附件 2

商丘市“十四五”现代物流业发展规划（2021--2025 年）（征求意见稿）

物流业是支撑国民经济发展的基础性、战略性、先导性产业，也是发展枢纽经济的核心产业。为“建设对外开放桥头堡枢纽经济新高地”，认真落实我市服务业“金钥匙”计划，高水平建设商贸服务型国家物流枢纽承载城市、国家骨干冷链物流基地承载城市和全国综合性交通枢纽城市（以下简称“三个城市”），推动新时期现代物流业高质量发展，服务支撑现代化商丘建设，根据国家《国家物流枢纽布局与建设规划》《河南省“十四五”现代物流业发展规划》《商丘市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等，特制定本规划。

一、规划背景

（一）发展基础

“十三五”期间，我市大力实施优势再造战略，按照“依托大交通、形成大物流、构建大产业、促进大发展”的发展思路，以枢纽经济为引领，依托现代综合大交通运输网络，紧紧围绕物流业转型发展、现代物流运行体系建设和物流降本增效综合改革等重点工作部署，加强战略谋划，扩大开放合作，完善基础设施，强

化创新驱动，物流业发展取得积极成效，形成大枢纽促进大物流、大物流带动大产业发展的新格局。

1.规模效率持续提升

“十三五”期间，全市货物运输量、周转量分别年均增长13%、11%，高于全省12.3个百分点、8.2个百分点。2020年，全市现代物流业完成增加值303.45亿元，占GDP的比重为10.4%。公路运输完成货物周转量438.46亿吨公里、旅客周转量28.07亿人公里、货运量14657万吨、客运量3853万人。铁路运输完成货物发送85.02万吨，货物到达364.94万吨，货物进发比为4.29:1，货物吞吐量为449.96万吨。快递业务量完成3.6亿件，居全省第2位，跻身全国50强，实现快递业务收入18.83亿元。电商物流蓬勃发展，电商交易额达125.3亿元。物流降本增效综合改革成效显著，商丘市物流洼地的吸引力和物流高地的引领作用不断强化。

2.市场主体不断壮大

2020年，全市注册登记的物流企业达3484家，快递企业共有法人企业及分支机构432家，物流及相关产业从业人员超过13万人。龙头物流企业快速发展，国药控股商丘有限公司、商丘吉运物流集团有限公司分别被中国物流与采购联合会认证为AAAA级、AAA级物流企业。培育省级电商示范园区（基地）3家、企业11家。成功获批商贸服务型国家物流枢纽承载城市、跨境电商零售进口试点城市。豫东综合物流产业集聚区先后被评为“全国示范物流园区”“河南省示范物流园区”，连续五年荣获“全国优秀物流园区”。商丘保税物流中心先后被评定为河南省现代服务业

专业园区、河南省示范物流园区。

3.网络辐射范围扩展

2020 年，全市综合交通线网总里程达 2.8 万公里。其中，公路里程达 2.1 万公里，干线公路通车里程 1727 公里，农村公路通车里程 19196 公里，高速公路通车 7 条“三横四纵”520 公里。铁路营业里程达 381 公里，其中高速铁路 194 公里（不含永城），普速铁路 187 公里，高速铁路密度为 1.8 公里/百平方公里，远超河南省平均水平(0.69 公里/百平方公里)。内河航运总里程达 102 公里，打通了豫东地区通往华东及长三角地区的沱浍河、涡河两条水上运输通道；商丘观堂机场列入国家“十三五”规划，民权通用航空机场开工建设。初步形成了以郑徐、京港高铁与陇海、京九普铁“双十字”为支撑，国道、高速“米”字形干线公路和商丘机场、沱浍河涡河航运为骨架，集公路、铁路、水运、航空于一体的通道型网络，辐射范围进一步扩展到我国大部分地区。

4.基础设施不断完善

“十三五”期间，我市加快建设国际物流、产业物流、区域分拨配送物流节点设施，商丘海关顺利开关，商丘保税物流中心、民权保税物流中心封关运行，商丘国际陆港建设工作加快推进，中欧（商郑欧）国际班列正式开通，建成 1 处物流集聚区、4 处物流园区、13 家电子商务产业园区（基地）、3 家跨境电商产业园区，基本形成了以豫东综合物流产业集聚区为核心、十个产业集聚区专业物流园区为平台、多个区域性物流中心和配送中心为支撑的“一核十园多节点”的物流设施网络。2020 年，豫东综合物流产业

集聚区实现营业收入42亿元，入驻投资规模超3亿元商贸物流项目19个,其中商丘农产品中心批发市场是豫鲁苏皖地区规模最大、全国有重要影响力的农产品交易物流中心。

5.服务能力持续提升

“十三五”期间，我市充分运用大数据、云计算、移动互联网和物联网等技术，推动传统物流向信息化、数据化方向高质量发展，中国智能物流大数据（商丘）中心正式运行。依托国家、省级电子商务进农村综合示范县建设，积极引进培育阿里巴巴“千县万村”、京东集团“千县燎原”和苏宁“农村电商”“乐村淘”等一批电商交易平台，建成了7个县（市）级电商综合服务中心（物流分拨中心）、130个乡（镇）服务站、2135个村级服务点，有效覆盖全市98%以上行政村，6县1市均为国家级“电子商务进农村综合示范县”。全市7个村、12个镇入选2020年中国淘宝村、淘宝镇，城市网点及邮政EMS、重点品牌快递企业的乡镇覆盖率均达100％，建制村全部直接通邮。

6.营商环境不断优化

“十三五”期间，我市加强物流业发展顶层设计与规划引领，持续优化发展思路、聚焦发展重点、创新发展路径，引导物流业健康有序发展。先后出台了《商丘市枢纽经济发展规划》《商丘市关于进一步推进物流降本增效促进实体经济发展的实施意见》《商丘市物流专项规划（2018-2035年）》《商丘市物流业转型发展三年行动计划（2018-2020年）》《商丘市冷链快递电商物流转型发展三个工作方案》《商贸物流产业链工作专案》《商丘市人民政府办公室

关于印发商丘市进一步降低物流成本实施方案的通知》《商丘人民政府关于促进全市跨境电子商务又好又快发展的实施意见》等多项规划和政策文件，政策集成效应显现，物流营商环境明显改善。成功举办了第七届中国城市物流大会，先后荣获“改革开放40年·物流城市发展成就奖”“中国物流业十大最具创新力城市”“中国物流最具活力城市”“供应链创新与应用试点城市”等称号。

总的看来，“十三五”期间我市现代物流业取得了显著成效，但对标高质量发展目标仍存在差距。一是物流基础设施和网络体系不完善。物流基础设施的配套性和兼容性差，高标准、现代化仓储设施紧缺，集疏运体系、物流服务网络不健全，物流枢纽、园区协同和转换效率有待提高。二是物流降本增效仍需深化。与全省、全国社会物流总费用的平均水平相比，我市物流成本仍有较大下降空间。运输结构不尽合理，公强铁弱、水运航空基本为零，铁路在综合交通运输中的优势未得到充分发挥，不同运输方式间协调不足、衔接不畅。三是物流企业整体实力不强。物流企业以“小散弱”为主，A级以上物流企业仅有2家，缺少具有行业整合能力和辐射带动能力的龙头企业和“链主”企业，经营管理模式粗放，业务同质化现象严重，整体服务水平和创新能力较弱。四是物流现代化水平亟待提升。物流数字化、绿色化、标准化程度不高，自动化装备应用程度较低，供应链管理、物流金融等专业领域发展不足，“信息孤岛”问题突出，物流对经济社会的支撑能力仍需加强。

（二）面临形势

1.新发展格局为物流业转型提供新方向

经济全球化遭遇逆流，新冠肺炎疫情全球大流行，国际产业链供应链受到冲击，面对外需对经济增长支撑作用减弱和国内超大规模市场潜力逐步释放，我国提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，对物流空间布局与运行模式提出新要求，为商丘现代物流业发展提供新方向。商丘应加快发展现代物流业，扩大物流网络和辐射范围，补足国内国际供应链短板，优化生产与消费上下游流通结构，降低成本提升效率，着力打造国民经济循环战略支点。

2.国家战略叠加为物流业发展拓展新空间

随着“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴、新时期促进中部地区崛起、淮河生态经济带等重大国家战略深入实施，“五区一群”等国家战略平台加快建设，城市群、都市圈间的物流资源配置面临更高要求，为物流资源共享、协同运作、区域共治拓展了新的空间。商丘应创新区域物流合作机制，推动区际物流设施联通、资源共享，加快“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系建设，以物流一体化引领跨区域产业分工协作。

3.技术产业变革为物流业提质增效提供新动能

当前，新一代智慧交通、智慧港口、智慧物流园和无人配送中心、末端智能货柜等融合型新基设施加快建设。5G、物联网、人工智能、区块链等新兴技术、智能装备广泛应用，为物流组织方式深刻变革和创新发展注入了新的活力。供应链管理和多式联运

