

信阳市水产业高质量发展三年行动方案 (2023-2025 年)

为贯彻落实《信阳市农业产业高质量发展实施方案（2023-2025 年）》（信政〔2023〕6 号），对我市水产业发展进行精准化分类指导，推进水产业高质量发展，制定本方案。

一、总体要求

（一）准确把握水产业发展方向

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以乡村振兴战略为引领，以推动水产业高质量发展为主线，以提质增效和提高市场竞争力为重点，按照“六化”要求，坚持科技引领、创新驱动，推进水产业发展质量变革、效率变革、动力变革，推进水产由增产导向向提质导向转变，推进我市由水产大市向现代水产强市转变。

（二）全面明晰水产业发展思路

全面提高水域利用率、资源产出率和劳动生产率，实现水产业的经济、社会功能；把握好水产业的生态功能，管护、监测和增殖渔业资源，保证渔业生态安全；有效监管渔业船舶水上作业及水产养殖投入品使用，保证渔业生产安全和水产品质量安全。在遵守国家耕地保护法规前提下，明确水产养殖设施化、集约化、规模化发展方向，注重大水面生态养殖产品的竞争关系，实

行品种差异化经营，提高抗风险意识。综合考量资源条件、技术水平、资金能力，因地制宜选择生产模式，加强水产养殖与农作物种植、畜禽养殖之间的有机联系，促进农业资源化利用和循环农业发展。

（三）始终坚持市场导向

推进水产业高质量发展，要面向全国统一大市场以及国际市场，开展水产全产业链数据资源采集与应用，及时掌握和研判市场信息。正确处理水产品产量与质量效益的关系，在稳产增效的前提下，引领品种优质化、生产标准化、经营规模化、发展产业化、方式绿色化、产品品牌化。通过市场引导，不断调整优化养殖结构和强化一、二、三产业利益联接机制。

（四）科学制定发展政策

树立大农业观、大食物观，站在保障粮食安全、丰富“菜篮子”、推进乡村振兴、加快农业农村现代化的高度，科学制定支持水产业高质量发展政策。支持养殖池塘标准化改造和设施渔业等基础设施建设，支持渔业科技示范、推广能力提升，支持提高水产种质资源监测和繁育水平，支持水产业生产、经营和服务模式创新，支持水产龙头企业、新型经营主体组建产业联合体，集聚发展，支持水产品品牌建设，提升水产品市场竞争能力。强化渔业生态安全、生产安全、质量安全管理能力，构建水产业发展新格局，提高水产业现代化水平。

二、发展目标

2023 年，全市渔业利用水面 109 万亩，其中水库渔业面积 39.4 万亩，稻渔综合种养面积发展到 110 万亩,完成水产品总产量 28.5 万吨，实现渔业总产值 51.5 亿元。到 2025 年，全市渔业利用水面稳定在 109 万亩，其中水库渔业面积稳定在 39.4 万亩（见表 1），稻渔综合种养面积发展到 130 万亩（见表 2）,完成水产品总产量 30.4 万吨，实现渔业总产值 53.5 亿元。形成生态良好、技术先进、生产发展、产品优质、农民增收的水产业发展新格局。逐步把我市建设成为科技装备强、三产融合强、供给保障强、竞争能力强的水产强市。

表 1：2023-2025 年水库渔业面积发展任务（单位：万亩）

年份	全市	淝河	平桥	罗山	潢川	光山	息县	淮滨	固始	商城	新县
2023- 2025 年	39.4	15.0	3.0	5.3	3.4	4.1	0.5	0.4	0.77	5.7	1.2

表 2：2023-2025 年稻渔综合种养面积发展任务（单位：万亩）

年份	全市	淝河	平桥	罗山	潢川	光山	息县	淮滨	固始	商城	新县
2023 年	110	0.90	2.0	18.2	38.2	16.4	2.0	11	15.2	5.4	0.7
2024 年	120	0.92	3.0	19.3	40.8	17.8	2.1	11.7	17.5	6.1	0.8
2025 年	130	0.95	3.4	22.3	43.0	19.5	2.2	12.5	18.5	6.8	0.85

