



郑州都市圈国土空间规划 (2022-2035年)

(公众版)



2024年6月

前言

PREFACE

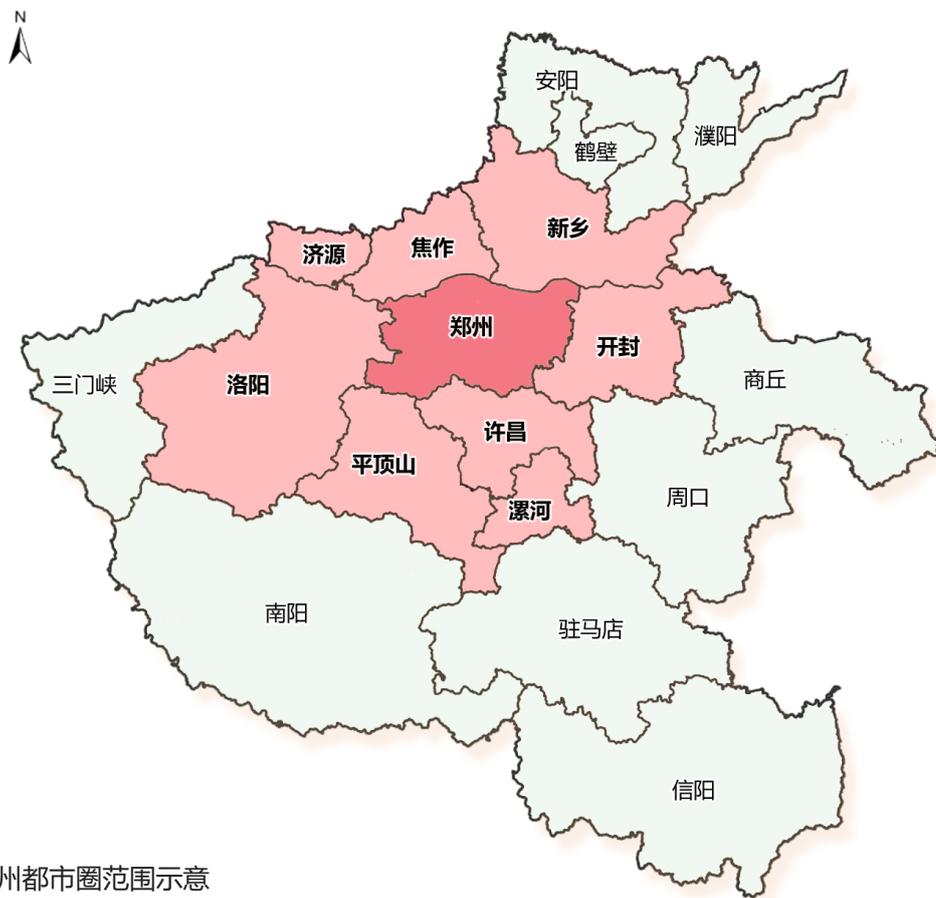
都市圈是城镇化发展到较高阶段的城市空间组织形态。培育现代化都市圈是新形势下引导超大特大城市发展方式转变，优化区域人口和经济空间结构，促进城市群高质量发展和经济转型升级的重要手段。按照省委、省政府建立郑州都市圈“1+1+3+N+X”规划体系工作部署，依据《河南省国土空间规划（2021-2035年）》，对接《郑州都市圈发展规划》，编制《郑州都市圈国土空间规划（2022-2035年）》。

规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记视察河南重要讲话和指示批示精神，落实国家区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持统筹发展与安全，整体谋划郑州都市圈国土空间开发保护格局，匹配整体竞争力提升的空间需求，强化区域高效协同与要素系统配置，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，打造具有国际影响力的现代化都市圈，为支撑中国式现代化河南建设实践，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章奠定坚实基础。

