

新乡市“十四五”现代综合交通运输体系和 枢纽经济发展规划

为明确“十四五”时期全市综合交通运输和枢纽经济发展思路、总体目标和重点任务，指导交通运输行业科学发展，根据市第十二次党代会精神和《新乡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，与《河南省“十四五”现代综合交通运输体系和枢纽经济发展规划》衔接，制定本规划。

一、发展环境

（一）发展基础

“十三五”时期，全市交通运输行业紧紧围绕黄河流域生态保护和高质量发展、脱贫攻坚、郑新一体化等国省战略和市委、市政府决策部署，加大交通运输补短板力度，综合交通网络不断完善，运输服务水平大幅提升，智慧绿色平安交通建设成效显著，初步形成了内联外畅、便捷高效、绿色低碳、安全可靠的综合交通运输体系，豫北区域性综合交通枢纽地位更加凸显。全市交通基础设施建设五年完成投资 202 亿元，其中高速公路 73 亿元、普通干线公路 97 亿元（包括官渡黄河桥）、农村公路 25 亿元、枢纽场站 7 亿元，有力支撑了经济社会持续健康发展。

1. 综合交通网络布局更加完善

铁路网持续优化。郑济高铁新乡段全面开工建设，预计 2022 年建成运营，助力郑新加速融合。新焦铁路前期工作扎实推进，为项目开工建设奠定坚实基础。到“十三五”末，全市铁路网形成“两纵（京广高铁、京广铁路）一横（新月铁路 - 新菏铁路）”布局，铁路营业里程达 354 公里，其中高速铁路 79 公里。

公路网不断完善。“十三五”时期，全市大力推进公路基础设施建设，公路网络布局进一步完善。

高速公路方面。菏宝高速长垣段建成通车，新乡向东高速出海通道全面贯通。郑州至辉县高速块村营至省界段、鹤辉高速新乡段建设持续推进，沿黄高速封丘至原阳段和沿太行高速、濮卫高速、安罗高速新乡段开工建设，在建里程达 267 公里，高速公路补短板力度空前提速。完成菏宝高速获嘉站扩建、辉县站新建，开工建设京港澳高速新乡新区站，高速公路上下难问题逐步改善。到“十三五”末，全市高速公路总里程 268 公里，形成“两纵（京港澳高速、大广高速）两横（菏宝高速、晋新高速）”布局。

普通干线公路方面。G107 改建工程卫辉后河立交以南段建成通车，老 G107 固军服务区至祝楼超限站段维修改造提前完工，助力郑新深度融合。G327 长垣封丘界至原阳武陟界完成升级改造，实施 S311 封丘尹岗至姚务段改建工程，沿黄通道服务能力显著提升。完成 S229 辉县段拓宽改造、开工建设 S309 新乡西环至获嘉武陟界，市区至辉县、获嘉等周边县城区快速通道逐步完善。实施 S311、S230 辉县三庆桥至薄壁段改建工程，南太行旅游通道服务能力不断提升。辉县愚公隧道服务区、获嘉古风服务区等建成投用，普通干线公

路服务设施进一步完善。“十三五”时期新增一级公路 82 公里。截至 2020 年底，全市普通干线公路总里程达到 1590 公里，其中二级及以上公路占比达 87.1%，高于全省平均水平 19.3 个百分点，公路技术状况指数（MQI）为 89.2，位列全省第一方阵。

农村公路方面。新改建农村公路 2253 公里，实施危桥改造 2080 延米，完成安保工程 1519 公里，农村公路通行条件显著改善。新乡县、封丘县成功创建省级“四好农村路”示范县。原阳县、封丘县和全市所有贫困村实现交通脱贫目标，所有易地搬迁安置区至少有一条通畅的对外出口路，交通脱贫攻坚任务圆满完成。黄河控导工程连接线建成通车，交通助力旅游业发展稳步推进。截至 2020 年底，全市农村公路总里程达到 11686 公里，其中二级及以上公路占比 9.8%，高于全省平均水平 4.8 个百分点。

2. 交通枢纽建设取得新突破

客运枢纽建设稳步推进。新乡客运南站建成投用，加快推进新乡客运东枢纽站建设。到“十三五”末，全市二级及以上客运站达到 9 个，其中一级站 5 个。公交场站布局更加完善，新一中综合场站、高铁枢纽场站、乔谢枢纽站建成投用。

货运枢纽布局不断完善。强力推进公铁联运物流园区建设，新乡现代公铁物流园、新乡西部公铁物流园建成投用并入选省级多式联运示范工程。持续推进货运东站物流园、综合信兴物流园建设，物流园区布局不断完善，豫北现代

物流中心地位不断提升。保税物流中心（B型）一期主体建成，对外开放平台功能不断增强。

3. 运输服务水平持续提升

客运服务能力提档升级。大力推进城乡客运一体化，新乡县、原阳县、延津县、封丘县成功创建省级城乡客运一体化示范县，长垣市、获嘉县、封丘县成功创建“万村通客车提质工程”示范县，全市建制村通客车率达到100%。积极贯彻落实公交优先发展战略，新乡市城市公交成本规制及财政补贴暂行办法有效实施，长垣市成功创建省级公交优先示范城市，公交服务能力和服务水平大幅提升。开通平原示范区至郑州公交，郑新交通一体化扎实推进。开通客运总站、高铁站往返八里沟景区的旅游客运班线，交旅融合取得新进展。

货运物流服务水平显著提高。积极融入“一带一路”建设，中欧班列（新乡号）、“新日韩”铁海联运国际班列开通运行，截至2020年底，分别累计开行进出双向班列106列、113列，构建了连接中亚、日韩的国际物流通道。卫辉市成功创建全国农村物流服务品牌，其“多站合一+货运班线”农村物流发展模式被交通运输部作为典型经验在全国推广。持续推进邮政基础设施建设，完成22处空白乡镇邮政所补建，全市乡镇邮政所网点覆盖率和建制村通邮率均达到100%。顺丰、“四通一达”等快递企业投递网络逐步向农村延伸，实现全市乡镇快递网点全覆盖。积极引导物流企业转型升级、做大做强，一家企业入选3A级物流企业，实现全市A级物流企业零的突破。

4. 枢纽经济培育取得积极进展

大力推进交通运输与产业、城镇融合发展。高铁站片区道路基础设施不断完善，酒店、餐饮、办公等高铁枢纽偏好型产业快速发展。唐庄通用机场积极拓展农林作业、低空旅游、飞行培训等关联业务，长垣通用机场选址及配套产业规划等前期工作持续推进，通用航空经济发展破局起步。中欧班列（新乡号）、“新日韩”铁海联运国际班列开通运营，打通与中亚及日韩的国际贸易通道，助推区域外向型经济发展。

5. 智慧、绿色、平安交通建设稳步推进

智慧交通建设成效显著。高速公路省界收费站取消工作顺利完成，全市高速公路收费站 ETC 车道覆盖率达到 100%。建成交通运输智能化监管与服务系统，搭建了涵盖公路管理、道路运输、城市客运、水运管理的数据中心，完成了营运车辆动态监控数据初步整合，实现 G107、超限站、公交站、客运站、出租车停靠点等共计 148 个重要地点视频监控联网接入。深入推进公共交通信息化建设，“新乡公交码上行”APP、支付宝扫码等多种支付方式投入使用。建成城市公共交通智能化应用示范工程，提高了公交企业运营调度与管理效率，增强了行业管理、决策与应急能力。完成所有执法车辆监控及执法人员的执法记录仪配备，在祝楼超限站安装全省第一套高速预检测系统，实现对过往车辆实时全检。

绿色交通建设稳步推进。严格落实“全路无垃圾、车行无扬尘”，加强 G107、S101 等扬尘治理，全市普通干线公路实现机扫全覆盖。认真落实汽车检测与维护（I/M）制度，建成 40 家 M 站，M 站建设运营模式在全省推广。加强维修企业喷涂治理，推进油罐车油气回收装置安装，交通运输大气污染防

治工作有序推进。大力推进新能源和清洁能源应用，322 辆出租汽车更新为新能源车辆。

平安交通建设全面深化。强力整治道路客运领域安全隐患，全面取消 800 公里以上长途客运班线。加大安全生产隐患排查整治力度，五年共排查并整改安全隐患 1300 余处、约谈企业 300 余家，交通行业连续 16 年未发生较大以上安全生产责任事故。加快安全生产风险管控和隐患排查治理双重预防体系建设，新乡客运总站成功创建全省首批双重预防体系建设示范单位。进一步充实完善应急指挥机构、应急抢险队伍，修订应急预案，应急保障能力有效提升。