三、重点任务

(一) 依托六大水库，实施生态水产品品牌建设行动

1. 建立水库联盟。按市场化和抱团发展的思路，通过信阳市水库渔业协会，引导建立以大型和中型水库为重点的水库渔业联盟，推进小型水库为大型和中型水库培育大规格鱼种、适养名特优品种及土著鱼类的生产模式，通过市场机制及政策引导，形成利益联合体，化解单个水库产品集中出库与市场均衡需求的矛盾，提高市场占有率和竞争力。

2. 延链补链强链。加强水库生态鱼发展，延长水库鱼加工链条，拓展销售渠道，延伸产业链，提升价值链。依托潢川农都等加工企业，开展水库鱼冷鲜和分割加工，开发“筒鲜鱼”等具有地方特色的水产食品，进一步开发以“南湾鱼”为代表的信阳水库生态鱼系列菜品和预制菜。

3. 打造优势品牌。开展商标注册、农产品“三品一标”认证和标准制定，打造“信阳水库生态鱼”区域公用品牌，强化“南湾鱼”核心品牌。

4. 完善设施渔业。利用大中型水库资源优势，结合《现代设施渔业建设专项实施方案(2023—2030年)》，推动水库设施渔业建设，实行活鱼储养，实现均衡上市。

5. 推进数字渔业。开展大中型水库鲢、鳙、鳊鱼、鲫鱼、鲢鱼、花鲢、鲂类、鳊类和鳊类等优势鱼类的资源利用情况调

查和监测评估，提高增养殖水平。加强对库区生产秩序和渔业船舶的数字化监测管理，降低成本，提升效率。

6. 发展休闲渔业。利用水库优美的山水风光，结合水库区位优势、库情特点、渔业资源状况，与宜居美丽乡村建设、渔居康旅结合，发展水库休闲渔业，拓展水产空间，通过渔旅融合，促进水库鱼全产业链发展。（见附件1）

（二）打造六大基地，实施稻渔综合种养提质行动

1. 强化示范区引领。在罗山县、潢川县、固始县、光山县、淮滨县等县区建设6个全市稻渔综合种养示范基地，各县区建设一批示范场、示范点，共同发挥示范引领作用。组建科技服务队伍，打造技术团队，采用引进来、走出去办法，带动稻渔综合种养技术进步。推广因地制宜的精细化种养技术，创新具有信阳特色的种养模式，加快稻渔综合种养产业发展。

2. 强化协会指导。发挥信阳市稻渔综合种养协会作用，提高行业组织化程度。规范行业生产、技术、物资、供销服务，创新种养、加工、营销利益衔接机制，加速三产融合。

3. 强化龙头带动。发挥农都、澳嘉、华大等龙头企业带动作用，提升小龙虾精深加工和综合利用能力，增强企业冷藏保鲜、仓储物流和活储能力，引导小龙虾产品错峰上市。到2025年，建成在全国有较大影响的豫东南（潢川）生态水产品产业园。

4. 强化统筹协调。整合农业发展资金、农田水利、高标准

农田建设、农业综合开发、乡村振兴等项目，统筹支持与稻渔综合种养相关的公益性、基础性设施建设，支持创建稳产高效、生态循环、标准规范的“稻虾共作”基地。严禁新增占用永久基本农田建设水产养殖设施、严格控制新增水产养殖设施等农业设施建设用地使用一般耕地。探索设立产业发展扶持基金，重点对苗种繁育基地、国家、省和市级示范基地、水产品精深加工、品牌建设等进行奖补。

5. 强化品牌创建。创建“信阳稻田小龙虾”、“信阳虾稻米”区域公用品牌。开展品牌营销推介、优质稻渔（虾）评比活动，开展特色美食、民俗文化、农事体验等相关活动，挖掘稻渔综合种养产业多功能性，加强产销对接，推动稻田渔产品销售。通过三产融合，促进小龙虾全产业链发展。（见附件2）