规划范围与期限

规划期限：规划期限为 2022 至 2035 年，近期至 2027 年，远景展望到 2050 年。

规划范围：本规划以《郑州都市圈发展规划》确定的空间范围为重点，并将洛阳市、平顶山市、新乡市、焦作市、漯河市、济源示范区的其他区域纳入统一规划。



郑州都市圈范围示意

把放眼全国和立足河南结合起来

把前瞻性和阶段性结合起来

把系统观念和纲举目张结合起来

把多规衔接和多规合一结合起来

壹 — 规划基础



1.1 战略区位

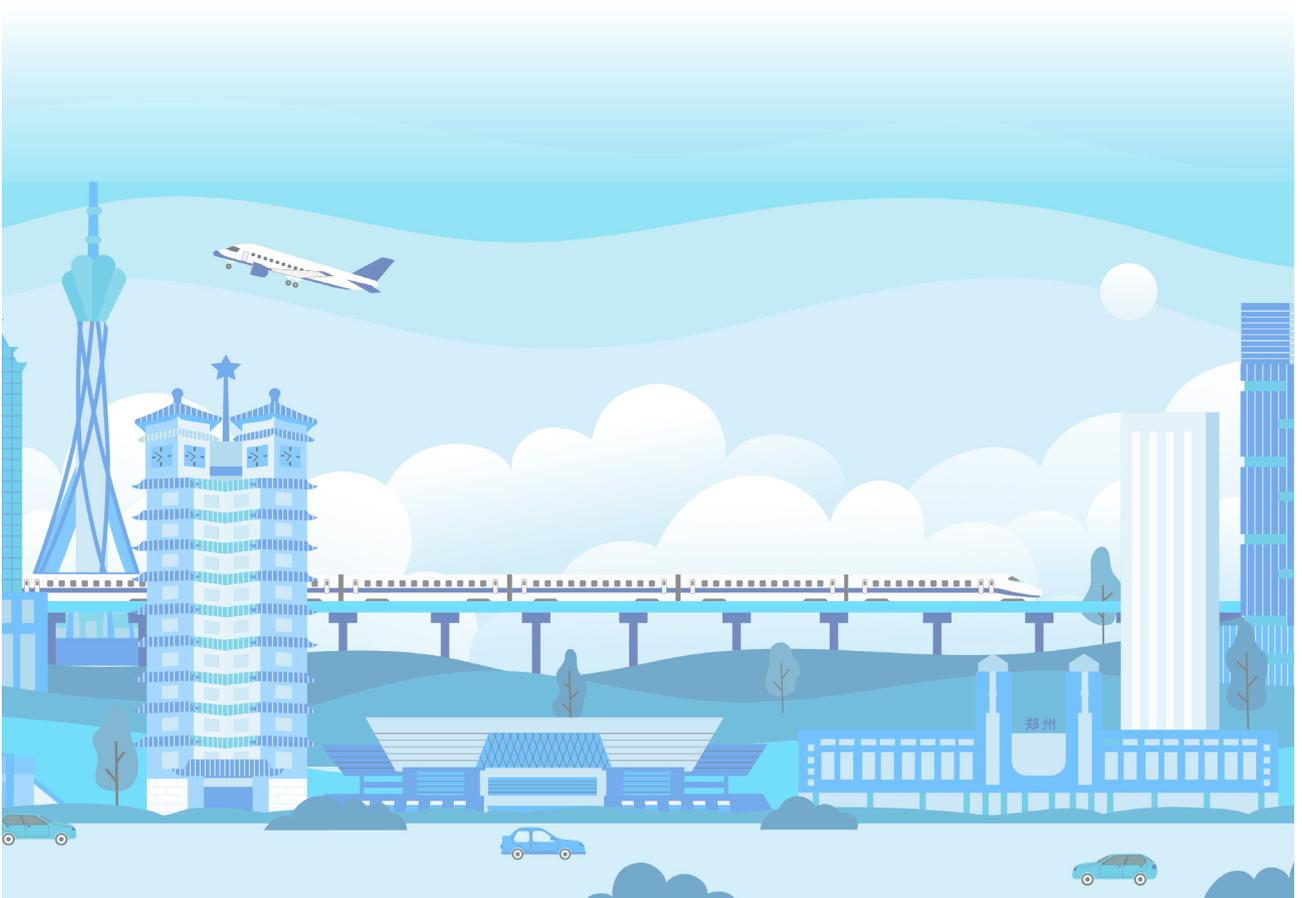
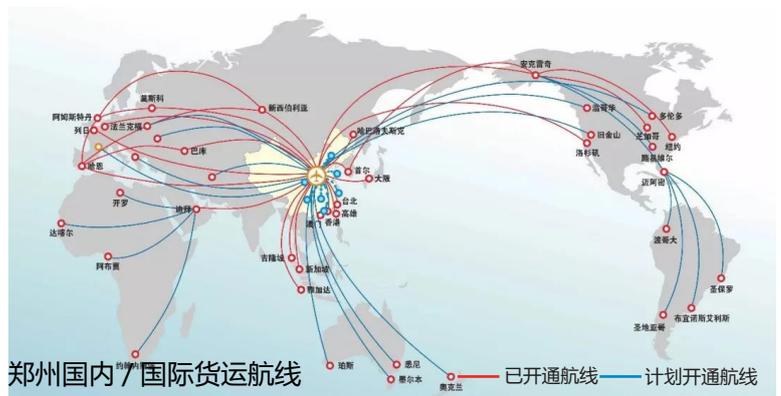
郑州都市圈位于我国“两横三纵”城镇化战略格局中陆桥通道和京广通道两大发展轴的交汇处，在构建新发展格局、建设全国统一大市场中的重要地位。