6. 行业治理能力和治理水平不断提高

完成公交体制改革，成立新乡市公共交通集团有限责任公司。强力推进货运车辆超限超载治理，推动货运源头监管由行业行为向政府行为转变，推进治超联合执法常态化制度化，“十三五”期间共处罚货运源头企业 126 家，取缔非法货运源头企业 36 家，查处超限超载货运车辆约 1.3 万辆，有效保护了公路路产路权。深化运输领域简政放权，道路运输车辆检验实现“三检合一”。出台《新乡市出租汽车集中整治工作实施方案》，强化企业管理，打击非法营运，提升服务质量。

近年来，新乡市交通运输发展取得了显著成绩，但与区域经济社会发展需求相比，与人民群众对美好生活的向往相比，仍存在一定差距，主要体现在：一是路网布局有待完善。与郑许、郑开相比，郑新之间高快速通道较少，服务郑新一体化能力不足；东西向通道服务能力偏弱，缺乏大能力高速铁路；辉县

市、获嘉县等普通干线公路穿城问题日益突出。二是交通枢纽发展存在短板。客运枢纽场站建设推进缓慢，物流园区的运输仓储、区域分拨、中转集散等基础服务功能有待提升，流通加工、供应链物流、信息服务等增值服务功能比较缺乏，重要枢纽集聚辐射能力不强。三是运输服务水平有待提升。公交车辆配备不足，道路客运亟待转型，铁路、公路、城市交通等运输方式衔接不畅。货物运输结构性矛盾突出，公转铁任务繁重。规模化物流企业较少。四是可持续发展和应急保障能力有待提高。建设资金供需矛盾突出，融资渠道较少。交通运输对供应链拓展、产业链延伸的支撑带动能力不足。应对突发事件的应急保障能力有待提升。

（二）形势要求

服务新发展格局要求交通运输当好“先行官”。党的十九届五中全会对构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局做出战略部署。服务新发展格局要求交通运输要着眼于服务扩大循环总量，以重大工程为依托，进一步拓展有效投资空间；要着眼于提高循环效率，着力完善现代物流体系；要着眼于增强循环动能，进一步扩大高品质、多样化交通运输服务供给，继续发挥好经济社会发展的“先行官”作用。

贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略要求构建绿色便捷综合交通网络。黄河流经新乡市 174 公里，滩区面积居河南省之首。贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略首先要求在交通运输各个领域切实贯彻生态环保理念，促进绿色交通发展，其次要求推动上下游、左右岸基础设施互联互通，加强沿黄、跨黄通道建设，助推黄河流域经济社会高质量发展。

融入郑州都市圈要求推动区域路网一体高效互联。建设郑州都市圈，培育区域经济核心增长极是全省重大战略之一。作为郑州都市圈次级中心城市，推进与周边区域尤其是郑新一体融合发展是未来一段时期新乡市的重点工作。融入郑州都市圈要求推动郑新、新焦、新开之间交通基础设施高效互联、一体融合，构建城际复合型交通走廊。

推动交通区位优势向枢纽经济优势转变要求完善枢纽经济服务体系。实施优势再造战略，推动交通区位优势向枢纽经济优势转变，要求围绕区域产业发展需求，加快破解流通领域堵点，构建现代流通体系，推进物流降本增效；要求搭建枢纽经济承载平台，推动各种要素大聚集、大流通、大交易，培育枢纽偏好型产业，打造枢纽经济产业集群。

实施乡村振兴战略要求提高交通运输服务均等化水平。当前农村交通基础设施和运输服务的短板依然明显，城乡交通发展不平衡问题依然突出。“十四五”时期是深入实施乡村振兴战略的关键时期，要求着力补齐农村交通短板，进一步提升城乡客运和农村物流供给水平，全力打造人民满意交通，为乡村振兴战略顺利实施提供坚实支撑。

落实创新驱动战略要求加快培育交通运输发展新动能。“十四五”期间，国省市都把创新放在现代化建设的核心地位。深入实施创新驱动发展战略，要求交通运输转变发展观念，抢抓发展机遇，着力推动新型基础设施建设，大力发展“交通+旅游”、“交通+产业”等新业态新模式，加快培育发展新动能，推动行业转型升级。

总体判断，“十四五”时期全市交通运输发展将处于“大投入、大建设、大提升、大转型、大发展”阶段，是落实交通强国战略的开局期，是构建区域交通一体化网络的加速期，是转变发展方式、培育交通发展新动能的关键期，是建设人民满意交通、实现交通运输高质量发展的重要战略机遇期。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，融入新发展格局，抢抓中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、郑州都市圈建设等国省重大战略机遇，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，锚定“两个确保”，聚焦“十大战略”，围绕打造“两地三区一枢纽”，以推进郑新交通一体化为核心，统筹存量和增量、传统和新型交通发展，大力推行先进运输方式，切实提高交通保障能力和运输服务水平，着力推动交通区位优势向枢纽经济优势转变，为经济社会高质量发展提供强力支撑。

（二）基本原则

服务支撑、先行引领。紧紧围绕国省重大战略和市委、市政府决策部署，适度超前规划建设，充分发挥交通运输在建设现代经济体系、服务乡村振兴和新型城镇化等方面的先行引领和支撑保障作用。

一体协同、开放融合。统筹多种运输方式协同发展，充分发挥各自比较优势和组合效率，推进区域交通、城乡交通一体化发展。推动交通运输与产业升

级、对外开放、空间开发等深度融合，优化经济空间结构，提高要素配置能力。

创新驱动、智慧发展。加强交通运输新技术、新模式、新业态推广应用，培育行业发展新动能。坚持以智慧交通为引领，推动运输服务方式、交通治理模式创新。

安全可靠、绿色低碳。提升交通基础设施网络韧性，提高应对自然灾害、突发事件保障能力。落实碳达峰碳中和要求，坚持生态优先、绿色发展，集约节约利用资源，推进交通运输节能减排降碳，促进交通运输发展与自然和谐共生。

（三）发展目标

到 2025 年，基本形成“一枢一网两圈五通道六突破”的综合交通运输和枢纽经济高质量发展新格局，即建成“一个枢纽”（辐射豫北、连接全国的区域性综合交通物流枢纽），形成“一网两圈”（“一网”指市区形成高速公路和一级公路环城，县（市）形成普通干线公路环城，市与县（市）通快速路，市域形成环形+放射快速路网；“两圈”指与郑州都市圈主要城市之间形成 1 小时通勤圈、与豫北各市之间形成半小时高铁圈），畅通“五大通道”（京港澳、大广、北沿黄、济郑渝、沿太行通道），实现“六大突破”（枢纽经济发展实现新突破、综合运输服务品质实现新突破、智慧交通发展实现新突破、绿色交通发展实现新突破、平安交通建设实现新突破、行业治理体系建设实现新突破），为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章展现新乡市更大作为提供坚实支撑。

综合交通网络布局更加优化。与周边地市之间至少新增一条高快速铁路或高快速公路，郑新之间复合交通廊道基本形成。市域形成环形+放射快速路网，市区对县（市）的辐射带动能力明显提高。

客货运枢纽服务能力显著提升。基本形成“一主两副多点”客运枢纽和“四核多节点”货运枢纽布局，其中“一主”为新乡高铁东站综合客运枢纽，“两副”为新乡站、新乡高铁南站综合客运枢纽，“多点”为卫辉南站综合客运枢纽和长垣市、辉县市、新乡县、获嘉县、延津县、封丘县客运站；“四核”为新乡国际陆港、新乡西部多式联运国际物流港、新乡货运东站物流园和新乡综合信兴物流园四个核心承载体系，“多节点”为县（市、区）重要物流节点。

运输服务效率品质人民满意。县级行政区城乡客运一体化 AAAA 级以上比例达到 85%以上，新乡市区公交站点 500 米覆盖率达到 100%，线路日均发车正点率达到 90%，公共交通机动化出行分担率达到 50%。培育 3A 级以上物流企业 8~10 个。

枢纽经济发展迈上新台阶。高铁枢纽经济、通用航空经济发展成效显著。争创国家供应链创新与应用试点城市，建成投用供应链协同交易平台、供应链公共服务平台，培育 5 家以上省级供应链综合服务示范企业。