（三）突出精品培育，实施名特优新养殖培育行动

1. 加大名特优新养殖。紧盯市场需求，扩大甲鱼、鳊鱼、黄鳝、泥鳅、黄颡鱼等本地优势资源品种养殖，积极推广鲈鱼、河蟹、翘嘴红鲌、罗氏沼虾、南美白对虾等名特优新品种养殖，大幅提高名特优新水产品养殖比重。

2. 加强精养池塘建设。利用农业灌溉工程建设、高标准农田建设、设施渔业建设等项目，以及池塘设施保养维修义务换取养殖收益权等多种方式，实施池塘清淤、改造和建设集中连片池塘，配套建设连片池塘水电路工程，提高产能和效益。建

设集中连片池塘时，确需占用一般耕地的，应经批准并落实耕地进出平衡。严禁占用永久基本农田挖塘养鱼。

3. 强化农渔兼用池塘综合利用。在面积较小及承担农业蓄水灌溉的池塘，积极实施池塘套种莲藕、芡实、菱角、茭白等水生经济植物。结合畜禽养殖，因地制宜推广畜禽资源化利用养殖技术。

（四）加强资源管护，实施水产优良品种保护行动

1. 加大渔业资源保护力度。强化禁渔管理、生态修复、增殖放流、建立水产种质资源保护区及自然保护区、打击非法捕捞及电鱼等措施，保护水产经济物种、土著鱼类和水生野生动物。组织水产管理机构、技术推广单位、水产院校和第三方技术咨询服务机构等，开展河流、水库渔业资源调查和鱼类资源监测。落实涉渔工程水生生物资源保护和补偿措施。加强水生外来物种管理和外来入侵物种生态防控。

2. 加强良种繁育能力建设。提升罗山县小龙山鱼类良种繁育场、光山县新光渔场鲢、鳙等常规水产品种和潢川九星甲鱼良种场公司、固始县鼎沅春公司名特优新品种鱼类苗种繁育能力。加快信阳市鱼类良种场、出山店增殖放流站繁育能力建设，完善设施及配套改造，开展良种和本地特有鱼类的培优育种。开展小龙虾提优复壮和繁养分离等技术研究推广，提升我市稻田小龙虾品质。

四、保障措施

（一）加强组织领导

县区政府要站在保障粮食安全、丰富“菜篮子”、推进乡村振兴、加快农业农村现代化的高度，找准水产业定位，突出发展重点，强化水产养殖与种植、畜禽养殖的有机联系，将水产业发展纳入农业农村和国民经济发展规划。成立县区水产工作专班，及时调度指导，统筹协调农业农村、发改、财政、农业、水利、科技、交通、电力、金融等相关部门，形成推进水产业高质量发展合力。

（二）加大资金投入

市财政从每年预算安排的巩固脱贫攻坚有效衔接乡村振兴资金中统筹一定数额的资金，支持开展渔业生产安全、渔业资源监测、水产品品牌建设等。市县财政拿出一定数额的财政衔接推进乡村振兴补助资金奖补水产业发展，对效益突出、联农带农作用显著的生产经营主体进行奖补，奖补程序参照《信阳市市级财政衔接推进乡村振兴补助资金支持农业主导产业和特色优势产业发展实施办法（试行）》（信政〔2023〕13号）执行。县区级财政要落实好渔业保险财政补贴政策，要积极引导社会资本，金融资金依法依规支持水产业生产、加工、储运、销售、消费、贸易全产业链发展，不断丰富渔业保险新产品。