服务朝着数字化方向发展，为现代物流优化供应链、融入产业链、重塑价值链，提高生产经营和流通效率，提供强劲新动能。商丘物流业应与时俱进，准确把握新一代科技革命与物流提质升级的历史机遇，加快数字化、智能化、绿色化赋能。

4.系列内外政策为物流业高质量发展指明重点

《国家物流枢纽布局和建设规划》《国家综合立体交通网规划纲要》《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》《河南省“十四五”现代综合交通运输体系和枢纽经济发展规划》《河南省现代物流运行体系布局和建设实施方案》等国家、省级一系列重大规划和战略布局向商丘蓄势汇集，既为我市物流业高质量发展创造了良好的政策环境，也为我市物流业高质量发展指明了重点。商丘应以国际物流、冷链物流、电商物流和产业物流为重点突破方向，构建高效物流体系，增强商丘商贸和产业辐射能级，加快推动商丘由交通区位优势向枢纽经济优势升级转变。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕打造“七个强市”，聚焦“十项任务”，坚持物流对经济增长拉动作用“一条主线”，加强与重大发展战略、产业升级、民生需求“三个对接”，推进完善体系、加快一体化、优化布局、加强协同、促

进融合、提高效率、增强动能等“七大任务”，加快推进“流量”变“留量”，充分发挥商丘区位优势和交通优势，以完善物流基础设施为抓手，以推动物流模式创新为动力，以抓好各项支持政策落实为保障，加快构建“通道+枢纽+网络”现代化物流产业体系，把我市打造成全省乃至全国举足轻重的标准化、国际化、智能化物流枢纽基地和现代物流强市，为畅通现代流通体系、服务构建新发展格局、助推实现全市“六区一中心”发展目标、谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章提供坚实保障。

（二）基本原则

1.坚持核心引领与系统化发展相结合

强化区域物流中心对全市现代物流业资源的集聚和配置能力，大力推进传统物流业转型升级，重点推动物流业态标准化、智能化发展，提高全市现代物流业发展核心竞争力和服务辐射力。系统谋划“物流节点”，做好“综合物流结点”的规划，形成体系化发展格局，有效支撑区域物流中心和国家物流枢纽建设。

2.坚持多业联动与高质量发展相结合

强化物流的生产组织功能，深度挖掘潜在社会物流需求，延伸现代物流产业链条，推动现代物流业与金融、制造、商贸等产业的联动发展和有机融合，实现产业间的协同发展、联动创新，打造现代物流业高质量发展基地。紧扣推动物流高质量发展这条主线，着力加强对物流业发展的顶层设计和政策规划引导，不断优化社会物流运营体系，推动运输结构优化，系统性降低物流成本。

3.坚持信息融合与智能化发展相结合

以物流信息平台建设为载体，以“大数据”“互联网+”“物联网”等先进信息技术手段为依托，通过对物流全程信息、数据的收集、处理与发布，实现物流全程可监控，提升物流信息化水平。以物流园区体系和联运通道、多式联运等特色物流为依托，发展智能物流和互联网物流，着力推进智能物流信息系统、智能仓储、智能装备、智能运输发展，全面提升资源配置有效性，提升全社会物流效率。

4.坚持持续创新与绿色化发展相结合

坚持创新在现代物流业发展中的核心地位，加快物流技术创新、模式创新和业态创新。坚持创新发展导向，通过大力发展“互联网+”高效物流等方式，加快物流新模式新业态新技术发展，加快我市物流业转型升级步伐。充分利用创新技术，以绿色物流为突破口，带动上下游企业发展绿色供应链。倡导绿色物流理念，推广绿色低碳技术，降低物流业总体能耗和污染物排放水平，提升行业绿色可持续发展能力。

（三）发展目标

到2025年，全市“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系基本建成，服务构建新发展格局的物流支撑体系基本形成，“商贸服务型国家物流枢纽”地位稳固，枢纽经济进一步壮大。

——物流综合实力显著增强。到2025年，力争全市物流业增加值达500亿元，基础性、战略性作用进一步凸显；跨区域物流

联动机制不断健全，物流资源整合调配能力显著提升；物流企业竞争力大幅提高，全市3A级以上物流企业超过5家。

——物流基础设施更加完善。集航空、水运、公路、铁路为一体的立体物流通道系统加快构建；物流枢纽一体化运作、网络化经营、专业化服务能力持续提升；“商贸服务型国家物流枢纽”和“国家骨干冷链物流基地”两大国家级重要平台功能进一步完善；“最初一公里”“ 最后一公里”设施短板加快补齐，便捷通畅、衔接高效、功能互补的多层次物流设施体系基本形成。

——物流组织效率明显提升。自动化、智能化物流装备广泛应用，信息化、标准化、绿色化发展水平明显提升；运输结构进一步优化，多式联运货运量年均增长15%；物流成本费用持续降低，社会物流总费用占GDP的比率下降至12%，物流服务智能化和便捷度持续增强。

商丘市物流业“十四五”发展主要预期指标一览表

类别	指标名称	2020年	2025年
物流综合实力	物流业增加值（亿元）	303	500
	货运量（亿吨）	1.47	2.0
	公路货物周转量（亿吨公里）	438.46	591
	快递业务量（亿件）	3.59	12.35
	国际物流货物吞吐量（万标准箱）	-	22
	规模以上物流企业数（家）	142	156
	物流上市企业数（家）	0	2
	3A级及以上物流企业数（家）	2	5
物流基	铁路营业里程（公里）	381	491

础设施	高速公路通车里程（公里）	520	1000
	内河航道里程（公里）	102	150
	村级物流服务点数（个）	2135	4181
	智能物流服务平台数（个）	1	3
	国家级示范物流园区数量（个）	1	2
	省级示范物流园区数量（个）	2	4
	全市冷库库容（万立方米）	50	80
	可循环快递包装箱（万个）	2.7	5
物流组织效率	社会物流总费用占 GDP 比率（%）	14.7	12 左右
	多式联运货运量年均增速（%）	-	15
	全市日处理快件最大能力（万件）	170	540
	建制村快递物流通达率（%）	100	100

三、主要任务

（一）优化物流网络，全力构建现代物流运行体系

聚焦实施优势再造战略，与中国人民大学共建商丘枢纽经济研究院观测点，加快把交通区位优势转化为枢纽经济优势，解决“过而不留”“流而不聚”等问题。推进“空水铁公”一体发展，构建“通道+枢纽+网络”现代化交通体系。

1.畅通陆空水物流大通道

完善现代综合交通运输体系。统筹推进高速铁路和普速铁路建设，加快构筑以高速铁路和城际铁路为主干，普通铁路为补充的“米字型”战略大通道格局。开工建设京港台高铁雄安至商丘段，尽快建成兰考至菏泽（民权段）高速铁路，推动实现商丘与京津冀的高铁直连直通。提升普通铁路货运功能，大力支持三洋铁路

建设，开展邢商铁路和商丘通达周边地市城际铁路前期研究，完善区域铁路网布局。落实商丘综合立体交通网规划方案，构建“六纵六横”高速公路网结构，提升外联内畅交通保障能力。加快推进沱浍河、涡河、惠济河航运工程，建设水运物流大通道，完善通达长三角地区水运通道。加快推进商丘观堂机场建设，打造连接国内主要城市的2小时航空交通圈；加快推进民权通用航空机场建设进度，尽快补齐航空物流通道短板，实现与郑州、徐州、临沂等地机场的协同发展。充分利用好各类物流大通道，强化与“新亚欧大陆桥国际物流通道”等国家物流大通道的有机衔接，完善商丘与河南、山东、安徽、江苏四省主要城市的物流通道；强化与中原经济区主要城市、淮海经济区主要出海口岸的联系，提升商丘物流大通道在全国物流网络中的地位。

2.实施枢纽能级提升行动

统筹整合商丘农产品中心批发市场、传化公路港、商丘保税中心等物流资源，增强商贸物流一体化集成服务、区域分拨及配送组织、集装箱班列运输组织、国际物流服务以及全程物流供应链服务等功能。积极联动全国其他国家物流枢纽，加快融入国家物流枢纽网络，有效支撑“通道＋枢纽＋网络”现代物流运行体系，将“商丘商贸服务型国家物流枢纽”建设成为服务全国消费升级的商贸物流组织中心、国家重要农产品物流供应链服务基地、豫鲁苏皖区域商贸物流集散地、城市枢纽经济发展示范区。到2025年，商丘商贸服务型国家物流枢纽综合功能更加完善，物流产业规模效益大幅提高，商贸物流企业实力明显增强，国际物流短板