智慧绿色平安交通提质增效。实现公交车、出租车、“两客一危”车辆、客运站、超限站等信息化监管全覆盖，争创全国绿色货运配送示范城市，危险

品运输电子运单使用率达到 90%以上，二级及以上道路客运站电子客票使用率达到 100%。至少建成 1 条智慧高速公路。

行业治理体系更加规范高效。实现审批事项“一窗受理”、政务服务“一网通办”，综合执法体系更加完备，农村公路路长制县、乡、村三级 100%全覆盖。

展望 2035 年，基本建成发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，形成基础设施一体化、运输服务高效化、交通治理现代化的综合立体交通运输体系，基本实现交通现代化，枢纽经济成为经济高质量发展的重要支撑。

专栏 1：“十四五”主要发展指				
类别	指 标	2020 年	2025 年	属性
网络 设施	高速铁路营业里程（公里）	79	162	预期性
	高速公路通车里程（公里）	268	816	预期性
	黄河大桥数量（座）	8	15	预期性
	普通干线公路二级及以上占比（%）	87.1	90	预期性
	建制村通双车道公路比例（%）	/	57	预期性
	综合客运枢纽数量（个）	0	3	预期性

	通用机场数量 (个)	1	≥1	预期性
服务 品质	普通国省道技术状况指数 (MQI)	89.2	90	预期性
	农村公路优良中等路比例 (%)	/	> 80	预期性
	县级行政区城乡客运一体化发展水平 (AAAA 级以上比率) (%)	/	> 85	预期性
	新乡市区公交站点 500 米覆盖率 (%)	92	100	预期性
	3A 级以上物流企业 (个)	1	8~10	预期性
	建制村快递物流服务通达率 (%)	/	100	预期性
	枢纽 经济	高铁枢纽经济片区 (个)	0	1
通用航空产业园区和航空小镇 (个)		0	≥1	预期性
供应链协同交易平台和供应链公共服务平台		0	2	预期性
省级供应链综合服务示范企业		0	> 5	预期性
智慧 安全 绿色	智慧高速公路 (条)	0	≥1	预期性
	二级及以上道路客运站电子客票使用率 (%)	/	100	预期性

	危险品运输电子运单使用率 (%)	/	90	预期性
	普通国省道一、二类桥梁比例 (%)	/	90	预期性
智慧 安全	道路运输较大及以上等级行车事故万车死亡 人数下降率 (%)	12		预期性
	新增和更新公交、出租车新能源占比 (%)	/	100	预期性
绿色	营运车辆单位运输周转量二氧化碳排放量较 2020 年下降率 (%)	5		预期性
行业 治理	交通行政审批事项在线办理率 (%)	/	100	预期性
	交通运输窗口有责投诉率 (%)	/	0	预期性
	市县非现场交通执法系统安装比例 (%)	/	100	预期性

(四) 投资规模

初步估算，“十四五”时期预计完成交通基础设施建设投资 1178.9 亿元，其中：铁路 69.5 亿元，公路 960.3 亿元（高速公路 691.7 亿元、普通干线公路 234.2 亿元、农村公路 34.4 亿元），枢纽场站 137.9 亿元（客运枢纽场站 10.1 亿元、物流园区 114.5 亿元、公交场站 13.3 亿元），通用机场 10 亿元，新基建 1.2 亿元。

三、构建现代综合立体交通网

围绕打造“一网两圈五通道”综合交通运输发展新格局，着力完善综合运输通道布局，加快构建发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，打造外联内畅的现代综合立体交通网络。

（一）畅通综合运输通道

以高速铁路、高速公路为骨干，普通公路、普速铁路为基础，水运为补充，充分融入全省“米+井+人”字形综合运输通道布局，建设连接东西、贯通南北的“三纵一横一放射”综合交通运输通道，高效对接京津冀、山东半岛城市群、长江中游城市群等，打造畅联郑州、辐射豫北、连接全国的交通新优势。

专栏 2：“三纵一横一放射”综合运输通道

纵一：京港澳通道。主要由京广铁路、京广高铁、京港澳高速、G107 及沿线省道组成，是新乡市连接京津冀、长江中游城市群、粤港澳大湾区的运输大通道。

纵二：大广通道。主要由濮阳至潢川铁路（规划）、大广高速、G230 及沿线省道组成，是新乡市连通华北、华中和华南地区的运输通道。

纵三：沿太行通道。主要由沿太行高速、焦林城际铁路（规划）、S230 组成，是服务南太行文旅康养产业的区域通道。

一横：北沿黄通道。主要由新焦铁路、新月铁路、新菏铁路、沿黄高速、G327 和沿线省道组成，向东衔接山东日照等沿海地区，向西联系山西、陕西等沿黄地区，是新乡市西联东拓运输大通道。

一放射：济郑渝通道。主要由郑济高铁、S101 等组成，向东北直连山东半岛城市群，向西南连接成渝双城经济圈，是新乡市直通胶东、衔接成渝的重要运输通道。

（二）建设高质量交通基础设施网络

1. 加快构建发达的快速网

轨道交通方面。建成郑济高铁新乡段，构建郑新之间双高速铁路格局，缩短新乡与济南、青岛等山东半岛城市群中心城市的时空距离；持续推进新焦铁路，构筑新焦之间快速铁路通道，同时通过新焦铁路连接郑太高铁，打造新乡与太原之间的高快速铁路通道；谋划推进新乡至菏泽高速铁路。统筹推进郑州都市圈轨道交通 S3 线新乡段，开展郑州都市圈轨道交通 S4 线新乡段前期研究。

专栏 3：轨道交通重点建设项目

建成郑济高铁新乡段，力争开工建设新焦铁路，统筹推进郑州都市圈轨道交通 S3 线新乡段，开展郑州都市圈轨道交通 S4 线新乡段和新乡至菏泽高速铁路前期研究。

高速公路方面。按照打通省际出口、提升通道能力、构建绕城环线的思路，强力推进高速公路建设。建成郑州至辉县高速块村营至省界段、鹤辉高速新乡段，打通与山西之间的高速公路通道。实施安罗高速和安阳至新乡高速新乡段，提升京港澳运输通道服务能力。建成濮卫高速新乡段、长垣至修武高速封丘至修武段，构建市域高速公路环线。推进郑州至辉县高速郑州至新乡段和龙凤大道建设，支撑郑新一体融合发展。建成沿黄高速和沿太行高速新乡段，服务沿黄生态带和南太行文旅康养带发展。建设长垣至修武高速东延 S223 至大广高速段和鄆城至辉县高速卫辉至辉县段，促进高速公路连线成网。积极开展长垣至修武高速大广高速至豫鲁省界段前期工作。建成京港澳高速新乡新区站，推进新晋高速轿顶山互通式立交建设，增强高速公路对沿线县（市、区）、景区等重要节点服务能力。

“十四五”时期新增高速公路 548 公里，到“十四五”末全市高速公路通车里程达到 816 公里，路网布局由“十三五”末的“两纵两横”提升为“四纵四横两环”，路网密度从“十三五”末全省第 15 位进入前 5 位，提前实现“市域有环线，县县双高速”目标。

专栏 4：高速公路重点建设项目

2022 年底前建成通车项目 5 个 220 公里：郑州至辉县高速块村营至省界段、沿黄高速封丘至原阳段、沿太行高速新乡段、濮卫高速新乡段、鹤辉高速新乡段。

2025 年底前力争建成通车项目 10 个 328 公里：安罗高速原阳至郑州段新乡境、安罗高速豫冀省界至原阳段新乡境、沿黄高速兰考至封丘段新乡境、沿黄高速平原示范区至济源段新乡境、郑州至辉县高速郑州至新乡段新乡境、长垣至修武高速封丘至修武段、安阳至新乡高速新乡段、龙凤大道、鄆城至辉县高速卫辉至辉县段、长垣至修武高速东延 S223 至大广高速段。