1 小时 连接都市圈各城市

2 小时 通达京津冀

3 小时 通长三角

5 小时 通达成渝、粤港澳等



1.2 空间条件

郑州都市圈处于我国第二阶梯向第三阶梯过渡地带，北依太行山、西靠伏牛山，中东部为地势平坦开阔的黄淮海冲积平原，地跨黄河、淮河、海河三大流域。

空间发展条件优越

要素集聚效应明显

区域一体化态势显现

综合枢纽地位凸显

历史文化底蕴深厚

1.3 重大机遇



貳

—
目标与格局



2.1 目标愿景

建设具有国际影响力的现代化都市圈

2027

建立并完善一体化发展的都市圈空间框架，高效协同的都市圈空间结构与功能体系基本确立，资源要素集聚能力进一步增强，在全省高质量发展大局中的作用更为突出。

2035

基本形成空间底线管控有效、区域协同协作关系紧密、空间效能与宜居品质显著提升、空间治理现代化走在前列的高质量发展的都市圈空间格局，支撑郑州都市圈迈入国家都市圈序列的第一方阵，成为服务全国大局、引领区域发展的核心动力源。

2050

全面建成社会经济繁荣、宜居宜业宜游、开放创新包容、魅力特色彰显、具有国际影响力的现代化都市圈，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、以中国式现代化推进中华民族伟大复兴贡献河南力量。