基本补齐，冷链物流、电商物流竞争优势显著提升。加快推进永城区域物流枢纽建设，完善物流服务功能，高水平布局建设豫鲁苏皖交界区域大宗商品仓储转运物流园、汽车仓储物流园、电商物流园、农副产品批发交易中心、生鲜农产品冷链物流配送中心以及邮政快递分拨中心，加快融入区域“枢纽+通道+网络”的现代物流运行体系，延伸开展供应链金融集成、枢纽联通综合信息服务，构建以永城为核心的苏豫皖区域物流集疏运体系，为跨区域产业合作和居民消费提供集散分拨、衔接转运等服务。

3.加快推进特色物流园区建设

加快建设商丘国际陆港、西铁智慧物流园等物流园区，规划建设铁路物流基地、高铁货运物流园、多式联运物流港、公转铁城市物流园等公铁联运项目。积极开展公铁水联运、陆空联运货运枢纽前期研究，规划建设临空经济区。提升邮政快递物流效能，加快建设商东物流新城，支持中国邮政、韵达、京东等在商丘建设区域快递物流分拨中心和配送中心。大力发展保税物流和国际物流，完善保税物流中心、保税物流园功能，推动保税物流向保税贸易转变。优化商丘、虞城、夏邑、柘城、睢县、永城港区仓储设施和配送网络，提升水运口岸效率，拓展港口现代物流、商贸服务、大宗商品贸易功能，促进以港口为枢纽的全程物流供应服务链发展。

4.构建区域立体物流网络

健全完善多式联运和城乡配送网络体系，提升一体化转运快捷衔接能力。强化物流基础设施互联互通和信息共享，构建支撑现

代流通的多层级物流服务体系。以豫东综合物流产业集聚区、商丘保税物流中心和民权保税物流中心为依托，充分发挥我市综合物流网资源优势，大力发展互联网背景下高铁快运、航空物流等新业态、新模式，构建辐射豫鲁苏皖接合部各类物流分拨、配送网络。加快推动物流园区、物流中心、配送中心等基础设施建设，提高一体化、集约化物流组织服务能力。健全城乡物流网络，化解农产品进城“最初一公里”和消费品下乡“最后一公里”难题。

专栏 1：完善物流运行体系重点任务

1.物流通道。完善以高铁、普铁、高速公路为主的陆上物流大通道，开工建设京雄商高铁商丘段，建成兰考—菏泽（民权段）高速铁路，构建“米字型”战略大通道格局。加快建设水运物流大通道，推进沱浍河、涡河、惠济河航运工程建设。补齐航空物流通道短板，加快商丘观堂机场、永城机场建设，完善民权通用机场设备、设施，开展柘城、夏邑机场前期研究。

2.物流枢纽。加快建设商丘商贸服务型国家物流枢纽，全面融入国家物流枢纽网络，到 2025 年全市货物吞吐量超过 2000 万吨，其中国际货物超过 200 万吨。加快建设永城区域物流枢纽，高水平布局建设豫鲁苏皖交界区域大宗商品仓储转运物流园、汽车仓储物流园、电商物流园、农副产品批发交易中心、生鲜农产品冷链物流配送中心、邮政快递分拨中心、商都交通物流综合枢纽等，实施永城港综合物流园、永城快递物流园、盈和机械装备物流园等工程。

3.物流（园区）网络。提升豫东综合物流产业园、商丘保税物流中心 2 个示范物流园区发展水平。结合公铁多式联运，布局商丘国际陆港、西铁智慧物流园、商丘铁路物流基地、商丘高铁货运物流园、商丘纳瑞多式联运物流港、豫东（宁陵）公转铁城市现代铁路物流园、民权县公铁联运物流园、虞城县多式联运物流园等物流园区。建设县（市）乡（镇）村三级物流网络体系，规划建设县级物流中心、乡镇级物流综合服务站和村级物流服务点。

（二）加快推进商虞一体化，助推国家级物流枢纽建设

以商贸服务型国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地等建设为抓手，加快推进商虞一体化进程，强化商丘保税物流中心的功能效用，助推国家级物流枢纽建设。

1.统筹谋划，加快联系通道一体化

推进商丘中心城区和虞城县城连接通道建设，加快建设虞城S207至商丘胜利路，工业大道至宋城路、江浙大道至华商路，G343至迎宾路、远期G343至南海路联系通道，预留济广高速东移线位，构建高效、便捷物流联系通道。加强两地公共交通联系，构建一体化公交网络。推动交通枢纽共享，加强虞城与商丘火车站、商丘南站、商丘东站、商丘观堂机场、商丘中心汽车站等对外交通枢纽的联系，实现设施共享。

2.高效协同，推动产业发展一体化

完善虞城基础设施，增强综合承载功能。统筹商丘中心城区和虞城的物流基础设施一体化布局，积极推动两地商贸物流、冷链物流、快递物流等无缝衔接，加快构建商虞物流“微循环圈”。虞城要充分利用自身产业优势和区位优势，加快融入商丘装备制造产业体系的步伐，积极承接商丘中心城区功能外溢、产业转移和市场外迁，强化食品制造、保税物流等职能，增强商虞经济联系，推动产业互动发展，共同构建引领市域整体发展的“商虞”增长极。

3.完善功能，探索物流服务一体化

加快推进物流服务体系一体化建设。打造“一个标准”的优质营商环境，协同推进“放管服”改革。以数字化、生态化、智能化为抓手，以商丘中心城区和虞城的物流行政管理、信息咨询、企业服务、金融支持等一体化为突破口，统筹推动“商贸服务型国家物流枢纽”的商贸物流区和保税物流区率先运用大数据、云计算技术，实现物流服务信息、资源、技术、设备、金融等要素开放共享。合理配置两地物流服务设施，充分提高物流服务资源利用效率，实现两地优势互补。坚持市场导向，探索两地物流资源整合机制和服务人才共享机制，完善两地物流利益协调机制，实现两地发展共享。

（三）统筹优化产业布局，完善区域现代物流产业功能

依据国土空间规划要求，按照科学布局、统筹分工、空间集聚和突出特色的原则，优化布局区域现代物流产业，以点带线、以线促面，着力打造“一核一轴一环多园”的现代物流业空间发展格局（图 1）。