互通立交项目 2 个：京港澳高速新乡新区站（十四五建成）、新晋高速轿顶山互通式立交（十四五跨十五五）。

2. 强力优化完善的干线网

按照“先通后固、逐步提速”的原则，统筹推进普通干线公路恢复重建和提质升级。

恢复重建方面，2022 年底前完成 S309 长济线国道 107 至环宇立交桥段等 204 公里灾毁恢复重建，受灾地区普通干线公路基本恢复到灾前水平。

提质升级方面，围绕完善郑新快速通道、打造绕城环线、构建市县快速路、畅通景区连接线，高标准推进普通干线公路建设。规划期内实施 S227 林桐线卫辉市至郑济公铁两用桥段改建工程（郑新快速路）、G230 封丘至开封黄河大桥等，服务郑新一体化发展；推进 S311 延津县城至 S229 交叉口段、S306 卫辉上乐村至辉县高庄段等改建工程，形成环绕市区的二环及三环快速通道，减少过境交通对城市交通的干扰；建成 S309 新乡西环至获嘉修武界、

S311 封延县界至封丘县城段等改建工程，构建新乡市区至县（市）之间快速通道；实施 S230 辉县林州界至上八里镇段、S219 天然文岩渠至长垣封丘界等改建工程，增强普通干线公路对旅游景区的服务能力。“十四五”时期，预计完成普通干线公路新改建 556 公里。

为提升我市路网综合服务水平，改善主城区对外出行环境，纾解南向通道交通压力，推动郑新一体化和市域经济高质量发展，支持推进郑新大道新建工程、新乡市解放大道南延新建工程、新乡市西环至 S229 连接线工程、新乡市南外环西延新建工程 4 个市域道路外延项目。推进服务长封一体化的交通基础设施建设，支持长垣市、封丘县境内的 G327、S310、S311、S220、S219 改建等项目建设。支持平原示范区西环路建设。

专栏 5：普通干线公路提质升级建设项目

郑新快速通道项目 4 个 110 公里：S227 林桐线卫辉市至郑济公铁两用桥段改建工程（郑新快速路）、G230 封丘至开封黄河大桥及连接线工程、G230 封丘滑县界至封丘獐鹿市段改建工程、G107 改建工程卫辉至新乡鹤壁界。

绕城环线项目 5 个 178 公里：S311 延津县城至 S229 交叉口段改建工程、S229 辉县至原阳葛埠口段改建工程、S306 卫辉上乐村至辉县高庄段改建工程、G234 辉县南村至申屯段改建工程、S311 黄河大道至八里营段改建工程。

市县快速通道项目 4 个 66 公里：S309 新乡西环至获嘉修武界改建工程（续建）、S311 封延县界至封丘县城段改建工程、S219 王寨至官路西南绕城改建工程、S309 罗圈南至长垣滑县界改建工程。

旅游通道项目 7 个 202 公里：S311、S230 辉县三庆桥至薄壁段改建工程（续建）、S311 封丘尹岗至姚务段改建工程（续建）、S230 辉县林州界至上八里镇段改建工程、S219 封丘长垣界至陈桥段改建工程、S219 天然文岩渠至长垣封丘界改建工程、长垣市黄河水利风景区生态观光通道（S215 南延）新改建工程、S223 封丘北至黄河大堤段改建工程。

3. 着力打造广泛的基础网

农村公路方面。围绕受灾地区群众生产生活基本出行需要，2022 年完成 259 个农村公路灾后恢复重建项目建设，建设里程 937 公里，桥梁 4294 延米。围绕争创国家级示范市目标，按照建好、管好、护好、运营好的要求，持续推进“四好农村路”建设。以普通干线公路没有直接联通的乡镇、旅游景区等重要节点的出口路为重点，实施县乡道低等级升级改造。推进窄路基路面拓宽改造，推动人口规模较大的建制村通双车道公路改造，提高通村公路通行能力，改善农村群众出行条件。加快推进“四横十八纵”黄河生态带亲水微循环交通路网建设，形成贯穿长垣市、原阳县、封丘县、平原示范区的集旅游、运输、防洪于一体的穿滩公路。“十四五”时期，实施县乡道提质改造 539 公里、通村公路改造 662 公里、3.5 米及以下窄路基路面拓宽改造 371 公里，建

设资源路、旅游路、产业路 207 公里，实施安保工程 102 公里，改造危桥 2160 延米、隧道 1140 延米。

专栏 6：黄河生态带亲水微循环交通路网规划		
四横	黄河大堤堤顶路	
	幸福路	
	沿黄生态通道	
	X006	
十八纵	平原示范区 (四纵)	桥北乡阿尔泰山路南延
		韩董庄镇峨眉山路南延
		韩董庄镇太行大道南延
		韩董庄镇丽江路南延
	原阳县 (七纵)	蒋庄进滩路及旅游路南延
		官厂进滩路

		原官线至刘固村向南
		王包线南延
		G107 施工便道拓宽改建
		龙陡线改建
		焦韦线南延
封丘县 (五纵)		于店村北黄河大堤至原阳幸福路
		丁庄至顺河街控导工程
		高速连接线至李七寨村南
		鲁陈路升级改造
		李庄黄河大堤至贯台
长垣市 (两纵)		X009 黄占至前冯家
		X005 韩占村至 Y064

支线铁路方面。谋划建设河南新亚全通物流有限公司铁路专用线等项目，促进公转铁，推动区域运输结构调整。

航空方面。科学谋划并积极推进支线机场建设。完善唐庄通用机场功能，推进长垣通用机场建设，开展南太行通用机场前期工作。依托通用机场，探索推进“通用航空+旅游”发展，开启“空中观光+飞行体验”低空旅游新模式。

水运方面。推进大运河新乡段旅游通航，打造城市景观和文化旅游休闲带。

4. 统筹推进跨黄河通道建设

着力推进郑济高铁与郑新快速路共用黄河桥建设，推动跨河通道资源集约利用。大力推进郑州至辉县高速、郑州至新乡高速（龙凤大道）、安罗高速、沿黄高速黄河桥和 G230 封丘至开封黄河桥建设，全面提升跨黄河通道服务能力，促进黄河两岸融合发展。到“十四五”末，新乡与郑州、开封之间形成“6 高速+6 干线”黄河桥布局，其中“6 高速”黄河桥分别为郑州至辉县高速、郑州至新乡高速（龙凤大道）、京港澳高速（既有）、安罗高速、大广高速（既有）、沿黄高速黄河桥，“6 干线”黄河桥分别为 S101（既有）、老 G107（既有）、郑新快速路、新 G107（既有）、G230、S220（既有）黄河桥。

专栏 7：新建黄河大桥项目
郑新之间 4 座：郑州至辉县高速黄河桥、郑州至新乡高速（龙凤大道）黄河桥、郑济高铁与郑新快速路共用黄河桥、安罗高速黄河桥。
新开之间 2 座：沿黄高速黄河桥、G230 封丘至开封黄河桥。

四、打造区域性综合交通枢纽

聚焦打造辐射豫北、连接全国的区域性综合交通物流枢纽，强化设施连接、组织衔接、信息对接，加快推进具有较强辐射带动能力的综合客货运枢纽建设，构建多层次、一体化综合交通枢纽体系。

（一）完善综合客运枢纽布局

围绕构建“一主两副多点”综合客运枢纽布局，强力推进新乡客运东枢纽建设，谋划高铁东站改扩建，打造服务市域及周边地区的综合客运主枢纽；建成郑济高铁新乡南站综合客运枢纽，优化完善京广铁路新乡站客运枢纽功能，构筑服务市域南部及中心城区的两个综合客运副枢纽。积极推进郑济高铁卫辉南站综合客运枢纽和平原示范区客运西站建设，优化客运枢纽场站布局。加快推进新乡汽车东站新址建设，服务市区东南部旅客便捷出行。有序推进长垣市、卫辉市、延津县、封丘县县级客运站建设，促进区域客流快速集散。推动新菏铁路、东十里铺、朱召等公交场站和高铁站公交首末站建设，提升公共交通服务能力。

（二）推动综合货运枢纽扩能升级

按照市场主导、政府引领、集约整合、开放共享原则，着力构建“四核多节点”物流枢纽布局。“十四五”期间，深入推进保税物流中心（B型）、国际物流多式联运中心建设，与已运营的现代公铁物流园共同构筑新乡国际陆港三大功能组团，服务中欧班列（新乡号）高质量运行。推动豫北多式联运物流园建设，与已运营的新乡西部公铁联运物流园共同打造新乡西部多式联运国际物流港。加快新乡南部公铁物流园、获嘉（亢村）公铁物流园、长垣市区域物