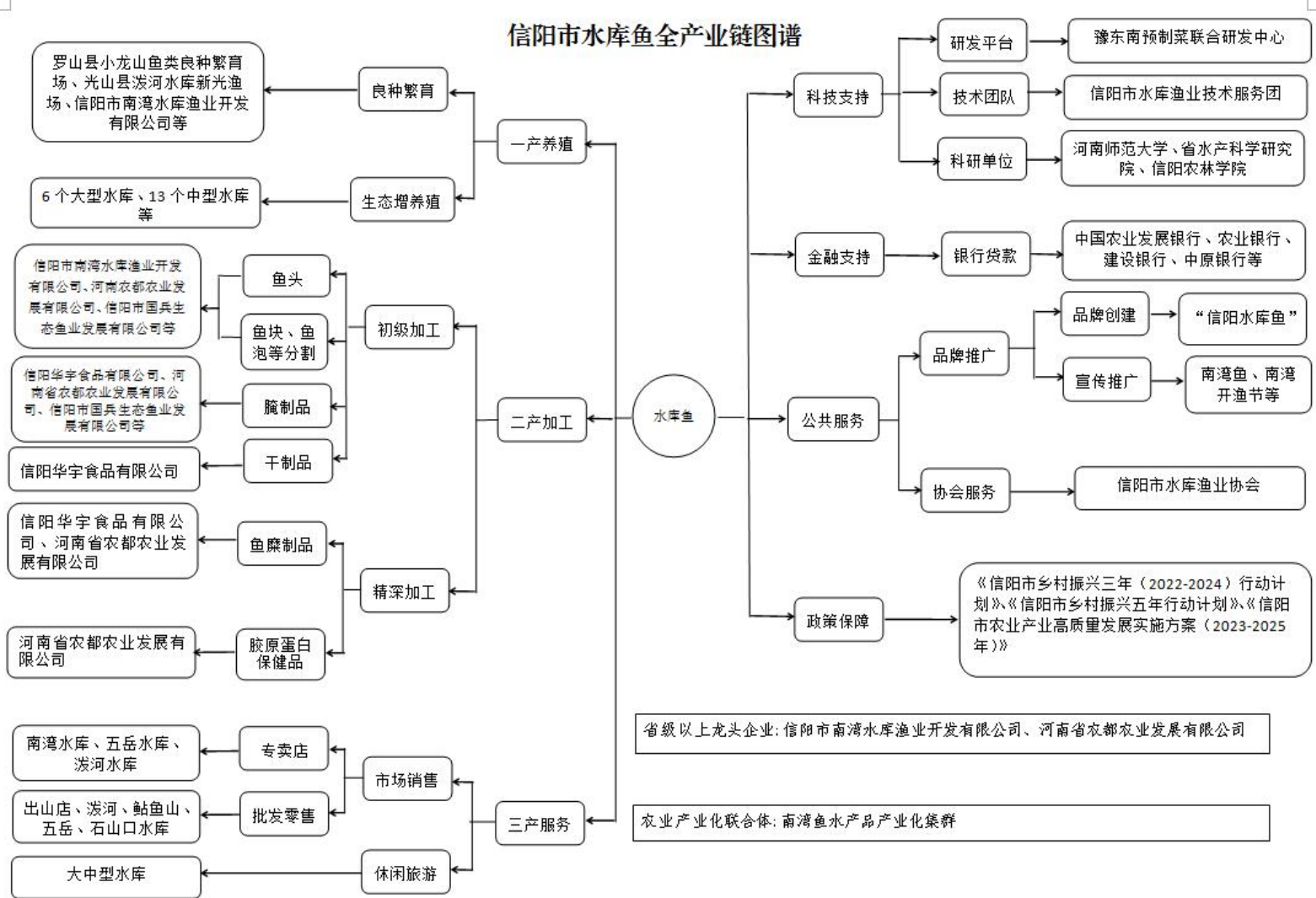
（三）健全服务体系

县区要建立完善和理顺水产业管理、执法和技术推广机制。市县区水产技术推广机构要切实承担起水产养殖技术的引进、示范、推广职责，加强水产技术推广技术力量，要加大技术培训力度，为水产养殖主体及时和高质量输入科技知识。要发挥水库渔业协会和稻渔综合种养协会的作用，大力培养农民专业技术员和乡土人才。要引领水产院校和社会化水产技术服务组织发挥作用，服务水产业发展。