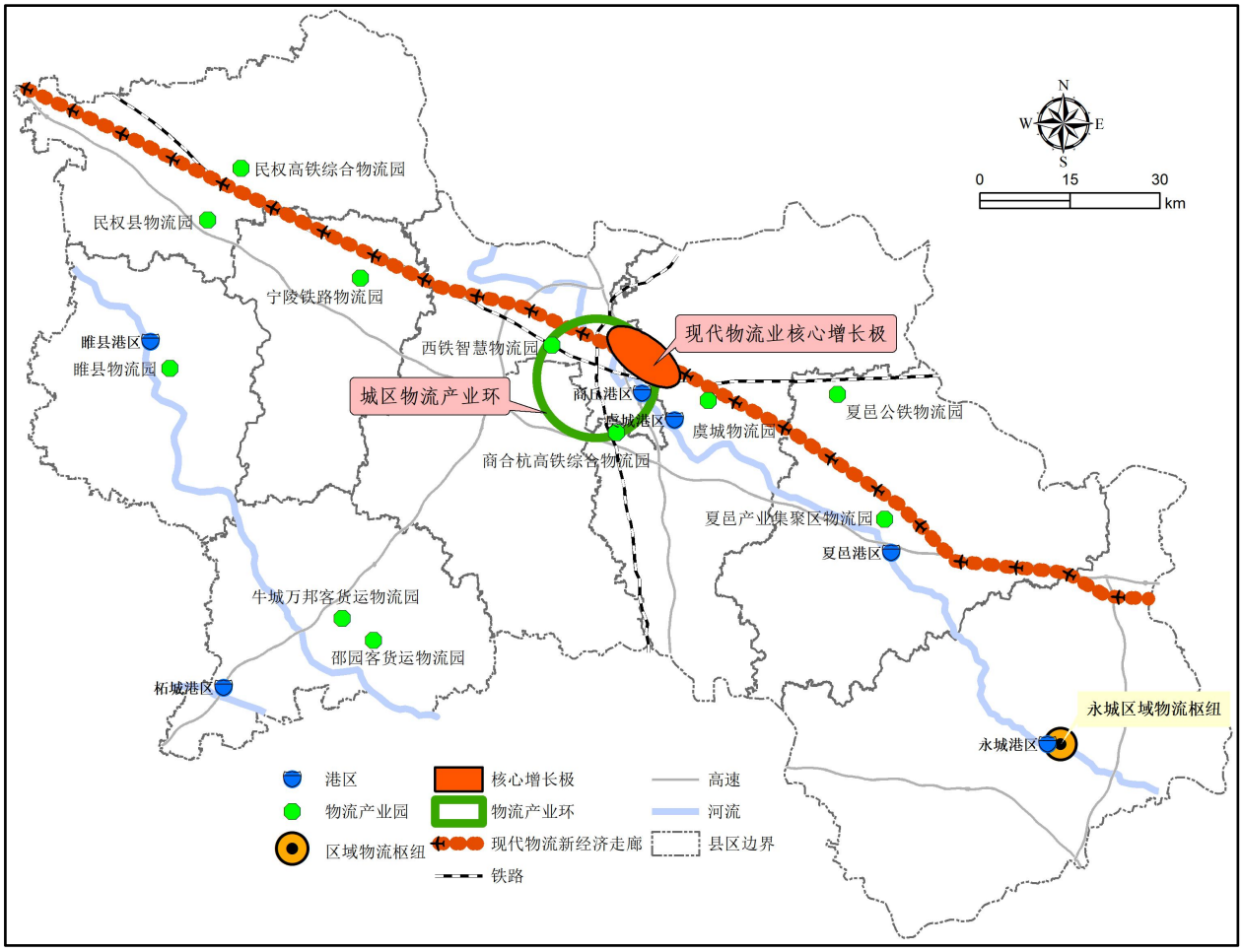

图 1 商丘市现代物流产业空间布局规划

1.一核

“一核”即为商丘现代物流业核心增长极和先导区。主要包括豫东综合物流产业园和商丘保税物流中心，是建设“商贸服务型国家物流枢纽”和“国家骨干冷链物流基地”的主要载体。该核心应积极推进铁路口岸、综合保税区、铁路物流园区、专业物流中心等重点基础设施建设，吸引电商、区域分销商、零担物流、城市配送、快递等企业入驻，搭建智慧物流平台，整合区域物流资源，打造服务商丘、辐射豫鲁苏皖的区域分拨中心、城市配送中心和现代物流中心，培育具有区域竞争力的物流枢纽经济区。

2.一轴

“一轴”即为“商丘现代物流新经济走廊”。该经济走廊依托商丘界内的陇海铁路、G310、G30 以及郑徐高铁等构成的“交通束”，有效贯通民权县、宁陵县、商丘市区、虞城县和夏邑县的物流通道，积极融入“新亚欧大陆桥国际物流通道”，重点发展商贸物流、冷链物流、快递物流、跨境电商物流以及保税物流等现代物流产业，打造商丘现代物流新经济产业带，强力助推商丘枢纽经济发展。

3.一环

“一环”即为“商丘城区物流产业环”。依托环城快速通道以及布局在城区的各物流产业园，充分利用商丘物流业“一级”辐射带动效用，形成具有一定规模和竞争优势的现代物流产业带。整合西铁智慧物流园、商丘港区以及商合杭高铁综合物流园等物流园区资源，积极发展商贸物流、集装箱物流、公铁联运物流、公水联运物流以及大宗商品物流等产业，打造商丘物流产业隆起带。

4.多园

“多园”即为分布于各县（区、市）各具特色的专业物流园区和内河港区。夏邑县各物流园应重点围绕信息服务、电子商务等产业，促进纺织服装、农副产品加工市场产品外销，打造区域现代纺织服装商贸物流中心。虞城县各物流产业园应重点围绕装备制造、食品加工、纺织服装等产业，积极发展跨境电商、保税物流等现代物流业，打造成豫东保税物流和跨境电商产业基地。民权

县各物流园应重点围绕制冷装备、农副产品加工等产业，充分利用民权保税物流中心，大力发展冷链物流、农产品物流以及国际物流。柘城县各物流园应重点围绕超硬材料、医药制造和辣椒精深加工等产业，打造豫东地区最具影响力的区域性农产品供应冷链物流中心和现代商贸物流基地。睢县各物流园应重点围绕服务中原鞋都，集中发展商贸物流产业，打造商丘西部仓储物流基地。宁陵县各物流园应重点围绕农资化工、电子及设备制造、农产品加工等产业，积极发展农资物流和商贸物流，加快推进商宁一体化。永城市重点围绕打造“区域物流枢纽”这一个核心任务，以服务苏豫皖区域发展为根本，建成综合性区域物流中心。内河港区主要包括商丘港区、虞城港区、柘城港区、夏邑港区、永城港区和睢县港区，应积极推进物流园区的连通，加快打通铁路、高等级公路进港“最后一公里”，着力提升大宗散货公路水路集疏运比例，有效降低物流成本。

（四）加强协同联动，促进区域协调发展

1.着力完善市域内协作

加快完善区内道路、货运场站等物流基础设施网络体系，改善重要物流企业、产业园区的周边交通条件，为域内物流产业协作发展奠定基础。规划建设商丘中心城区及各县（市）重型车辆绕城通道，加快推进铁路二级场站、豫东综合物流产业集聚区传化公路港货运场站、货运量较大县（市）公路货运场站等物流设施建设，提升物流便捷度。制定区内物流信息共建共享体制机制，

形成区域物流业一体化市场，提升物流产业发展整体竞争力。大力推动物流信息平台的建设，积极推动商丘各县（区、市）间物流信息网络对接，实现物流产业信息网络共建共享。实施县域城乡物流体系建设行动，加强通村畅乡农村公路建设，着力打通农村公路“最后一公里”，有效串接田头市场、家庭农场以及供销、邮政快递等网点。建设城乡统一物流体系，推进城乡物流产业一体化发展。重点围绕“三个城市”建设目标，充分利用信息共享平台和便捷物流通道，发挥各县（区、市）的比较优势，分工协作，合力构建商丘枢纽经济新发展格局。

2.强化区际物流业对接

积极融入国家物流产业总体发展战略,强化区域中心城市和服务型物流枢纽城市功能，充分发挥商丘市商贸服务型物流枢纽的区位优势和产业优势，积极对接郑州、徐州、合肥、临沂、连云港等周边物流枢纽，合力助推国家现代物流产业发展。积极谋划与郑州航空港区签署战略合作协议，加强与河南中豫国际港务集团合作，共建商丘国际陆港和“一带一路”商丘基地中心，融入郑州都市圈。以干线铁路、高速公路、普通国省干线公路为核心，实现商丘与河南省内、山东、安徽、江苏等方向的快速物流通道衔接。配合京雄商高铁建设，积极推进京港高铁商丘段建成通车，推动“十字型”高铁主骨架形成，打造豫鲁苏皖四省交界区域高铁快运组织中心和“中国快递示范城市”，巩固提升国家综合交通枢纽地位。加快推进阳新高速商丘段、兰太高速商丘段、永城至单县高速公路（豫鲁界）、永城至灵宝高速商丘段、民权至砀山高

速公路（豫皖界）、沿黄高速商丘段、济广高速商丘段改扩建、连霍高速商丘至豫皖界段改扩建等高速公路项目，完善陆上快捷物流通道网络。加强与亳州港、淮北港、宿州港、蚌埠港、淮南港的战略合作，加快推进包河—浍河航道建设、古宋河—大沙河航道工程，加强与淮河、京杭运河、长江航道的衔接，实现与内河港口的合理分工、错位发展、互惠共赢。加快商丘观堂机场建设，满足腹地3000万人口的航空需求，实现与郑州、徐州、临沂等机场协同发展，填补豫东航空枢纽空白。

3.全力拓展国际物流产业空间

充分发挥商丘“一带一路”物流节点城市、商贸服务型国家物流枢纽承载城市的优势，拓展商丘保税物流中心和民权保税物流中心国际商贸服务功能，进一步扩大国际物流合作，推动保税物流向保税贸易、保税制造转变。围绕支撑拓展“空中、陆上、海上、网上”四条丝绸之路，建立健全国际物流协作机制，畅通国际物流的总体要求，积极融入郑州国际陆港建设，开展“陆运+航空”运输模式，拓展商丘空中走廊。加快商丘国际陆港项目建设，以商丘和民权2个B型保税物流中心为基础积极申建商丘综合保税区，积极拓展“保税区+内陆港”功能，联接“海上丝绸之路”。加快建设商丘观堂机场，补齐“空中丝绸之路”，积极融入全省“空陆网海”四路协同发展，全面提升国际化互联互通水平。以商丘国际陆港项目建设为依托，确保中欧（商郑欧）班列常态化运行，加快推进商丘铁路物流基地口岸建设，积极开展国际铁路集装箱运输服务，建设中欧班列组货基地，吸引豫鲁苏皖四省交界区域

国际货物在我市集散，打造豫东国际铁路货运组织中心。利用商丘市陆、海、空地缘优势，加强与郑州空港联动，推动布局双向跨境电子商务贸易平台和海外仓，探索开行进口跨境电商班列，扩大跨境电商零售进口试点，拓展“跨境电子商务+空港+陆港+邮政”运营模式，提升通关效率和贸易便利化水平，完善面向全球的跨境电商物流体系。