2.2 空间策略

生态优先、集约发展

中心引领、全域统筹

远近结合、有序推进

以人为本、特色彰显

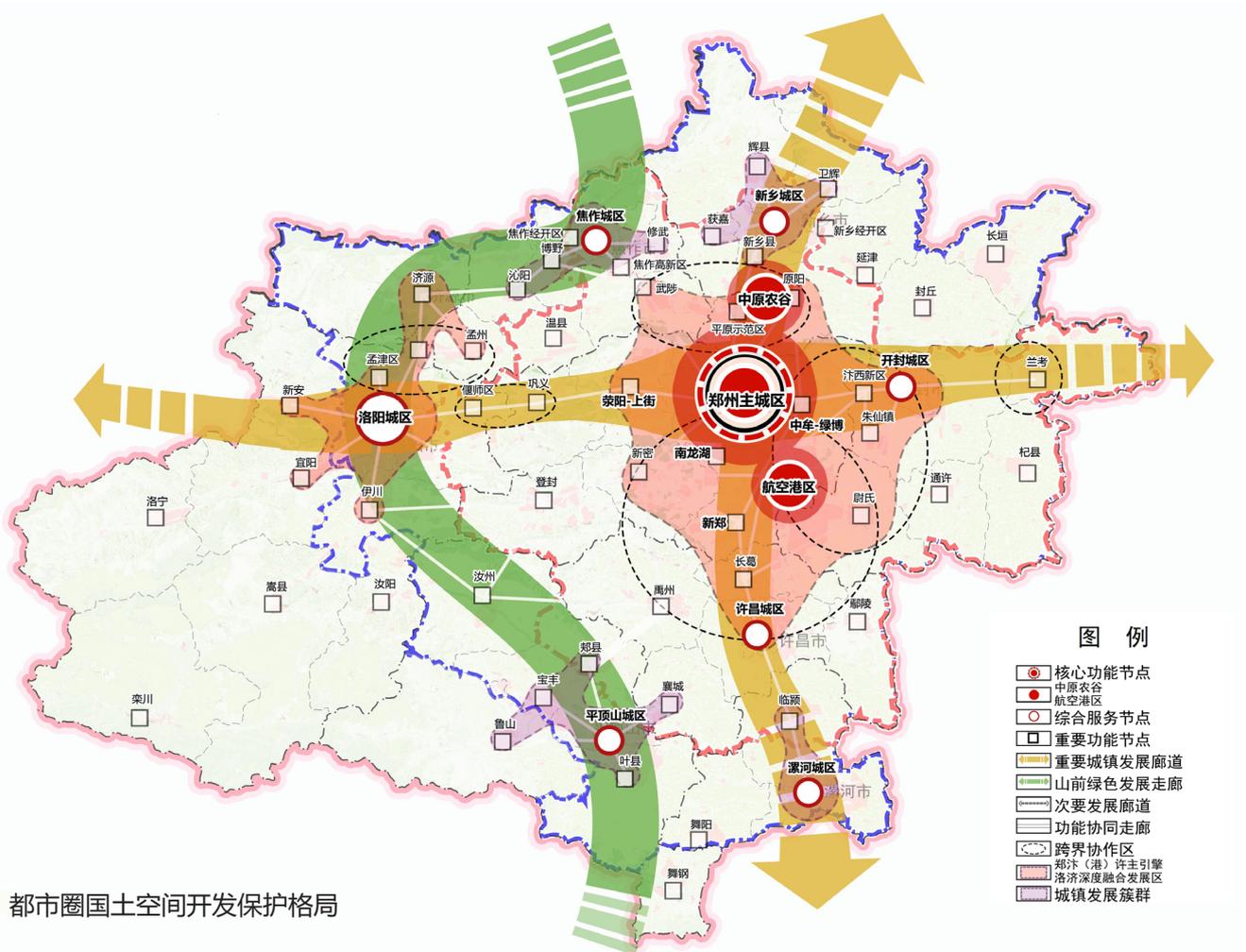
创新机制、精细治理



2.3 空间格局

“一主一副、三轴四极”

统筹精准发力和整体推进



一主

[郑(港)汴许主引擎]

一副

[洛济深度融合区]

三轴

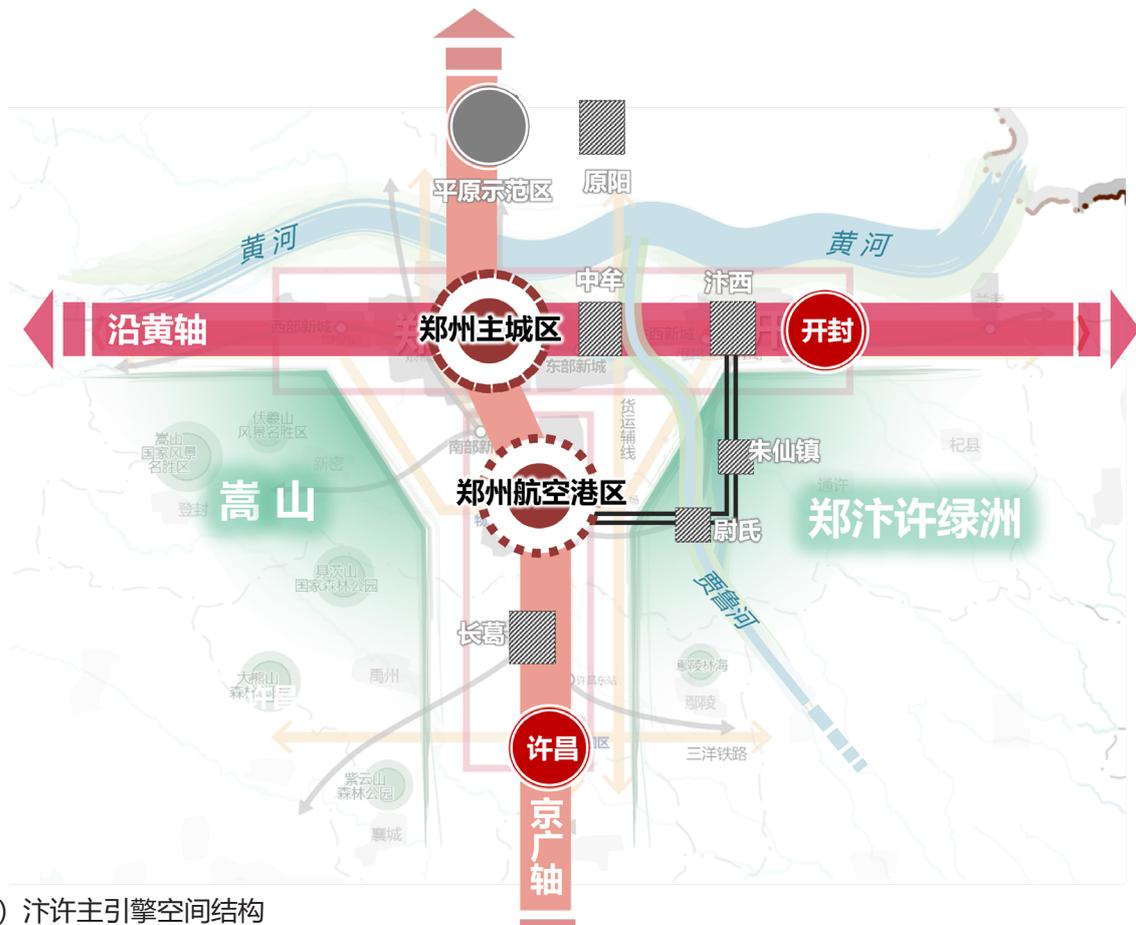
[高质量发展轴线]