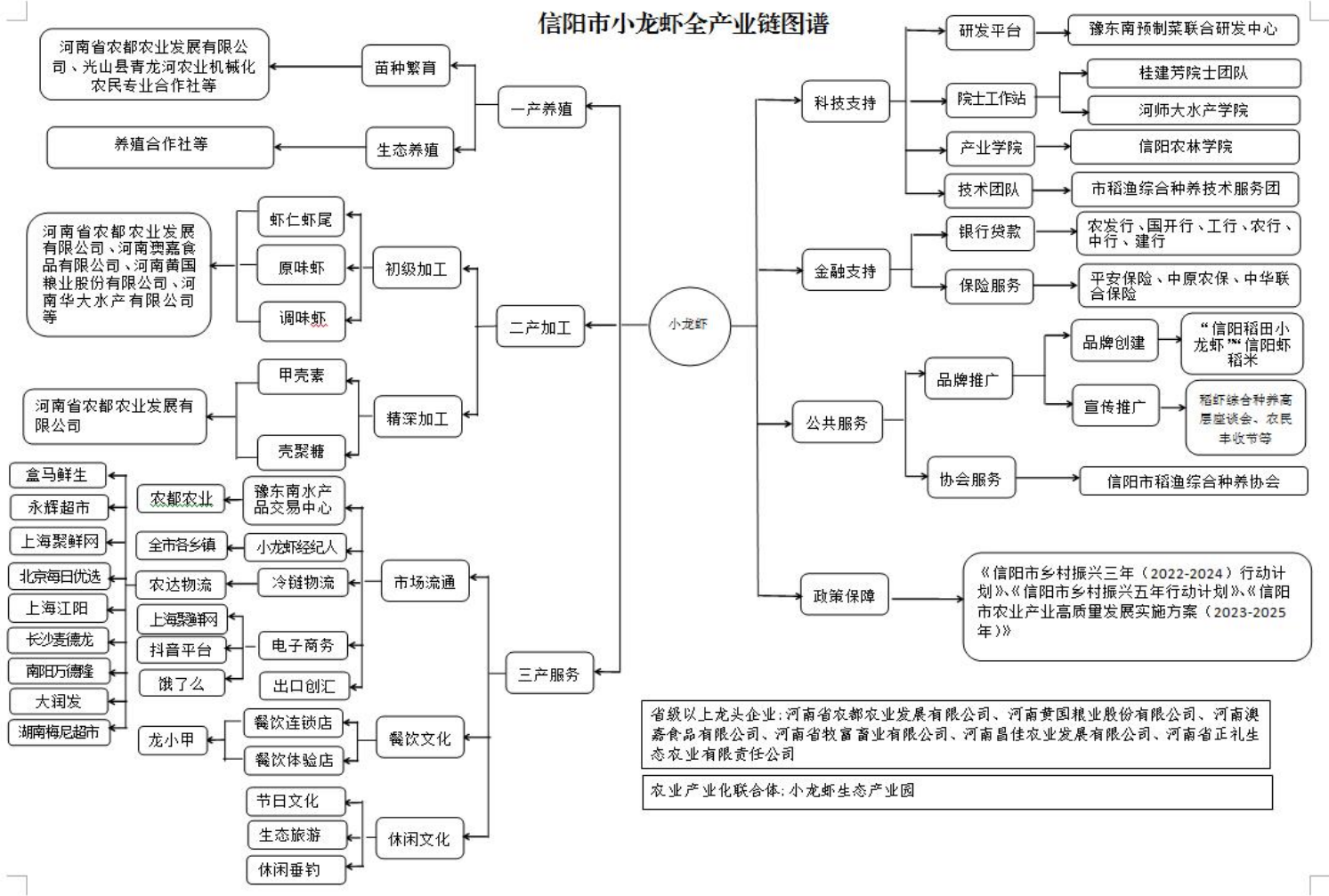
（四）加强督导考核

把水产业发展纳入乡村振兴工作考核，建立有效的绩效考核机制，严格督导奖惩。（见附件3）

附件 1



附件 2



附件 3

信阳市水产业发展考核表

一级指标	二级指标	考核内容	分值	考核部门	得分
组织建设 (22 分)	组织领导 (8 分)	县区成立水产工作专班, 相关部门具体承担水产产业化发展的工作机制, 得基础分 3 分; 明确具体职责, 得基础分 2 分; 未建立工作机制或未开展工作的扣 5 分。	8		
	政策措施 (8 分)	制定出台本县区水产产业化发展规划或意见 (实施方案), 得基础分 2 分; 创设并落实有效的激励扶持政策、措施, 得基础分 3 分; 无产业化发展方案或未落实激励扶持政策的扣 5 分。	8		
	渔业三大安全管理 (6 分)	渔业生产安全、水产品质量安全、渔业生态安全管理到位, 有关问题处理及时到位, 未发生安全责任事故, 得基础分 6 分。被认定有责任事故, 得 0 分。	6		
品种优质化 (6 分)	水产原良种基地 (3 分)	有省级及以上水产原良种场及繁育基地, 得基础分 1 分, 每新增省级或国家级水产原良种场 1 个得 1 分, 最多得 3 分。	3		
	新技术、新品种引进、示范、推广 (3 分)	每引进、示范、推广 1 项新技术或者一个新品种得 1 分, 最多得 3 分。	3		
种养规模化 (6 分)	规模面积 (6 分)	县区稻渔综合种养面积 5 万亩以上, 得基础分 3 分; 10 万亩以上, 得基础分 6 分。面积不重复计算。	6		
生产标准化 (12 分)	池塘改造 (6 分)	养殖池塘新建和标准化改造面积达到或超过本县区上年度养殖池塘面积 5% 的, 得基础分 2 分; 每提高 2 个百分点得绩效分 2 分, 最多得 4 分。	6		
	设施建设 (3 分)	设施渔业建设每完成 1 项, 得基础分 1 分, 最多得 3 分。	3		