（五）促进“物流+”融合，畅通产业链供应链

1. 促进物流业与制造业融合

紧扣关键环节，从企业主体发展、设施设备联动、业务流程协同、标准规范衔接、信息资源共享等方面促进物流业制造业融合创新。支持物流企业与制造企业通过市场化方式创新供应链协同共建模式，提高生产制造和物流一体化运作水平。鼓励制造企业主辅分离，支持有条件的企业设立专业物流公司，再造企业内部流程，开展社会化物流业务。加快发展供应链物流，打造供应链管理中心，提升制造企业供应链管理水平。支持制造企业整合其内部分散在采购、制造、销售等环节的物流服务资源，以及仓储、配送等存量设施资源，向社会提供专业化、高水平的综合物流服务。引导物流、快递企业为制造企业量身定做供应链管理库存、线边物流、供应链一体化服务等物流解决方案，增强柔性制造、敏捷制造能力。建立跨部门工作沟通机制，加强标准规范协调衔接。鼓励制造企业在产品及包装设计、生产中充分考虑物流作业需要，采用标准化物流装载单元，促进 1200mm×1000mm 标准托

盘和 600mm×400mm 包装基础模数从商贸、物流等领域向制造业领域延伸，提高托盘、包装箱等装载单元标准化和循环共用水平。促进信息资源融合共享，促进工业互联网在物流领域融合应用，发挥制造、物流龙头企业示范引领作用，推广应用工业互联网标识解析技术和基于物联网、云计算等智慧物流技术装备，建设物流工业互联网平台，实现采购、生产、流通等上下游环节信息实时采集、互联共享，推动提高生产制造和物流一体化运作水平。加大冷链物流建设与制冷产业发展融合，加快雪人新型制冷机、澳柯玛新能源冷藏车、冷藏车检验检测中心等项目建设，推动制冷制造和冷链物流同步发展。

2.促进物流业与商贸流通业融合

以豫鲁苏皖四省区域商贸物流中心、仓储物流中心、冷链物流中心、区域性集疏分拨中心建设为抓手，完善提升商贸服务业区内物流服务“区中园”功能，为商贸企业提供高效快捷的物流服务，降低商贸企业物流成本，提升商贸企业竞争力。重点推进商丘综合保税区、商丘国际陆港、商丘高铁货运物流园区等项目建设。鼓励物流企业为商贸企业量身定制供应链管理库存、逆向物流、供应链一体化服务等物流解决方案，探索联合采购、共享仓储等创新模式。支持大型商贸企业建设现代化物流配送中心，完善物流配送功能，为所属门店和社会企业提供统一配送。积极发展“商贸+互联网+物流”新模式，推动商贸企业与物流企业资源共享、模式创新，形成物流通道、物流园区、专业市场有机衔接、相互融合、共同促进的商贸物流产业体系。大力推动共建、共享信息网

络平台，提升物流企业为商贸流通企业提供及时高效、成本低廉的物流服务能力。

3.促进物流业与农业融合

完善农村物流基础设施建设和设备升级改造，健全农村物流运营管理规范，构建衔接城乡、普惠便民、运转高效、系统完善的农村物流服务体系。鼓励第三方物流企业与农资市场、农产品市场、农业大户联盟，畅通农产品上行渠道，推动物流设施、服务、系统嵌入商丘优势农产品主产区，共同构建符合特色需求的运输、仓储、包装、流通加工等物流服务体系，强化物流业对农业的支撑和拉动作用。加大对农产品冷链物流装备、基础设施的投入，完善冷链物流基地、冷链物流园区等专业物流节点功能，打造与商丘特色农产品相适应的冷链物流体系。大力发展农产品商品化处理和末端销售网络，推动种养加、产供销、贸工农有机结合。支持快递电商等物流企业深度对接农产品加工企业，大力发展“互联网+产地直发”模式，实现信息共享、流程对接、服务定制，提升企业供应链管理水平。强化物流信息管理功能，健全农产品全产业链的安全管控、质量检测和追溯体系，着力推动农业提质增效。大力推进宁陵果蔬冷链物流产业园、民权新农汇农贸城、柘城县新型现代化农贸市场等项目建设，为商丘特色农产品生产、加工和销售提供特色物流服务。

（六）提高服务效率，强化民生需求保障

1.完善冷链物流服务体系

依托豫东综合物流产业集聚区，整合商丘农产品中心批发市场冷链物流功能区、商丘三全冷链物流园和商丘双汇冷链物流园等冷链存量资源，积极推进商丘智慧冷链物流园、商丘国际陆港冷链物流、商丘（国际）商贸物流港、河南瑞贝特冷链物流、虞城县仓储物流服务中心等项目建设，提升冷冻冷藏、冷链干线运输、区域分拨配送和流通加工等服务水平，打造冷链物流与产业融合发展新生态。完善自动化立体冷库、低温初加工、生产预冷等设施，充分发挥商丘农业大市的优势，提质升级速冻食品、肉类、低温乳制品等特色冷链物流服务水平。加强销售终端冷库和冷柜配置，积极推进“中央厨房+食材冷链配送”“互联网+装备租赁”等冷链物流模式创新。推进国家、省级骨干冷链物流基地布局建设，补齐鲜活农产品流通“最初一公里”“最后一公里”短板。吸引周边地区冷冻食品、肉制品及沿海地区的海产品在商丘市交易、集散、中转。加强冷链产品质量追溯和监管体系建设，打造全链条、可追溯、“无断链”的冷链物流体系，提供安全可靠的冷链物流服务，保障民生需求。

2.完善电商快递服务网络

加快完善区域性快递专业类物流园区、城市快件处理中心、城乡快递营业网点、快递末端投递等四级快递物流设施功能。深入开展电子商务进农村综合示范，加快推进“快递进村”工程，完善升级一批县级物流配送（分拨）中心、乡（镇）综合物流服务

站、村级物流服务点，建成市、县（区）、乡（镇）、村（社区）四级物流配送体系。加强争取跨境电商综试区、电子商务、快递等示范城市建设，积极开展和对接跨境电商“网购保税1210服务模式”。鼓励电商快递企业推进物流智能终端设施建设和资源共享，布局智慧云仓服务，建立“乡村集货、云仓集单、数据互通、统仓共配”的电商供应链体系。大力推进商丘电商物流产业园、梁园区智能物流产业园、民权县韵达产业园、商丘跨境电商物流产业园等项目建设。积极引导“三通一达”等快递企业在商丘建立区域分拨配送中心，争创“中国快递示范城市”。

3.提高农村物流服务能力

依托商丘“三个城市”建设，推动交通运输、邮政、商务、农业、供销等部门现有设施升级，增强县域农村物资下行配送和农副产品上行中转服务能力，建设乡镇物流配送站，支撑农村各类物资的中转仓储和分拨配送，普及建设村级寄配服务网点，完善农村物流三级配送网络。充分发挥商丘区域交通优势，统筹农村商贸流通市场、干线物流、快递物流、农资配送等资源，探索“运邮合作”“交邮融合”“客货同网”等协同发展模式。推广“连锁直销+冷链配送”“网络化冷库+生鲜加工配送”“生鲜电商+冷链宅配”“生产基地+中央厨房+销售终端”等新型冷链物流业态，提升农产品流通水平。加快构建生鲜电子商务交易平台，鼓励快递物流企业与生鲜电商协同发展。以申建商丘综合保税区为契机，积极争取肉类、粮食专项口岸申报，探索开展农产品进出口物流和跨境电商物流服务业务。

（七）增强行业动能，拉动枢纽经济发展

1. 建设综合性智慧物流服务平台

以商丘市环城高速智慧物流园区体系建设、商丘市绿色运输智能化体系建设、西铁智慧物流园、梁园区智能物流产业园建设等项目为抓手，引入商品垂直电子交易平台，在商贸、冷链专业物流领域，形成区域性、行业性的商品交易和物流信息平台。鼓励区域间和行业内的物流平台信息共享，鼓励大型物流企业、物流园区、物流中心等信息平台积极对接河南省交通物流公共信息平台、国家交通运输物流公共信息平台等外部区域平台，促进商丘物流资源供需的有效对接。采取政企合作、资源整合、政府采购等方式，打造集撮合、交易、融资、保险、支付、信用、全程监控、技术支持等服务功能于一体的综合性智慧物流服务平台。大力推动豫东综合物流集聚区国家级物流示范基地设施设备等信息化升级改造，争创国家级智慧型物流示范基地。

2.推广物流新技术新装备应用

加快推广条码识别、无线射频识别（RFID）、电子数据交换（EDI）、地理信息系统（GIS）和中国卫星导航系统（BDS）等新技术、新装备在物流领域的应用，推动物流运行优化调整，提高物流服务效率，降低物流成本。加快数字化物流基础设施建设，探索物流数字技术应用，推动 5G、高精定位、物联网等技术与现代物流业的进一步融合。鼓励探索以标准托盘、标准集装箱、周转箱为物流单元，进行采购订货、物流运作、收发货和验货，提