四极

[新兴增长极]

2.4 重点区域空间融合

■ 协同共建高质量一体化发展的核心区域



郑（港）汴许主引擎空间结构

1

共建高能级科技创新与产业走廊

2

引导核心功能区与轨道枢纽耦合布局

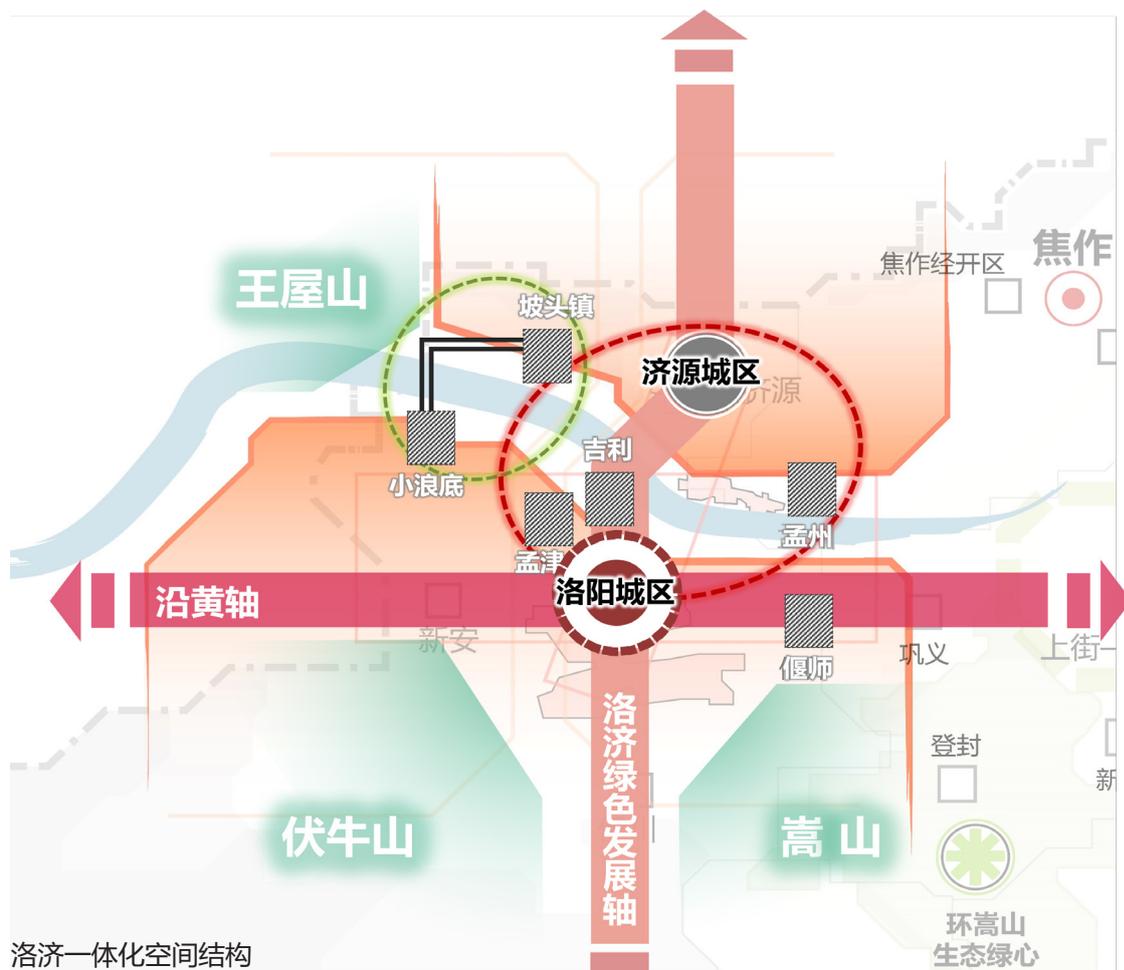
3

协力管控重大生态与安全韧性空间

4

强化支撑未来的战略功能空间预留

■ 统筹洛济一体化开发保护格局



1

共建先进制造业产业集群

2

加强基础设施共建共享

3

推动文旅合作共融

4

强化生态环境共保联治

■ 塑造人文生态价值尽显的大嵩山生态绿心

以嵩山为核心，以登封、偃师、巩义、禹州、汝州等环嵩山县（市）为主体，统筹生态系统修复与历史文化保护传承利用，共建高品质的人文生态绿心，构建山城相融的特色生态景观，打造都市圈生态游憩空间。

