廊道，禁止穿越自然保护区等核心区，避让环境敏感点、人口聚集地等区域，最大限度降低交通项目可能带来的环境影响。实施交通及枢纽经济区建设项目全周期环境保护，加强建设项目节能、节地设计，合理安排工期、工序，大力推广环保新技术、新工艺，促进污水、废气和固体废弃物循环使用和综合利用；加强施工标准化建设，全力推进交通建设项目扬尘综合治理工作；开展环境恢复和污染治理，做好地形、地貌、生态环境恢复和土地复垦工作。加强环境风险事故防控，按照相关要求加强危险品运输管制，在淮河流域、南湾湖风景区、出山店水库等环境敏感区设立警示牌，降低交通运输环境危险事故发生概率；建立环境风险事故应急预案，提升对环境风险事故控制能力。加强跨越及邻近淮河干支流、水源保护区等敏感水体的桥面径流收集与处置、危化品车辆通行管理和环境风险防范。

第六章 保障措施

第一节 切实加强组织领导

健全大别山革命老区、枢纽经济协同发展区等跨区域、跨部门协同工作机制，建立推动枢纽经济高质量发展协调机制。成立信阳市枢纽经济发展推进工作小组，负责枢纽经济发展的重大项目推进、公共服务平台构建和主导产业引进培育。市政府出台促进信阳市枢纽经济发展的实施意见，各部门制定具体的服务措施，共同促进信阳枢纽经济发展。

第二节 强化要素支撑保障

加强对交通基础设施、枢纽经济区建设政策支持，做好与全市经济社会发展规划、国土空间规划等衔接，在政务服务创新、政策支持、土地保障等方面给予倾斜。对枢纽经济区内符合国土空间总体规划的项目用地，优先安排用地计划。加大全市枢纽经济相关产业资金整合力度，探索建立枢纽经济产业投资基金，引导金融机构加强融资支持，大力吸引社会资本参与。

第三节 加大引才用才力度

充分发挥信阳科教资源优势，支持有条件的企业与高校、科研院所建立实训基地，开展技能型人才再培育、再教育。加大海外柔性引才用才力度，鼓励枢纽企业在信阳建设“人才飞地”，加大对产业紧缺的高端人才奖补力度，探索以薪资待遇、股权分红、任职经历等社会化评价体系作为人才认定的重要标

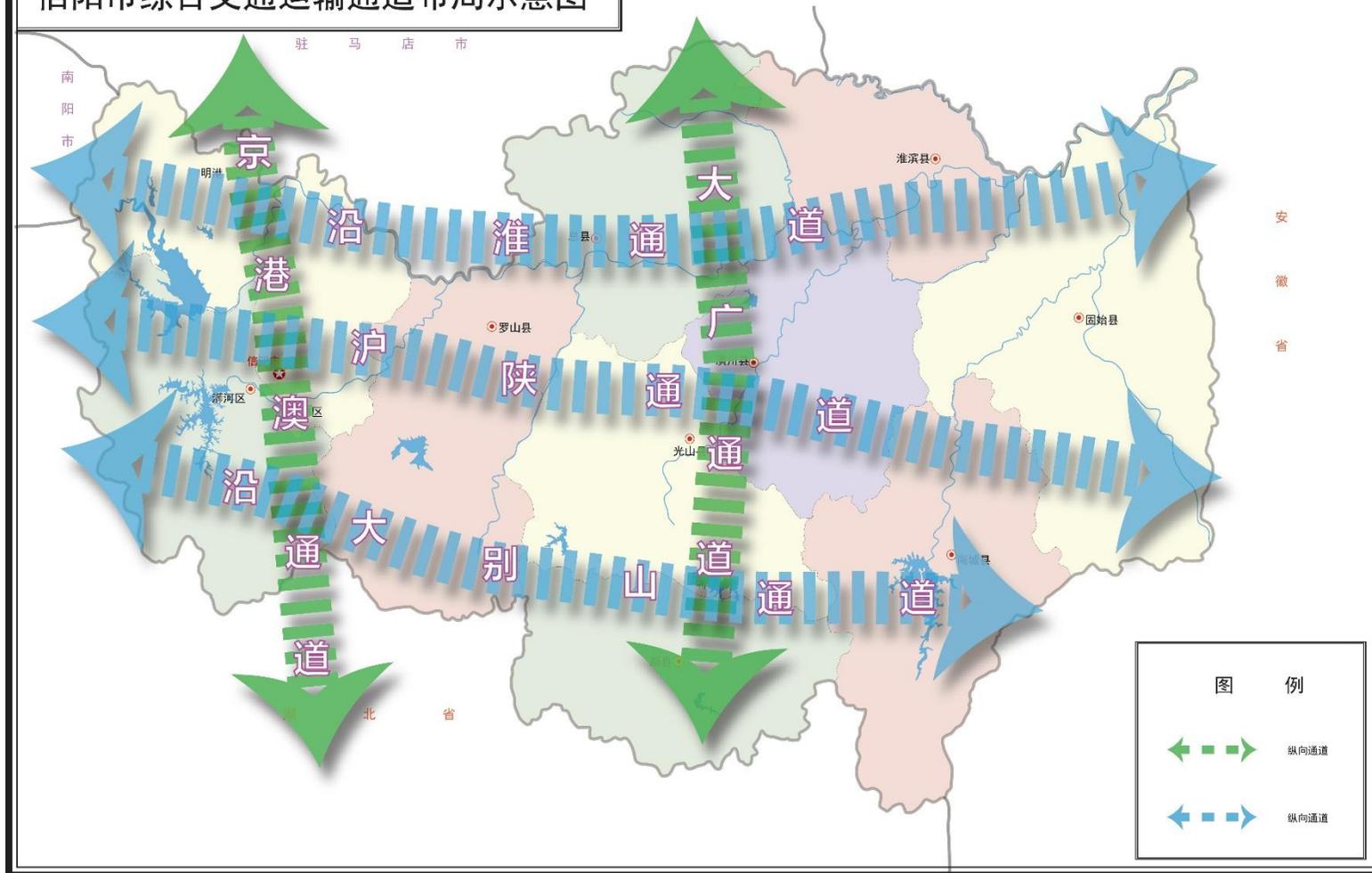
准。对符合主导产业方向的重点企业，根据经济贡献赋予人才举荐权，重点人才团队成员可破格享受相关人才服务政策。