升供应链单元化水平。鼓励应用无人配送车、智能快件箱（信包箱）、货物追踪追溯系统等先进设备，提升物流终端配送效率。积极推进集装单元、自动分拣、无人机、无人车、立体仓库等先进装备应用，大力推动专用运输货车、多轴重载大型车辆、中置轴挂车、多轴汽车等大型化、专业化运输设备研发和应用。推广新能源车辆的应用，要求从事城市公共交通、生活必需品、药品、冷藏保鲜产品运输车辆，及从事城市配送、回收物流、废弃物流的企业使用新能源车辆。加快自动化立体仓库、自动分拣系统、分拣机器人等先进技术与物流数据系统不断融合创新，推进现代物流服务向柔性化、模块化、智能化方向发展。

3.创新物流新业态新模式发展

积极创建国家城市绿色货运配送示范工程,探索符合商丘特色的物流配送模式。探索构建同城配送平台，推广同城配送服务众包模式。深入推进农产品、家电、医药等领域的共同配送，引导大型零售企业、专业批发市场与第三方物流企业合作，共建配送中心，集中统一配货，助推实现商品流通效率最大化，提升流通领域供应链效率。基于移动互联网技术和大数据平台，推广应用车联网技术，加快推进货运车联网与物流基地、仓储设施、配送网点等信息互联，促进人员、货源、车源等信息高效匹配，有效降低货车空载率，提高配送效率。推广多式联运的组织模式，大力发展铁水联运、公铁联运、陆空联运等先进运输组织方式，发挥铁路、水运干线运输优势，提高运输的组织化程度，形成一单到底、多式联运、高效运转的多式联运物流体系，开发“一站式”

多式联运服务产品。鼓励应用“联运+城配”的物流运作模式，实现干线多式联运与城市配送一体化。推广多式联运甩挂、企业联盟甩挂、网络型甩挂、干线运输和城市配送衔接甩挂等运输模式的发展。争取开展高铁大批量货物运输试点。支持即时物流、云仓等共享物流模式发展，积极探索符合商丘特色的绿色物流、智慧物流和逆向物流发展模式。积极推进以低碳、环保、节能和资源再利用为目的的绿色物流体系建设。加快应急物流体系建设，增强物流业应对“疫情”“水情”等突发灾害的保障能力。

四、重点工程

（一）空港及内河航运物流孕育工程

1.空港物流孕育工程

开工建设商丘机场，建成民权通用机场和永城通用机场，实现“1+2”机场格局。开展柘城、夏邑机场前期研究，构建“1+4”航空机场远期格局。以商丘临空经济区为核心，联动民权机场、永城机场，融入郑州航空港，孕育发展商丘空港物流。主要建设航空物流产业园区和临空侧国际航空物流监管区，加快配套公共设施、配套平台系统及周边道路的建设，重点推进航空快件集散中心、电商配送中心、冷链物流中心建设，提供国际国内仓储中转、航空服务等功能。加强商丘机场与既有公路和铁路的衔接，规划建设主城区直达机场的快速通道，促进在建的商丘国际陆港、郑商永城际铁路与商丘机场高效衔接；规划建设空铁联运货运集散中心，实现航空物流与高铁物流协同发展。

2.内河航运物流孕育工程

全面推进沱浍河航运一期工程港区建设，推动沱浍河航运二期工程，确保沱浍河航运部分通航。最终建设沱浍河、涡河4级航道，通航能力达到500吨级船舶，设置商丘、虞城、夏邑三个沱浍河港区和一个涡河柘城安平港区，与周边内河港等共同构建河南省内河航运体系，发展商丘内河航运物流。启动周商永运河四级航道研究，推进大清沟四级航道建设，完善航道网络体系。到2025年，建成“三横”骨架内河航道网约212公里，加强与淮河、京杭运河、长江航道的衔接，实现与安徽省、长江的对接及长三角地区的水路联通，以内河航运物流促进打造中原—长三角经济走廊，加快商丘市融入长三角发展战略。

专栏2：机场及内河航运重点工程

机场及配套设施建设。建成民权通用机场、永城通用机场建设，争取商丘机场开工建设。建设机场货运配套设施，与商丘市国际陆港、高铁物流中心等枢纽物流联动。民权通用机场占地523.5亩，属A2类通用机场。观堂机场按4C支线机场标准建设。推进机场综合交通枢纽建设，构建集空运、公路客运、城市公交、货运等于一体的空港物流集聚区，建成以快递物流为特色的航空产业基地。

水运物流设施建设。新建沱浍河航运二期及码头工程、惠济河通惠渠至豫皖界航运工程、涡河通许至马厂段航运工程、包河-沱浍河航道工程建设、古宋河-大沙河航道工程建设，建设商丘、虞城、夏邑、永城4个港区，4座500吨级船闸和13个500吨级泊位，港口吞吐能力340万吨。

（二）国家级冷链物流基地创建工程

1.骨干冷链物流基地建设工程

以创建国家骨干冷链物流基地为抓手，加快建设国家级区域冷

链物流中心。培育 1-2 个省级骨干冷链物流基地，确保中原智慧冷链物流园项目、河南瑞贝特冷链物流项目、商丘基宇国际冷链物流园项目、梁园医药冷链物流项目等重点冷链物流项目按时完成，冷库库容从现有 50 万吨增至 80 万吨。以农产品冷链、食品加工冷链、生物医药冷链为重点，对接中欧班列（郑州）冷藏集装箱业务，加快商丘市冷链物流基础设施和网络建设，辐射市县乡村，构建豫鲁苏皖的冷链物流配送网络。

2.农产品产地仓储冷链设施建设工程

依托农业龙头企业、重点示范家庭农场和农民专业合作社，加快建设电商冷链物流园区、特色蔬菜冷链物流建设项目、豫东果蔬冷链物流产业园项目、冷链食品仓储物流园、酥梨冷链物流产业园项目、冷链快递物流综合产业园项目、农产品仓储冷链物流体系建设项目、农产品仓储保鲜冷链物流设施建设项目等工程，重点推进商丘农产品中心批发市场配套设施、商丘国际陆港冷链物流、商丘（国际）商贸物流港冷链物流、中农联（虞城）农产品物流园、万邦（柘城）农产品冷链物流园、豫东综合物流产业集聚区三全冷链物流园等一批项目升级改造。全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设，柘城县做好河南省农产品产地冷藏保鲜整县推进试点县建设工作。到 2025 年，实现各县（市、区）农产品骨干冷链物流基地建设全覆盖。

专栏 3：冷链物流重点工程
商丘国家骨干冷链物流基地建设。依托豫东综合物流产业集聚区，建设农产品冷链物流区和智慧冷链物流区。两片区总占地 930 亩。基地规划新增 25 万立方米冷库库容及冷链相关设施。培育 1-2 个省级骨干冷链物

流基地，建设中原智慧冷链物流园项目、河南瑞贝特冷链物流项目、商丘基宇国际冷链物流园项目、梁园医药冷链物流项目、雨润（商丘）电商冷链物流产业园项目、商丘市智能冷链物流园区项目等。持续推动国家骨干冷链物流基地承载城市建设。

国家农产品产地仓储冷链设施建设试点县建设。重点建设宁陵果蔬冷链物流产业园、宁陵酥梨冷链物流产业园、夏邑县区域性农产品产地仓储冷链物流、睢县冷链物流及净菜产业园、虞城冷链物流中心建设和民权县三级冷链物流体系建设等。推进商丘农产品中心批发市场、商丘国际陆港、商丘（国际）商贸物流港、中农联（虞城）农产品物流园、万邦（柘城）农产品冷链物流园、三全冷链物流园等物流园冷链物流升级改造。

（三）多式联运推进工程

1.多式联运网络建设工程

以物流节点、网络通道、物流设备、信息化网络等方面，构建多式联运网络。以豫东综合物流产业集聚区、十个产业集聚区专业物流园区和多个区域性物流中心和配送中心为基础，以商丘国际陆港、商丘铁路物流基地、商丘综合保税区、商丘高铁物流园、商丘航空港等项目建设为抓手，构建多式联运物流节点。依托“六纵六横”铁路网络、高速公路网络、“三环九放射”市域快速通道等交通网络基础，结合商丘沱浍、涡河、惠济河等内河航运工程，商丘观堂机场、民权民用航空机场等项目建设，畅通集疏运网络体系，构建多式联运网络。加快与多式联运要求相配套的运输、仓储、装卸搬运等设施设备的升级和改造；加快完善信息互联互通工程，实现多式联运经营人与民航、铁路、公路、海关、口岸等跨部门、跨区域、跨运输方式间的信息系统对接和信息资源开