流枢纽等县（市、区）物流节点建设，完善市域物流园区布局。优化物流配送网点和乡镇运输服务站布局。

五、提升运输组织效率和服务品质

以提质增效为导向，推动客运服务品质化、均等化，推进货运物流服务全链条、一体化，强化区域、城乡一体发展，全面提升旅客出行体验和要素流通效率。

（一）构建便捷舒适的公众出行服务体系

推进城乡客运服务提质升级。持续推进城际客运班线公交化改造，进一步提升道路客运服务水平。支持市区公交线网向周边县（市）延伸，进一步推进中心城区与毗邻县（市）间客运班线公交化改造。大力推进农村客运公交化改造，有序发展“全域公交”。健全支持农村客运可持续发展的财政补贴机制，推动建立农村客运政府购买服务机制，确保农村客运“开得通、留得住、有收益”。

提升城市公交服务品质。持续深化国家“公交都市”示范城市创建，科学测算并合理配备公交车辆，优化公交线网、发车频率和运营时间，推进公交专用道建设，进一步提升公交服务效率和品质。构建快速公交、微循环公交服务体系，完善多样化公交服务网络。鼓励和规范定制客运、网约车、分时租赁、共享单车、共享汽车等新模式发展，推进“公共交通+定制出行+共享交通”多元出行服务。

（二）建设高效优质的物流服务系统

提高国际物流发展水平。引进大型物流企业合作开行中欧班列（新乡号）、新日韩铁海联运班列，进一步提升班列在沿线区域的辐射力和影响力。依托中欧班列（新乡号）、新日韩铁海联运班列，开展国际过境中转业务，将新乡打造成为连接日韩和欧洲的国际物流枢纽。建设西部陆海新通道新乡集散中心，开辟中原地区通往东南亚的国际物流大通道。

加快专业物流发展步伐。依托跨境电子商务综合试验区，构建通达全国、辐射豫北的电商物流集疏分拨网络，建设豫北区域网购商品集疏分拨中心；依托特色优势农产品生产基地和大型批发市场，健全冷链物流网络，建设豫北冷链物流中心；依托新乡货运站物流园建设快递运营区，推动延津县榆东产业集聚区圆通快递豫北分拨中心、中通快递豫北分拨中心迁址项目建设，增强快件集散交换和配送一体化功能，打造豫北区域性快件中转分拨中心。

完善城乡货运配送体系。在市区周边建设服务城际货运和城市配送高效转换的物流园区，依托工业集中发展区或大型商业网点建设分拨中心、公共配送中心以及各类货物装卸点、公共配送站，完善城市货运配送体系。依托县（市、区）物流园区、物流配送网点和乡镇运输服务站，加强交通、邮政、快递、商务、供销等资源整合共享，统筹组织县域内城乡货运配送。

推广先进运输组织模式。持续推动甩挂运输发展，重点推广跨区域甩挂、企业联盟甩挂、网络型甩挂、干线运输与城市配送衔接甩挂等，鼓励“挂车池”等新兴物流服务模式发展，支持开展挂车租赁、挂车互换等业务。创新道路货物运输组织模式，推进网络货运发展。

积极支持物流企业做大做强。在国际物流、供应链物流、冷链物流、快递物流、电商物流等方面积极引进国内外知名物流企业，打造具备专业化、现代化及行业竞争优势的龙头物流企业集群。支持大型物流企业市场化兼并重组，鼓励物流企业向多式联运经营人、物流全链条服务商转型。

六、强力推进郑新交通一体化

加快推进郑新之间重大交通基础设施建设，推动运输服务共建共享，着力构建以高速铁路、高速公路为骨干，普通干线公路、普速铁路、市域铁路为基础的复合交通廊道，形成服务郑新一体化的高效通勤圈和物流圈。

（一）打造郑新复合交通廊道

围绕郑新一体化空间布局，统筹规划建设轨道交通、高快路网，构建轨道交通与高快路网有机衔接的复合型交通廊道，服务郑新之间多元化交通需求。建成郑济高铁新乡段，推动郑州都市圈轨道交通 S3 线新乡段建设，推动郑新之间形成京广、郑济双高铁格局，增强轨道交通对郑新一一体化的支撑保障能力。统筹推进高等级公路建设，尽快建成安罗高速、郑州至辉县高速、龙凤大道、郑新快速路，提升复合型交通廊道通行能力。积极推进客货分离，将老 G107 打造成服务郑新一一体化的客运快速通道。

专栏 8：郑新复合交通廊道构成

轨道交通 5 条：既有京广高铁、京广铁路，在建郑济高铁，规划郑州都市圈轨道交通 S3 线、S4 线。

高快路网 8 条：既有京港澳高速和 S101、老 G107、新 G107，规划安罗高速、郑州至辉县高速、龙凤大道、郑新快速路。

规划老 G107 为客运快速通道。

（二）强化运输服务一体化

构建多层次多样化客运服务体系。加密平原示范区至郑州公交运营班次，缩短发车间隔，进一步提升运营服务质量。适时开通原阳县、平原示范区、新乡县至郑州定制客运班线，满足旅客高品质、多样化、个性化出行需求。探索推进郑州新郑国际机场新乡候机楼建设，提供除登机前安检以外的航班查询、值机订座、机场巴士、行李托运等一站式服务，推动郑州新郑国际机场客运服务向新乡延伸。

推进郑新物流业协同发展。依托平原示范区、原阳县物流资源，打造服务郑新一体化的城市配送网络体系。结合郑新一体化空间布局与产业优势，以各自产业链为依托，发展功能互补的产业物流。推进新乡国际陆港、新乡西部多式联运国际物流港与郑州国际陆港、郑州无水港、航空港合作互动，加强国际物流、干线运输等服务协同，共同带动区域贸易、人才、技术、资金等集聚发展。

七、大力发展枢纽经济

贯彻落实优势再造战略，打造高能级枢纽经济承载平台，促进物流业制造业融合发展，推动交通区位优势向枢纽经济优势转变，培育经济发展新动能。

（一）增强枢纽经济承载平台功能

高标准建设高铁经济发展承载平台。按照“站产城”一体化发展思路，统筹交通和产业、城镇发展，构建以新乡东站为核心，新乡南站、卫辉南站为南北两翼的高铁枢纽经济片区，大力推进枢纽与周边区域一体开发建设，合理布局商贸服务、休闲娱乐、文化旅游等关联产业，打造城市新商圈和活力增长点。

专栏 9：高铁新乡东站片区产业定位

新乡东站片区产业定位为产业服务中心、旅游集散中心、高端商务商贸中心。

产业服务中心：借助高铁聚集技术、人才、信息，引进科技研发、中介咨询、法律财务、银行金融等高铁枢纽偏好型企业入驻高铁站片区，为周边企业提供高品质生产性服务，助力区域产业提质升级。

旅游集散中心：导入旅游咨询、景区门票代售、汽车租赁、特产展销、酒店预订等服务功能，为游客提供全方位、一体化服务，打造服务新乡市的旅游集散中心。

高端商务商贸中心：围绕商务办公、商业购物、酒店餐饮、休闲娱乐等，引进国内外知名大型企业，构建高端商务商贸中心，提升高铁站片区品位。

推动航空经济发展承载平台建设。聚焦航空经济产业链价值链创新链，依托通用航空机场，推动长垣通用航空产业园区建设，发展低空旅游观光、航空文化体验等通用航空消费类产业，打造特色航空产业集群。

专栏 10：航空产业园区重点建设工程

长垣通用航空产业园：依托长垣通用机场，谋划通用航空产业园区，以空中游览为切入点，增强周边文化、旅游资源体验；主要开展空中游览、航空文化、应急救援、航空器组装维修、飞行服务、航空人才培养等业务。

提升物流园区产业承载能力。依托现有或规划建设物流园区，统筹考虑其功能定位和区域产业布局，通过培育科技研发、信息咨询、人才培养、国际贸易等，增强物流园区产业承载能力，延长物流产业链。

专栏 11：物流园区产业延伸重点工程

豫北多式联运物流园：依托该物流园规划建设的物流总部大厦和金融结算中心，引进国内外知名物流企业总部、物流软件商、物流咨询公司等，形成以科技研发、孵化、咨询、办公、信息、人才培养为一体的现代物流科技创新区、物流企业总部基地、物流人才培养中心。