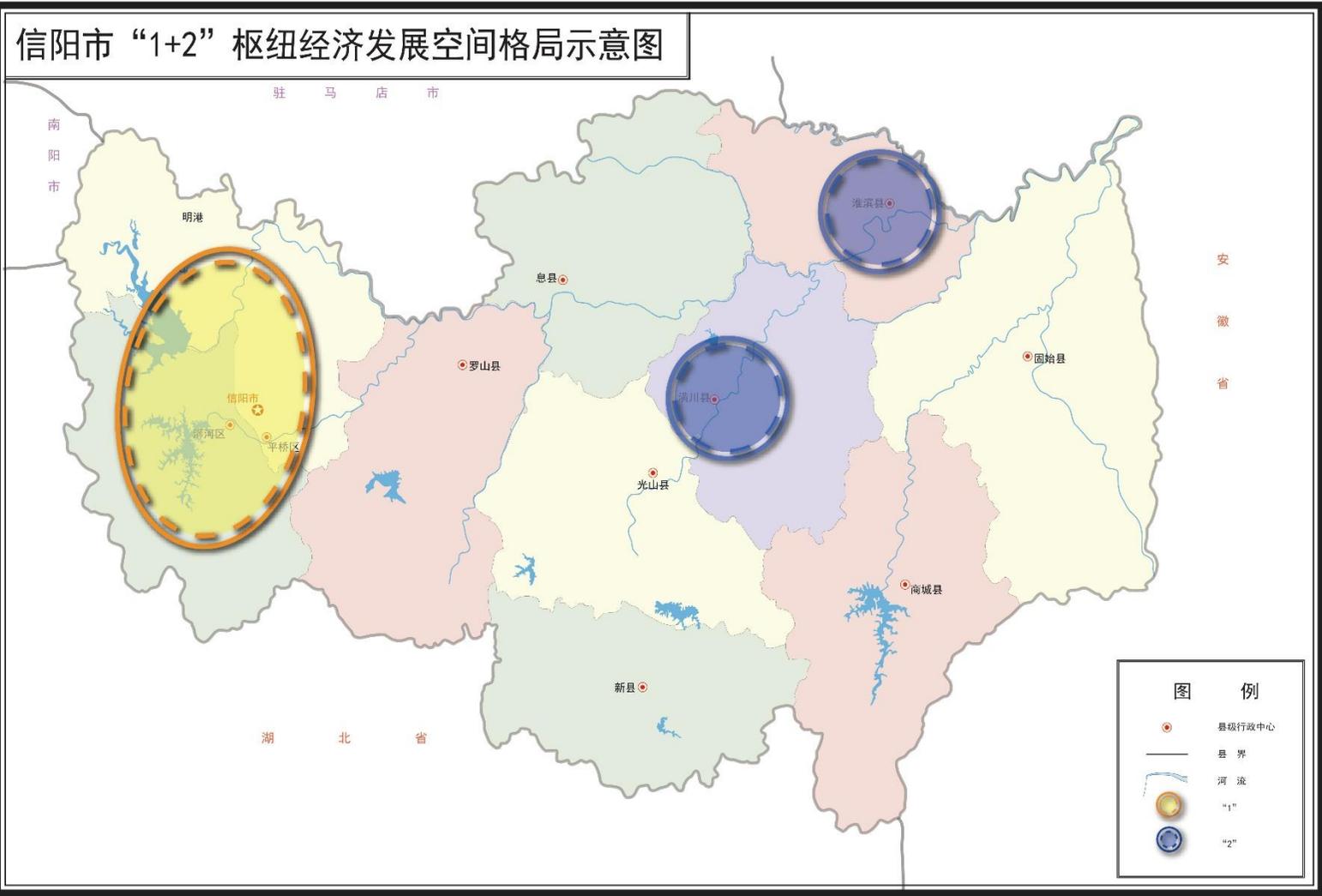
第四节 推进市场环境优化

继续深化“放管服”改革，不断简化审批流程，提高审批效率，全面落实市场准入、外资准入负面清单管理制度，降低市场准入门槛。在国家减税减费政策基础上，继续压缩铁路、机场、港口等收费服务项目，放大政策红利，建立常态化政企沟通联系机制，落实兑现惠企政策，努力营造公平、竞争、诚信的市场环境，充分调动各类市场要素积极性，提升现代综合交通运输体系和枢纽经济发展活力。

- 附图：1. 信阳市枢纽经济发展空间格局示意图
2. 信阳市综合交通运输通道布局示意图
3. 信阳市综合交通枢纽经济区布局示意图

信阳市综合交通运输通道布局示意图





信阳市综合交通枢纽经济区布局示意图



信阳市人民政府办公室

2022年5月27日印发