加强生态系统保护

- 持续推进自然保护地保护工作；协同开展水源涵养林和水土保持林建设，推进废弃矿山修复和绿色矿山建设。

发展生态循环经济

- 保障林业经济发展空间需求，做大做强林下中草药、林下种养殖、林下菌类深加工等产业。

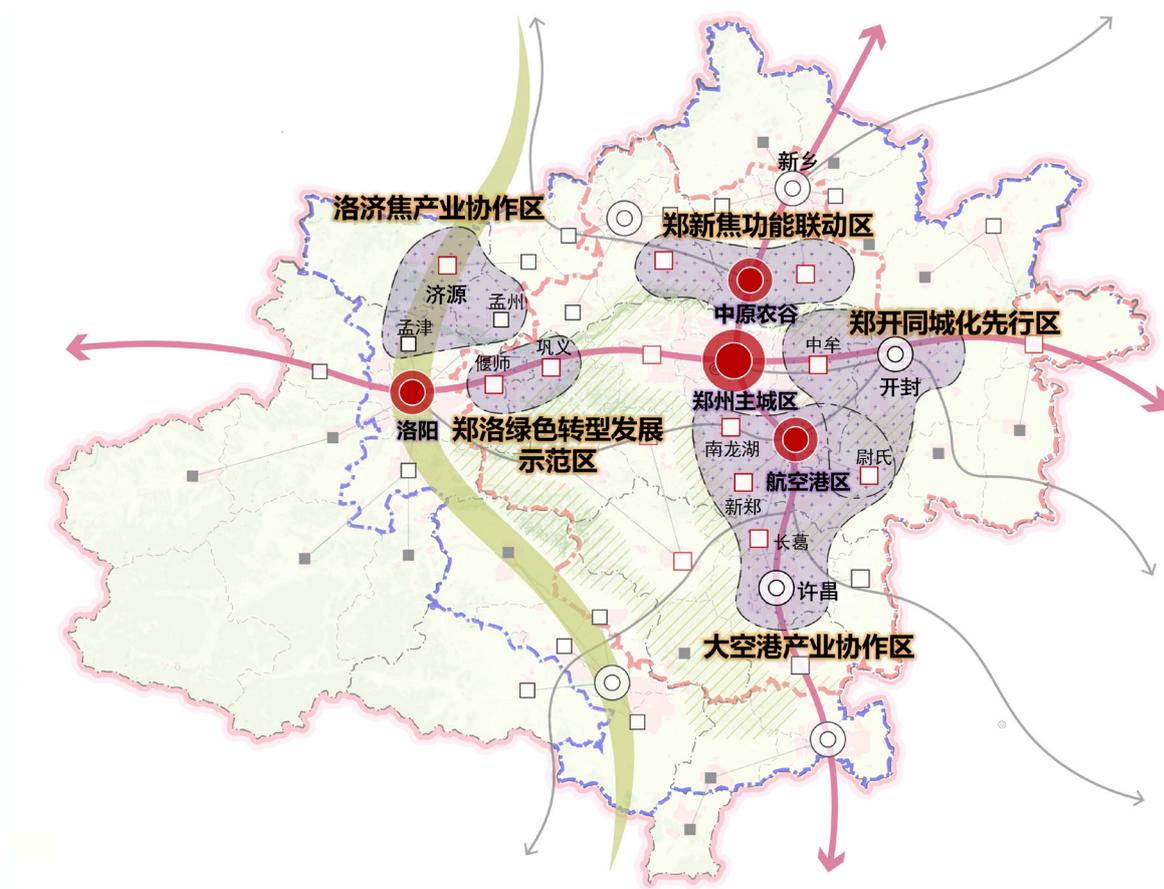
强化生态游憩功能

- 推进跨区域旅游资源整合利用，推进“生态+文化+旅游+康养”空间融合发展模式；建设环嵩山绿道体系。



■ 加强跨界地区空间协同引导

发挥郑州主城区和航空港区引领作用，提升开封中心城区和许昌中心城区综合功能，培育上街-荥阳、中牟、兰考等特色城镇组团，将中原农谷纳入统筹考虑。



郑开同城化
先行示范区

大空港产业
示范区

郑新焦功能
联动区

郑洛绿色转型
示范区

洛济焦产业
协作区

叁

重点领域空间统筹



3.1 共育协同发展的创新空间

■ 支持“两城一谷”创新极核建设



高水平建设中原科技城



高质量规划建设中原医学科学城



高标准规划建设中原农谷

■ 优化联动互促的区域创新网络

极核带动

区域示范

轴带辐射

多点支撑



3.2 共建“聚链成群”的产业发展空间

■ 优化区域产业空间布局

提升郑州航空港区产业引擎作用

01

依托开发区打造产业
高质量发展主阵地

02

03

支持有条件地区设立产业特别
合作区

■ 优化联动互促的区域创新网络

以三大发展轴为依托
集聚生产要素

围绕重点产业链精准
匹配产业空间

支持跨区域产业带
建设

3.3 共保山清水秀的生态空间

坚持人与自然生命共同体理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，规划形成支撑都市圈可持续发展的安全空间屏障体系，打造黄河流域生态保护与协同治理的样板区。