放共享。

2.多式联运服务品质提高工程

以市场导向为主、政府支持为辅，支持我市物流企业积极参与推进多式联运，拓展国际多式联运业务。鼓励大型国际物流企业、国际货运代理企业入驻商丘，加快培育多式联运经营人，为客户提供全程“一次委托、一口报价、一单到底、一次收费”的“一单制”联运服务。引进和培育国际多式联运行业专门人才，研究国际多式联运作业流程，推广多式联运业务，参与国际多式联运规则制定。整合与国际多式联运相关的海关、商检、税务等政府部门功能，加强与国际多式联运相关企业协助，共同推进国际多式联运行业发展。

专栏 4：多式联运推进工程
国际陆港多式联运集疏中心建设。主要建设多式联运功能区、多式联运服务区、物流商务服务区、多式联运功能区、多式联运服务区和口岸专项功能区等六个功能区。通过五年施工建设、到 2025 年，建成占地面积达 2000 亩，年货物处理能力 100 万标箱的多式联运集疏中心。

（四）应急物流保障工程

1.应急物流基地建设工程

围绕保障突发公共事件的物资供应和产业链供应链安全，依托中储粮商丘直属储备库、中储棉国家储备库、国药控股商丘有限公司、豫东（商丘）物资储备中心等建立市级应急物资基地。建成商丘（豫东）应急物资储备中心、应急物流中心、商丘民权紧急航空救援基地。科学制定应急物流保供预案，建立健全应急物

流运转保障机制，提升应急物流资源统筹调用能力，重点做好居民生活必需品、医疗卫生用品应急保障工作。

2.应急物资中转站建设工程

建立各县（市、区）应急物流分中心，在主要物流产业园、快递公司物流中心、邮政快递分拨中心、主要高速路口等建立一批应急物资中转站，构建干支衔接的应急物资保障体系和绿色通道制度，确保城乡末端通行。提高物流设施修复和通道抢通、保通、复通能力，建设韧性物流体系。构建完善应急物资联动响应机制，建设全市统一的应急物资保障管理信息平台，实现资源信息、物资调拨统一管理。制定和完善商丘市应急物资征用及补偿办法。

专栏 5：应急物流重点工程
应急物流基地建设。建设完成豫东（商丘）综合应急救援中心、豫东交通应急物资储备中心、商丘民权紧急航空救援基地等应急物资物流基地。 **应急物资中转站建设。**建设虞城县物流综合服务中心、睢县应急物资救灾物资储备库、虞城县应急物资救灾物资储备库、永城市应急物资储备中心等应急物流分中心。在主要物流产业园、快递公司物流中心、邮政快递分拨中心、主要高速路口等建立一批应急物资中转站。建设商丘惠龙智慧物流有限公司应急仓储建设项目等。

（五）绿色物流工程

1.绿色物流改造工程

实施新能源汽车推广应用建设项目，在城市配送领域，计划投资 9000 万元新增 500 辆 4.5 吨及以下纯电动车辆，确保每年新增或更新的物流配送、邮政快递等车辆全部使用新能源汽车。新增

和更新公交、出租车新能源占比达到90%。鼓励大型物流企业、商贸自营企业分阶段加大新能源城市配送车辆投入比例。实施充换电基础设施建设项目，在主要物流枢纽、物流园区和城市核心区建设换电站和充电站充电桩，实现城市核心区公共充换电设施服务半径小于2公里，充电需求热点区域全覆盖。鼓励和支持物流园区、大型仓储设施应用绿色建筑材料、节能技术与装备，推广应用太阳能、风能等清洁能源，支持物流园区、交易市场等建设“屋顶光伏电站”，构建“分布式光伏+储能+微电网”的物流自给能源系统。推进物流标准化建设，落实快递绿色保障国家标准，规范物流企业运营、车辆操作行为，提升城市绿色货运配送服务质量。

2.智慧物流建设工程

统筹布局感知网络，支持公路、城市道路、铁路、邮政等基础设施智能化升级，加快交通、物流、市政等重点领域物联网终端和智能化传感器规模部署，推动感知设备统一接入、集中管理和感知数据共享利用，相关政务数据接入“互联网+监管”系统，促进物流基础设施线上线下融合发展。建设统一开放、高效共享的全市物流公共信息平台。充分利用5G网络、物联网、区块链、人工智能、大数据等最新信息技术，开工建设商丘市环城高速智慧物流园区等一批智慧物流示范项目。推动商丘市华商智慧交通物流中心建设，实施物流园区智慧化提升工程，在商丘保税物流中心、民权保税物流中心、豫东综合物流产业聚集区、商丘农产品中心批发市场等物流园区建设智慧物流服务平台，打造智能仓储、智

能安检、智能调度、智能配送、智能冷链，实现仓储设施与货物的实时跟踪、网络化管理以及库存信息的高度共享。

3.逆向物流体系建设工程

全面落实快递绿色包装国家标准，推广绿色包装、循环包装，减少过度包装和二次包装，鼓励物流企业建立包装回收系统，提高包装材料回收利用率。完善逆向物流服务标准体系，鼓励物流企业开展专业化逆向物流服务，建设逆向物流服务平台，与物资回收企业合作，建立物流废旧物资及电商退货产品回收网络。

专栏 6：绿色物流重点工程

绿色物流改造。支持绿色运输、绿色仓储，加快大宗货物运输“公转铁”“公转水”，推广新能源运输和管道运输，积极发展厢式运输、甩挂运输、集装箱运输等运输方式。鼓励使用节能、清洁能源和新能源运输工具。大力推进新能源汽车充（换）电站和充电桩建设。2025 年新增和更新公交、出租车新能源占比达到 90%；营运车辆单位运输周转量二氧化碳（CO_2）排放量较 2020 年下降率为 6%。

智慧物流建设。建设统一开放、高效共享的商丘市现代物流公共信息平台，该平台包括物流园区物流信息系统、专业交易市场信息公共服务系统、现代制造业企物流信息系统、电子政务服管理信息系统、运输管理信息系统、第三方物流运营管理信息系统等六大系统。优化商丘交通物流综合服务平台，2025 年交通物流数据接入率达到 90%以上。在商丘保税物流中心、民权保税物流中心、豫东物流区、商丘农产品中心批发市场等物流园区建设智慧物流信息服务平台。建设梁园区智能物流产业园、豫商国际智慧物流园区项目、中原智慧冷链物流园区项目、民权县福田智慧物流建设、权新农汇农贸城等智慧物流示范项目。

逆向物流体系建设。鼓励物流企业开展专业化逆向物流服务，建设逆向物流服务平台。全面落实快递绿色包装国家标准，加强废弃产品回收处理，支持各地加快逆向物流体系建设。

（六）市场主体工程

通过市场激励、政策保障以及打造服务品牌等方式，培育领军型、特色标杆型、新兴成长型物流企业。探索组建具有市场影响力和服务能力的物流产业集团。引进一批国内外知名物流企业在商设立区域性和功能性总部。加大省级和国家级示范物流园区和A级以上物流企业培育和政策扶持力度。争取到2025年，3A级以上物流企业达到5家。

1.本土物流企业强大工程

扩大物流企业规模。鼓励国药、新先锋和吉运等物流企业通过技术创新、兼并重组、战略合作等形式整合物流资源，扩大规模，在各物流领域和各重点物流环节形成一批主业突出、综合服务水平高、竞争能力强的龙头物流企业。推进“互联网+”物流企业联盟，支持建立以资源整合、利益共享为核心的物流企业联盟，依托互联网信息技术整合社会分散的运输、仓储、配送等物流业务资源。支持传统物流企业向物流全链条服务商转型，推动铁路运输、网络货运平台等企业向多式联运经营人转变。推动具有一定网络化、品牌化服务能力的物流企业“走出去”，提高国际物流服务能力，引导企业积极参与商丘“一带一路”物流节点城建设。支持物流企业引进掌握现代物流专业知识的复合型人才，并积极开展在职培训；引导企业和高校建立“学研”对接机制，建设一批物流“产学研”深度融合实习基地，为物流行业培养输送大批实用人才。

2.知名物流供应链企业引进工程

加强物流业的招商引资。瞄准中国物流企业50强、民营物流企业50强、国际知名物流企业等，引进一批产业层级高、业态模式新的物流大企业、大集团。把握全球电子商务蓬勃发展的重大契机，大力招引京东、顺丰、阿里巴巴等国内电子商务龙头企业以及跨国物流公司来商丘设立分部或地区总部，鼓励其建设采购中心、区域分拨中心、研发中心、呼叫中心等分支机构，积极推进其业务深入发展，提升区域内的资源聚集能力。到2025年，引进一批具有全球供应链资源整合和调配能力的第三方第四方物流企业以及总部型物流企业，推动医药、农副产品等物流产业链上下游产业在商丘集聚。争取多式联运相关国际组织或专业组织区域性总部或中国区（大中华区）分支机构落户商丘。