	体系建设 (3 分)	建立了相应的先进生产技术规程和生产管理制度, 得基础分 3 分。	3		

一级指标	二级指标	考核内容	分值	考核部门	得分
发展绿色化 (6分)	绿色水产品生产基地 (6分)	获得省级及以上健康养殖示范场、生态养殖示范区、稻渔综合种养示范区、水产绿色健康养殖“五大行动”骨干基地，得基础分3分；每新增1个，得绩效分1分，最多6分。	6		
经营产业化 (33分)	组织化生产 (6分)	县区有5个以上以水产为主导产业（年主营收入50%以上来源于水产经营）的规模经营主体（企业、合作社、家庭农场），得基础分2分；每多1个得绩效分2分，最多得6分。	6		
	规模提升 (3分)	每新增1个规模经营主体（以水产为主营业务，年营业额超过500万元）得绩效分1分，最多得3分。	3		
	水产品加工 (6分)	每新增1个以水产品加工为主营业务的水产加工企业，得基础分2分；新增加加工企业为规模以上的（水产加工年营业额超过500万元），增加绩效分2分，最多得6分。	6		
	产业园区建设 (6分)	新增省级及以上现代农业（渔业）产业园、区域水产品交易中心，得绩效分6分。	6		
	产业基础 (6分)	县区有以水产为主的国家、省、市农业产业园，分别得基础分3分、2分、1分，最多得6分。	6		
	产业化提升 (6分)	县区每新增1个农业产业化国家、省、市重点龙头企业1个，分别得绩效分3分、2分、1分，最多得6分。	6		
营销品牌化 (15分)	品牌建设 (6分)	县区水产品牌获得绿色食品、有机农产品、农产品地理标志认证产品，得基础分2分；水产品牌每获1个驰名商标、著名商标、名牌产品，分别得绩效分3分、2分、1分，最多得6分。	6		
	宣传展示(3分)	参加水产相关展览、展销活动，得基础分3分。	3		
	品牌荣誉(6分)	参加部、省组织的博览会、展览会、展销会、大赛等，每获最高奖1个，得绩效分2分，每获其它奖1个，得绩效分1分，最多得6分。	6		
合计（总分100分）			100		