■ 共筑“一带两屏、一心多廊”生态网络

一带：黄河生态保护带

- 共建黄河干流国家级生态保护带，提升黄河流域生态系统功能

两屏：太行山伏牛山

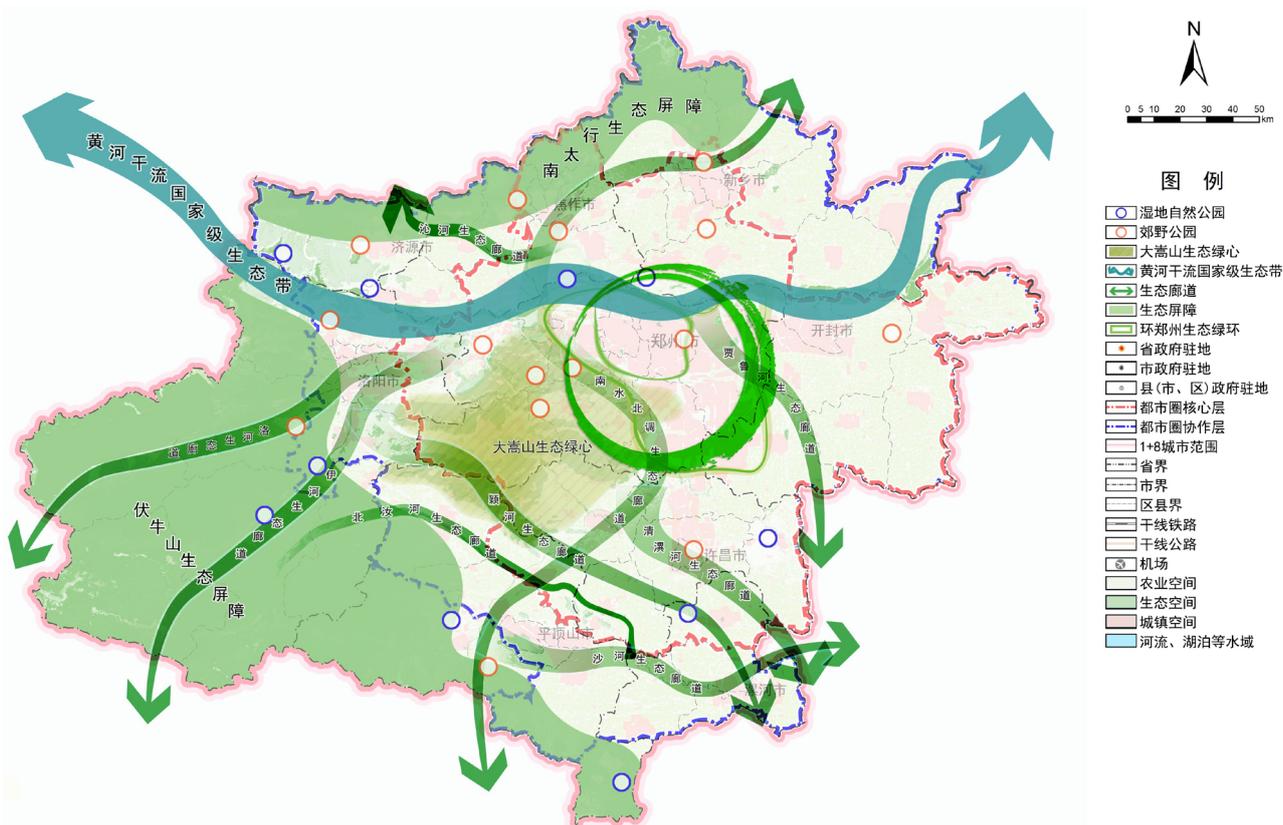
- 巩固太行山、伏牛山安全屏障作用，形成重要的水源涵养区和生态支撑区

一心：大嵩山都市绿心

- 打造大嵩山生态绿心，营造人文生态价值尽显的大尺度绿色空间

多廊：蓝绿生态廊道

- 以重要河流水系为依托，发挥森林、湿地、良田等生态功能，形成生态廊道系统



■ 协同共建环郑大都市绿色开敞空间

构建环绕郑州的双层绿色开敞空间：实施整体保护、系统修复和综合治理，促进超大城市由“外延式”向“内涵式”发展转型。

贯通 内环绿带

推进郑州西南绕城高速、京港澳高速、连霍高速、黄河沿线两岸生态保育林带和滨水走廊建设，积极植入服务城市的观赏游览、休闲游憩、都市农业等功能

构建 外环绿带

加强西部山区植树造林；加强南部、东部平原地区农田林网；推动黄河滩区协同治理；统筹水土保持、生态保育、文化景观、休闲游憩等多种功能



3.4 共享自然与人文遗产魅力空间

■ 打造国家古都文化传承创新区

以**郑州、开封、洛阳**三大古都为依托，协同推进区域文化资源管控保护、主题展示和文旅融合，打造沉浸式全景文博体验带，建设一批研学基地、博物馆、纪念馆等，创新文化展示、体验和消费的空间。



推动郑州打造国际文化交流平台，带动周边区域社会经济文化全面发展，建设世界文化旅游枢纽和国家文化创新高地。



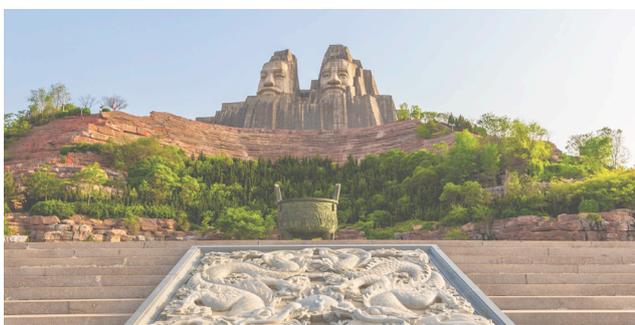
支持洛阳实施文化遗产保护传承创新工程，塑造城市文化底色，发展文博研学游，建设国际人文交往中心和“东亚文化之都”。



支持开封开发宋文化品牌，延续宋文化历史文脉，高水平打造宋文化保护传承高地。

■ 支持国家文化公园建设