新乡国际陆港：依托该物流园规划建设的国际汽车展销基地、中亚国际农产品交易中心和中亚国际纺织品交易中心，构建汽车、农产品、纺织品展示、交易和信息交流平台，大力发展汽车会展业和农产品、纺织品国际贸易。

(二) 提升枢纽产业发展质量

1. 促进交旅融合提质升级

打造快进慢游旅游交通网。依托沿太行高速、沿黄高速、G327 等高速公路和一级公路，构建快进旅游交通网。围绕南太行、牧野文化、沿黄生态休闲三大旅游板块，以普通干线公路为主，构建“三环五支”慢游公路网，依托 S230 打造精品旅游示范路。强化旅游交通“最后一公里”建设，支持各县（市、区）推动实施景区连接线提质改造建设工程。

专栏 12：“三环五支”慢游公路网

南太行旅游环线：S230-G342-S229-G234-S306-S230。

牧野文化旅游环线：S307-S227-S310-S219-S311-S229- G234-S307。

沿黄生态休闲旅游环线：幸福路-风电大道-S311-老 G107-S101-幸福路。

支线一：S227，连接龙卧岩景区、跑马岭地质公园。

支线二：老 G107，连接比干庙景区。

支线三：S219，连接大浪口古镇。

支线四：S310，连接黄河水利风景区。

支线五：G342，连接万仙山景区、秋沟景区。

完善交通设施旅游服务能力。推动新乡客运东枢纽站等新建及改扩建客运场站增设旅游服务功能。在距离景区较近、车流量较大的公路服务区增设休憩娱乐、票务、旅游信息和特色产品售卖等服务功能，设置房车车位、加气站和新能源汽车充电桩、游客咨询服务点等设施。充分挖掘公路沿线景观风貌和资源特色，因地制宜在“三环五支”慢游公路网沿线设置驿站、观景台、房车营地、宿营地、厕所等设施。

提高旅游客运服务质量。加密景区间、景区与交通枢纽间的旅游专线。鼓励传统运输企业拓展旅游运输服务，支持运力闲置的客运班车向旅游包车转型。鼓励客运企业、旅行社与互联网平台合作，开展个性化的旅游客运定制服务，开发“车票+门票+酒店”多种组合的旅游线路产品。

推动旅游交通产品创新。实施大运河新乡市区段、卫辉段航道疏浚工程、护岸工程、航标及配套工程等，推动大运河旅游通航。在高铁新乡东站实施“高铁+”服务，通过在高铁站和市内重点景区建设共享汽车停车位，提供“高铁+共享汽车+旅游”服务，打通旅客出行“最先和最后一公里”。在具备建设条件的4A级及以上景区，布局建设直升机起降点。

2. 支撑制造业高质量发展

推动“物流+制造业”融合发展。围绕打造国家先进制造业基地，鼓励装备制造企业专注于设计、研发和生产等核心环节，优化业务流程，推进采购、生产、销售和售后等环节的物流外包。充分发挥新乡国际陆港、豫北多式联运物流园等物流枢纽要素集聚优势，围绕区域装备制造业物流需求，开展采购供

应、库存管理、物料计划、准时配送等一体化物流服务，推动供应链产业链协同发展。开展供应链创新与应用试点，打造一批跨行业、跨区域的供应链创新与应用示范企业，建设一批供应链协同、交易和服务示范平台、示范园区，实施一批供应链创新与应用科研示范项目。

促进“物流+电子信息、纺织服装、现代家居、生物医药、食品加工产业”高效发展。推进邮政、快递业与电子信息、纺织服装、现代家居、生物与新医药四大产业融合发展，针对电子消费产品、医药品等单位价值较高以及纺织服装、家具家电等个性化较强的产品提供高品质、差异化寄递服务，促进精益制造和定制化生产发展。聚焦打造国家骨干冷链物流基地，依托原阳保税物流园、郑北农副产品冷链物流港等，围绕粮油、肉制品、农产品等推进采购、加工、配送一体化，服务豫北及郑州居民新鲜食材消费需求。

推进“物流+建材、化工产业”联动发展。推动建材、化工等大型制造企业提高煤炭、化肥、水泥等大宗商品铁路运输比例。鼓励铁路运输企业与建材、化工产业大客户签订量价互保协议，实现互惠共赢。依托西部公铁联运物流园、豫北多式联运物流园等发展现代化大宗商品物流中心，促进大宗商品物流降本增效。

专栏 13：制造业物流业融合发展重点培育工程
供应链创新与应用工程：培育 5 家以上省级供应链综合服务示范企业，建成供应链协同交易平台、供应链综合服务平台各 1 个。

快递业制造业深度融合工程：针对电子信息、纺织服装、现代家居、生物与中医药四大产业，培育 4 个快递业制造业深度融合典型项目。

（三）拓展枢纽经济联动辐射发展空间

协同构建京港澳通道经济带。依托京港澳综合运输通道，围绕嵌入郑州汽车制造、装备制造、纺织服装、生物医药等产业链，加快建设郑新产业带，布局汽车零部件、动力电池、智能装备、绿色纤维等产业，发展智能控制、精密铸锻件、生态纺织等核心技术产品，打造电池和新能源汽车、装备制造、绿色纤维与纺织服装、大健康等产业集群。

培育建设济郑渝通道经济带。强化与山东半岛城市群对接，深化与沿海港口合作，打造高效便捷的海铁联运物流体系，提升物流业竞争力。加强与濮阳、菏泽等沿黄城市合作，统筹推进黄河文旅走廊建设，共同打造文旅品牌，联合构建精品旅游线路，推进旅游业协同发展。

八、推动综合交通运输高质量发展

积极落实国省关于新基建、碳达峰碳中和、平安建设、治理体系和治理能力建设要求，进一步提升智慧发展、绿色发展、安全发展和治理水平，夯实综合交通运输高质量发展基础。

（一）加强智慧交通建设

提高交通运输服务监管智慧化水平。对接省“一中心、四平台”建设计划，加快推进完成市县级建设任务。整合重点营运车辆监管平台、城市客运车辆监管平台、交通运输安全生产考评系统，建设智能交通运输综合服务平台，

提高行业监管、决策及服务水平；建设“通村村”农村出行服务平台，服务农村客货运输；整合公交、出租车、网约车等车辆实时信息建设智慧城市出行综合服务平台，提升市区居民出行服务品质。推广使用危险货物道路运输电子运单，实施全程数字化、智能化监管。建设超限超载不停车检测非现场执法系统，提升科技治超效能。

推动新型交通基础设施建设。开展智慧高速建设，推动护栏碰撞智能监测、雾天行车诱导、加热电缆除雪等新技术应用于安罗高速公路运营管理，集成桥梁全生命周期数据，建设安罗高速黄河桥智能建管养一体化云平台。推进智慧客货运枢纽建设，在重点客运枢纽推进客运售票、检票、安检等服务设施智能化改造，探索推广基于电子客票的智慧联程服务；在重点物流园区，推动仓储库存数字管理、园区装备智能调度等应用，推进物流园区间资源共享共用和智能调度，推进货运单证跨方式共享互认。大力发展智慧物流，建设包括大宗货源交易系统、货运竞价交易系统、同城快递系统的全市公共物流服务信息平台，提升物流信息化水平。

（二）扎实推进绿色循环低碳发展

促进交通设施与生态协调发展。统筹跨河通道规划建设，集约利用跨河通道资源，鼓励铁路、公路等跨河桥梁共建，实施郑济高铁公铁两用桥等。继续实施公路项目“品质工程”，推进绿色公路建设，推动交通基础设施建设节能降耗和资源综合循环利用，鼓励标准化设计及工厂化预制。实施幸福路、沿黄生态通道等黄河生态带交通廊道生态绿化。

继续打好大气污染防治攻坚战。推广新能源和清洁能源交通装备，推动城市建成区新增或更新公交车、出租车、邮政用车等使用新能源汽车。优化调整运输结构，继续推进大宗货物运输“公转铁”。坚持公交优先发展战略，加大县（市、区）省级公交优先示范城市创建力度。推动在公交首末站、客运枢纽、高速公路和普通干线公路服务区建设充电桩。持续推进快递包装绿色治理。大力推进中心城区绿色货运配送体系建设。