3.中小型物流企业推进发展工程

支持中小型物流企业发展。鼓励中小型物流企业开展“专、精、特、新”特色服务，满足多样化物流需求。加大重点物流企业行业品牌培育力度，支持企业创建A级物流企业，依据A级物流企业评估指标，建立我市物流企业创A级清单库，对有发展潜力的物流企业分类进行扶持；支持企业申报河南省物流“豫军”企业、国家和省级物流专项示范项目。加快物流产业链供应链延伸。加快传统仓储、运输型物流向两头延伸、向综合型智慧供应链物流、专业性第四方物流业态方向转型升级，延伸物流产业链。

专栏7：物流产业主体培育
大企业大集团培育。聚焦快递物流、供应链服务、多式联运、冷链物流

等重点领域，打造一批现代物流专业企业，发展一批规模大的物流专业公司。引导传统流通企业整合上下游供应链资源，培育一批新型供应链服务企业。鼓励中小物流企业资产重组，推动具有一定规模的物流企业壮大发展。将原来分属不同部门的物流资产和相关业务剥离，以市场为导向，吸收社会资金进行产权改造，组建有特色的大型物流集团，实现规模化经营。培育年业务量达到5000万件的3家大型领军快递企业。

招商引资。围绕保税物流、航空物流、水运物流、快递物流、供应链物流等本土相对薄弱的物流行业，招引一批“中”字头、“国”字头、中国服务业500强的物流企业、商贸企业，在商丘设立区域总部、业务总部以及区域配送中心和分拨中心、结算中心。重点引进一批与食品、制冷、纺织服装、医药健康、超硬材料、五金工量具、环保装备制造等百亿元主导产业发展相适应的物流企业。

中小型物流企业培育。发挥物流产业园的作用，引导中小物流企业入驻，集中提供内部信息化导入服务、外部物流业务撮合服务和金融、培训等产业增值服务。鼓励龙头物流企业通过开放信息平台、共享资源、开放标准等方式开展企业共享众扶，推动中小物流企业开展股权众筹融资以降低企业融资成本，实现众创、众包、众筹等新模式在现代物流业的创新实践。

（七）电商快递物流工程

1.电商快递物流提质发展工程

优化电商物流园区、分拨中心网点布局。以现有的电商物流园区、区域分拨中心为基础，规划建设空港电商物流园，加快建设锦荣城电商物流产业园等，依托豫东综合物流集聚区成立豫东综合物流分拨中心；以大型连锁企业、第三方物流公司和电商快递服务业为主体，合理配置综合配送中心、生鲜食品专业配送中心、药品专业配送中心等电商物流中心。畅通运输、配送网络。依托商丘邮政、顺丰等快递企业网点，安奇华联、好乐家、大润发等

连锁企业网点分布，构建城市配送体系中的末端配送网点；以豫东综合物流集聚区物流通道建设、空港综合物流集聚区物流通道建设、综合商贸物流园物流通道建设、三级城市配送网络体系建设等为依托，畅通区域电商货运物流、城市配送物流交通网络，实现物流节点高效对外运输及相互衔接、城市配送网点之间的快速通达。改造升级设备设施，提升信息化水平。以创建国家绿色货运配送示范工程城市为契机，大力推进电商物流设施设备的改造升级，推动自动化立体仓库、自动搬运设备、自动分拣设备、新能源货运车辆、绿色包装材料等新技术、新材料的应用；加快建设综合性智慧物流服务平台和城市货运配送公共信息服务平台，提高电商物流服务效率。

2.跨境电商物流功能拓展工程

扩大进口。充分发掘商丘跨境电商零售进口试点城市的政策优势，依托商丘物流保税中心和民权保税物流中心，对接“网购保税 1210 服务模式”，大力开展跨境电商零售进口业务；依据海关监管要求，开展进口业务下零售商品的入库保管、分拣、流通加工、包装、出库、配送等物流业务；以申报商丘综合物流保税区为契机，改造中国邮政集团有限公司商丘市分公司跨境电商园，积极谋划开展大宗商品电商进口业务，积极争取肉类、粮食等专项口岸申报，鼓励电商物流企业筹备与之相配套的进口货物接运、进口报关报检、货物交付、分拨、流通加工等物流服务业务。创新出口。大力探索对接“9610 一般出口”“9710 跨境电商 B2B 直接出口”“9810 跨境电商出口海外仓”“1210 特殊区域出口”等跨

境电商出口模式，支持商丘企业拓展电商出口业务；鼓励企业探索开展相关的国际货运代理、出口订舱、报关报检、装运、出口退税等物流服务。拓展服务区域。鼓励商丘商贸物流企业加强与小红书、亚马逊、天猫国际等国内外知名电商企业的战略合作，充分发挥行业协会、企业联盟等的作用，充分发挥商丘交通枢纽地理优势和保税物流功能服务优势，拓展业务空间，推进商丘跨境电商物流服务业务向内陆地区辐射。

专栏 8：电商物流项目
电商快递物流提质发展。重点建设商丘电商物流产业园、梁园区惠龙易通物流园、宁陵果蔬冷链物流产业园、夏邑县区域性农产品产地仓储冷链物流设施、柘城万邦农产品辣椒物流城、河南懂菜农业科技有限公司农产品产地加工与冷链仓储物流等项目。推进完善农村快递物流网点布局，构建覆盖城乡的物流体系。 **跨境电商物流功能拓展。**重点建设华东中泰跨境电商产业园仓储项目、商丘市跨境电商产业园、虞城县跨境电商产业园项目、宁陵县特色商业区跨境电商物流园等区域性电商物流枢纽，实现跨境电商产业链质的飞跃。

五、保障措施

（一）加强组织实施

坚持和加强党的全面领导,始终把党的领导贯彻落实到规划组织实施的各领域全过程。充分发挥市现代物流业发展领导小组的统筹作用，加强对物流业发展重大问题、重要政策、重点项目研究协调与组织实施。理顺物流业相关管理部门职责分工，建立完善统分结合的工作机制。加强跨县（市、区）跨部门协作联动，实行县（市、区）联动机制，强化政策落实，确保各项任务落到

实处。有序推进全市物流领域试点示范。加强物流行业安全生产监管，遏制重大安全事故发生。充分发挥行业协会桥梁纽带作用，协助政府部门做好行业统计、标准化建设、试点示范推进等工作。

（二）强化要素保障

坚持“要素资源跟着项目走”，推动土地、资金、环境容量、能耗指标等要素资源向重大物流基础设施倾斜。保障物流发展用地，对于列入省、市级重点建设的物流项目，用地计划指标优先给予保障。鼓励通过弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合等方式供应物流用地。积极筹措资金，加大对市财政对现代物流薄弱环节和重大项目支持力度。组织开展多种形式的银企对接，引导银行支持物流企业开展普惠金融，联合第三方金融企业，开展仓单质押、动产质押、保兑仓等金融服务，切实解决物流产业在资金融通、结算、保险等方面面临的困难。

（三）加强人才引育

建立健全有利于人才引进、培育的服务保障和激励机制，完善全方位、多层次的物流专业人才引进和培养体系。引导企业和高校建立“产学研”对接机制，建设一批物流“产学研”深度融合实习基地。支持河南省现代物流与电子商务工程研究中心、商丘市物流研究所等建设，鼓励骨干物流企业设立研究机构。通过政府购买服务，定期组织物流企业高级管理人员培训。重点引进熟悉国际物流、铁路货运、多式联运、智慧物流、供应链管理等人才。按

照省市有关规定，推动开展全市物流行业评优评先活动。

（四）优化营商环境

持续深化物流领域“放管服效”改革，大力推行“一件事一次办”“有诉即办”等，简化合并物流领域资质证照，全面推进资质证照电子化，实现政务服务“一网通办”。持续优化市中心城区配送货运车辆通行管理，推广使用城市配送货车“交管12123”电子通行码，深化新能源配送车辆不限行政策。严格依法行政依法监管，统一监管执法标准和处罚清单，加强对物流业市场竞争行为的监督检查，依法查处违法经营或不正当竞争行为。深入推进治超联合执法常态化、制度化，严格执行全国统一的治超执法标准。推进物流行业信用体系建设，构建跨部门联合惩戒机制，加大对严重失信市场主体及其有关人员的惩戒力度。认真落实各项减税降费政策及财税优惠政策，减轻市场主体负担，优化营商环境。

（五）强化统计监测

积极推进市级物流统计平台建设，推进信息互联互通，完善统计数据共享机制，开展物流统计培训，加强平台数据监管、发布、分析、预测，提高物流统计数据的及时性和准确性。建立落实社会物流统计制度，研究完善反映物流重点领域、重点环节、高质量发展的监测体系。加大对重点关键领域、重要环节物流运行状况的监测和研判，发挥物流统计对推进物流降本增效的积极作用。充分发挥物流行业协会作用，健全完善物流行业各项基础性工作。