（三）提升安全应急保障水平

加强安全生产体系建设。扎实推进安全生产标准化、安全风险隐患双重预防机制建设，加强安全生产监督检查，强化交通运输企业安全生产主体责任落实。持续推进农村公路安全生命防护工程和危旧桥（隧）改造工程，加大各类防护设施投入，提高当年新发现危桥（隧）处置率。完善超限检测站布局，新建改建 G107 改线等超限检测站。有序推进自然灾害综合风险公路承灾体普查，加强桥隧监测、检查，建立安全隐患台账并及时处置，提高公路抗灾减灾能力。

增强应急保障能力。加强应急装备物资储备，建立健全应急救援设施设备和物资台账。完善以交通运输专业队伍为主体、行业企业应急队伍为依托、社会志愿者力量为补充、专家队伍辅助决策的应急救援队伍体系。建立健全跨方式、跨部门综合交通预警、应急信息沟通、应急运输保障协调机制，完善交通应急预案体系。适时对应急管理人员开展业务轮训和专题培训。定期开展应急演练，提高应急救援能力。

（四）全面提高行业治理能力

创新投融资模式。建立健全市县财权与事权相匹配的普通公路投融资长效机制。充分发挥市属投融资平台作用，创新政府和社会资本利益分配和风险分担机制，持续引进社会资本参与交通、物流基础设施和枢纽经济承载平台等投资、建设和运营。研究土地收益补偿支持交通基础设施建设政策。加强与金融机构合作，探索推进资产证券化、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等投融资模式，盘活存量资产资源，促进增量有序发展。

构建现代治理体系。推进农村公路“路长制”，建立覆盖县、乡、村三级的农村公路路长制管理体系。推进信用交通体系建设，加快构建以信用为基础的交通运输监管机制。完善交通与公安联合执法机制，全面遏制超限超载运输行为。推进物流管理体制变革，改变多头管理、条块分割的局面。加强与气象部门合作，建立完善公路气象监测信息发布机制。

深化法治交通建设。加强政务信息化建设，推动实现行政检查、行政处罚、行政强制等执法活动全过程数字化。继续推进行政审批制度改革，精简行政审批环节，推动交通运输审批事项“一窗受理”。加强交通运输文化体系建设，打造新时期交通文化品牌。

九、保障措施

（一）加强组织领导。坚持党的全面领导，充分发挥党统揽全局、协调各方的作用，加强党对交通运输和枢纽经济发展的全面领导。市政府研究成立推动交通运输和枢纽经济高质量发展协调机构，统筹协调重大问题、重大事项。

(二) 完善推进机制。发改委、工信局、财政局、资源规划局、生态环境局、交通运输局、商务局等部门要加强沟通协调，加大对交通、物流基础设施和枢纽经济发展的支持力度，加强土地、资金等要素保障，确保规划有效实施。

(三) 加强规划衔接。加强与《河南省“十四五”现代综合交通运输体系和枢纽经济发展规划》衔接，争取规划项目纳入国省项目库。加强与《新乡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》衔接，在重大战略、发展方向上使本规划与其保持一致。加强与市国土空间规划衔接，为重要通道和重点项目预留空间，做好项目建设用地保障。

(四) 强化规划评估。市发改委、市交通运输局要会同有关部门，加强规划实施情况动态监测，对规划明确的发展目标、重点任务、重大政策等落实情况加强跟踪，做好规划年度监测分析、中期评估、总结评估，按照规定程序适时对规划进行调整和修订。

- 附件：1. 铁路建设项目明细表
2. 高速公路建设项目明细表
3. 普通干线公路建设项目明细表
4. 农村公路建设规模表

5. 客运枢纽（场站）建设项目明细表
6. 货运枢纽（物流园区）建设项目明细表
7. 公交枢纽（场站）建设项目明细表
8. 通用机场建设项目明细表
9. 新基建建设项目明细表

附件 1

铁路建设项目明细表

序号	项目名称	建设性质	建设年限	建设里程 (km)	总投资 (亿元)	“十四五”拟完成投资 (亿元)	备注
一	高快速铁路			211	481	65	
1	郑济高铁新乡段	续建	2016~2022	83	144	45	

2	新焦铁路	新建	2024 ~ 2027	50	74	20	
3	郑州都市圈轨道交通 S3 线 新乡段	新建		78	263		
二	铁路专用线			9.9	4.5	4.5	
4	年产 60 万吨 合成氨 80 万 吨尿素及其配 套装置建设项 目	新建	2023 ~ 2025	4.3	1.5	1.5	接新兖 铁路塔 铺站
5	河南新亚全通 物流有限公司 铁路专用线	新建	2022 ~ 2024	1.2	1	1	接京广 铁路七 里营站
6	新乡市西部物 流园区铁路专 用线	扩 建	2024 ~ 2025	3.5	1.5	1.5	接新月 铁路狮 子营站

7	国电投新乡豫新发电有限责任公司专用铁路	扩能改造	2020~2021	0.9	0.5	0.5	接京广铁路新乡北站
合计				220.9	485.5	69.5	

注：上表中建设年限为预计，受土地、资金及其他相关政策影响，最终建设年限以实际推进情况为准。

附件 2

高速公路建设项目明细表

序号	项目名称	建设年限	建设里程 (km)	总投资 (亿元)	“十四五”拟完成投资 (亿元)	备注
一	高速公路建设项目		547.7	768.8	687.3	

1	郑州至辉县高速 块村营至省界段		2019~ 2022	69.8	74.9	34.0	
2	濮卫高速新乡段		2019~ 2022	32.1	32.3	22.2	
3	沿太行高速新乡 段		2019~ 2022	29.5	25.4	16.7	
4- 1	沿黄 高速	封丘至原 阳段	2019~ 2022	67.5	55.4	35.6	
4- 2		兰考至封 丘段新乡 境	2022~ 2024	17.9	25.1	25.1	
5	鹤辉高速新乡段		2021~ 2022	20.7	11.0	9.0	2021年 复工
6- 1	安罗 高速	原阳至郑 州段新乡 境	2021~ 2025	9.7	48.1	48.1	包括黄 河桥

6- 2	豫冀省界 至原阳段 新乡境	2021 ~ 2025	38.6	51.6	51.6	
7	沿黄高速平原示 范区至济源段新 乡境	2021 ~ 2025	4.8	6.5	6.5	
8	郑州至辉县高速 新乡至郑州段新 乡境	2022 ~ 2025	53.6	134.2	134.2	
9	安阳至新乡高速 新乡段	2022 ~ 2025	40.5	57.7	57.7	
10	长垣至修武高速 封丘至修武段新 乡境	2022 ~ 2025	86.4	107.0	107.0	
11	郑州至新乡高速 (龙凤大道) 新 乡境	2022 ~ 2025	10	46.0	46.0	

12	鄆城至辉县高速 卫辉至辉县段	2022 ~ 2025	51.6	73.6	73.6	
13	长垣至修武高速 东延 S223 至大 广高速段	2022 ~ 2025	15.0	20.0	20.0	
二	收费站建设项目			6.3	4.4	
14	京港澳高速新乡 新区站	2020 ~ 2023		4.2	3	
15	新晋高速新增轿 顶山互通式立交	2024 ~ 2026		2.1	1.4	
合计			547.7	775.1	691.7	

注：上表中建设年限为预计，受土地、资金及其他相关政策影响，最终建设年限以实际推进情况为准。

附件 3

普通干线公路建设项目明细表

序号	项目名称	建设性质	拟建技术等级	建设年限	建设里程 (km)	总投资 (亿元)	“十四五”拟完成投资 (亿元)
一	市县快速通道项目				66.1	14.5	13.4
1	S309 新乡西环至获嘉修武界段改建工程	升级改造	二级	2019 ~ 2022	20.7	3.2	2.1
2	S219 王寨至官路西南绕城改建工程	升级改造	一级	2024 ~ 2025	8.1	1.8	1.8
3	S309 罗圈南至长垣滑县界改建工程	升级改造	二级	2024 ~ 2025	14.3	2.6	2.6

4	S311 封延县界至封丘县城段改建工程	升级改造	一级	2024 ~ 2025	23.0	6.9	6.9
二	旅游通道项目				202.4	36.7	33.9
5	S311、S230 辉县三庆桥至薄壁段改建工程	升级改造	二级	2019 ~ 2022	30.5	2.8	1.5
6	S311 封丘尹岗至姚务段改建工程	升级改造	二级	2019 ~ 2022	18.9	1.9	0.4
7	S230 辉县林州界至上八里镇段改建工程	升级改造	二级	2021 ~ 2023	45.0	5.8	5.8
8	S219 封丘长垣界至陈桥段改建工程	升级	二级	2023 ~ 2025	29.0	11.8	11.8

		改 造					
9	S219 天然文岩渠 至长垣封丘界改建 工程	升 级 改 造	二 级	2024 ~ 2025	13.2	2.2	2.2
10	长垣市黄河水利风 景区生态观光通道 (S215 南延) 新 改建工程	升 级 改 造	二 级	2023 ~ 2025	48.0	7.1	7.1
11	S223 封丘北至黄 河大堤段改建工程	升 级 改 造	二 级	2023 ~ 2024	17.8	5.1	5.1
三	绕城环线项目				178.0	83.3	83.3
12	S311 延津县城至 S229 交叉口段改 建工程	升 级 改 造	一 级/ 二 级	2022 ~ 2023	45.9	18.9	18.9

13	S229 辉县至原阳 葛埠口段改建工程	升 级 改 造	一 级	2021 ~ 2022	56.5	32.1	32.1
14	S306 卫辉上乐村 至辉县高庄段改建 工程	升 级 改 造	二 级	2021 ~ 2023	45.1	18.8	18.8
15	G234 辉县南村至 申屯段改建工程	原 级 改 造	二 级	2022 ~ 2024	27.0	10.4	10.4
16	S311 黄河大道至 八里营段改建工程	升 级 改 造	一 级	2024 ~ 2025	3.5	3.1	3.1
四	郑新快速通道项目				109.8	103.6	103.6

17	S227 林桐线卫辉市至郑济公铁两用桥段改建工程 (郑新快速路)	升级改造	一级兼市政快速	2022 ~ 2024	51.6	36.8	36.8
18	G230 封丘至开封黄河大桥及连接线工程	新建	一级	2022 ~ 2024	24.2	49.1	49.1
19	G230 封丘滑县界至封丘獐鹿市段改建工程	升级改造	一级	2022 ~ 2024	23.0	15.0	15.0
20	G107 改建工程卫辉至新乡鹤壁界	新建	一级	2021 ~ 2023	11.0	2.7	2.7
合计					556.3	238.1	234.2

注：上表中建设年限为预计，受土地、资金及其他相关政策影响，最终建设年限以实际推进情况为准。

附件 4

农村公路建设规模表

类 别	建设规模 (公里/延米)	总投资 (亿元)	“十四五” 拟完成投资 (亿元)
农村公路提档升级		32.7	32.7
1、3.5 米及以下窄路基路面拓宽改造	370.8	3.7	3.7
2、乡村旅游路、资源路、产业路建设	207.3	7.8	7.8
3、其他农村公路提档升级改造			
3.1 县乡公路提质改造	539.1	15.8	15.8
3.2 通村公路改造提升 (不含 2021 年)	661.6	5.2	5.2
4、农村公路安保工程	101.8	0.2	0.2
农村公路桥梁、隧道建设		1.7	1.7

1、危桥改造	2160	1.3	1.3
2、隧道改造	1140	0.4	0.4
合计		34.4	34.4

附件 5

客运枢纽（场站）建设项目明细表

序号	项目名称	建设性质	建设等级	建设年限	总投资 (亿元)	“十四五” 拟完成投资 (亿元)
一	综合客运枢纽				2.6	2
1	郑济高铁卫辉南站综合客运枢纽	新建	一级	2020 ~ 2022	1.6	1
2	郑济高铁新乡南站综合客运枢纽	新建	一级	2021 ~ 2022	1	1
二	公路客运场站				9.3	8.1

3	新乡客运东枢纽站	新建	一级	2023 ~ 2025	1.2	1
4	新乡汽车东站	迁建	一级	2022 ~ 2025	3	3
5	平原示范区客运西站	新建	三级	2020 ~ 2023	0.9	0.9
6	卫辉市汽车总站	新建	一级	2020 ~ 2022	0.9	0.9
7	延津县汽车站	新建	一级	2022 ~ 2023	0.6	0.6
8	封丘县综合枢纽站	新建	一级	2024 ~ 2027	1.9	0.9
9	长垣汽车站	新建	二级	2023 ~ 2025	0.8	0.8
合计					11.9	10.1

注：上表中建设年限为预计，受土地、资金及其他相关政策影响，最终建设年限以实际推进情况为准。

附件 6

货运枢纽（物流园区）建设项目明细表

序号	项目名称	建设年限	总投资 (亿元)	“十四 五”拟完 成 投资(亿 元)	备注
—	区域物流枢纽		17.7	13.7	
1	豫北多式联运物流园	2020 ~ 2022	7.7	7.7	新乡西部 多式联运 国际物流 港二期
2	新乡保税物流中心 (B型)	2019 ~ 2021	5	1	新乡国际 陆港功能 组团
3	新乡国际物流多式 联运中心	2021 ~ 2024	5	5	新乡国际 陆港功能 组团

二	物流园区		141.0	100.8	
5	新东物流园	2019 ~ 2022	0.6	0.4	
6	郑北农副产品冷链 物流港	2020 ~ 2021	1.9	1.9	
7	河南诚迅物流园区	2020 ~ 2022	3.6	3.6	
8	辉县市豫辉物流园	2020 ~ 2022	1.5	1.5	
9	延津县物流园区	2022 ~ 2023	1.5	1.5	
10	新乡站公铁物流园	2022 ~ 2025	6	6	
11	新乡南部公铁物流 园	2022 ~ 2025	36	36	
12	新乡北部公铁物流 园	2023 ~ 2025	4	4	

13	凤泉区物流园	2024 ~ 2026	3	2	
14	封丘县物流园	2024 ~ 2026	2	1	
15	卫辉市汽车总站配 套物流园区	2023 ~ 2025	1.8	1.8	
16	卫辉南站枢纽站物 流园区	2023 ~ 2026	2.5	2.5	
17	卫辉市汽车总站快 递分拨中心	2023 ~ 2025	0.1	0.1	
18	郑新（原阳）现代 物流园	2022 ~ 2025	6.5	6.5	
19	长垣市区域物流枢 纽	2023 ~ 2025	9	9	
20	豫北智慧云仓物流 园	2022 ~ 2025	3	3	

21	获嘉（亢村）公铁 物流园	2023~ 2027	58	20	
合计			158.7	114.5	

注：上表中建设年限为预计，受土地、资金及其他相关政策影响，最终建设年限以实际推进情况为准。

附件 7

公交枢纽（场站）建设项目明细表

序号	项目名称	建设性质	建设年限	总投资（亿元）	“十四五”拟完成投资（亿元）
1	新菏铁路公交综合场站	新建	2021~ 2023	2.6	2.6
2	东十里铺公交综合场站	新建	2021~ 2024	2	2
3	朱召公交综合场站	新建	2022~ 2025	2.3	2.3

4	五陵公交综合场站	新建	2022 ~ 2025	1.5	1.5
5	西十里铺公交综合场站	新建	2022 ~ 2025	2.4	2.4
6	潞王陵公交枢纽站	新建	2022 ~ 2025	0.8	0.8
7	尚村公交枢纽站	新建	2022 ~ 2024	0.25	0.25
8	新东区公交枢纽站	新建	2022 ~ 2023	0.1	0.1
9	段村公交枢纽站	新建	2022 ~ 2024	0.56	0.56
10	原阳县城市公交站	新建	2022 ~ 2025	0.8	0.8
合计				13.3	13.3

注：上表中建设年限为预计，受土地、资金及其他相关政策影响，最终建设年限以实际推进情况为准。

附件 8

通用机场建设项目明细表

序号	项目名称	规划等级	占地面积 (亩)	建设年限	总投资 (亿元)	“十四五”拟 完成投资 (亿元)
1	长垣市通用机场	A2	1000	2023 ~ 2025	10	10

注：上表中建设年限为预计，受土地、资金及其他相关政策影响，最终建设年限以实际推进情况为准。

附件 9

新基建建设项目明细表

序号	项目名称	建设内容	建设年限	总投资 (亿元)	“十四五”拟 完成投资 (亿元)

1	超限超载不停车 检测非现场执法 系统	称重系统、抓拍设 备、道路渠化、信 息化平台等	2022	1.2	1.2
---	--------------------------	-------------------------------	------	-----	-----

注：上表中建设年限为预计，受土地、资金及其他相关政策影响，最终建设年限以实际推进情况为准。