建设社会主义先进文化、革命文化和中华优秀传统文化相融合的**黄河、大运河、长城、长征国家文化公园**，集中打造中华文化重要标志。支持国家文化公园及周边地区的基础设施建设与环境优化提升，保障重大历史文化遗产保护利用项目的合理用地需求。



黄河国家文化公园



大运河国家文化公园



长城国家文化公园



长征国家文化公园



3.5 共营幸福和谐的宜居家园

■ 构建高品质一体化的公共服务中心体系

>>>

“1 小时 -45 分钟 -30 分钟 -15 分钟” 四级生活圈

- **建设区域服务中心：**以郑州主城区、航空港区、洛阳中心城区等为重点，引导高等级服务设施集聚配置。
- **打造城市公共中心：**围绕省辖市和重要功能组团提升公共服务配置水平；长垣、兰考等提级配置。
- **提升县（区）公共：**推动以县城为中心的公共服务均等化。
- **完善城乡社区服务中心：**提升基层公共服务配置水平，引导社区生活设施结合城市公共空间、慢行体系等集中复合布局，形成融合“宜业、宜居、宜游、宜养、宜学”多元功能的基层公共服务网络。



拓展消费新空间与新场景

>>>

打造国际知名消费地标

突出枢纽支撑、强化文化赋能、引导业态多元，打造一批彰显新时代中原繁荣繁华形象的消费向往地与资源聚集地，提升国际知名度、消费繁荣度、商业活跃度。推动郑州、洛阳建设国际消费中心城市，支持开封打造国际知名文化旅游名城。

郑州传统
商业中心

空港口岸
消费中心

郑东新区
高端消费中心

洛阳古都文化
体验中心

开封宋文化
体验中心



3.6 共筑便捷高效的综合交通体系

■ 提升国际门户枢纽能级

>>>

共建以郑州为核心的综合交通枢纽集群

推进综合交通枢纽多层次协作布局，推动城市间各类交通基础设施廊道共建共享。

>>>

协同“四条丝路”重大枢纽空间布局

建设现代化机场群

支持以郑州新郑国际机场为引领扩能“空中丝绸之路”

提升国际陆港服务能级

依托国际陆港集群建设扩展“陆上丝绸之路”

打造内河航运枢纽

打造内河航运枢纽连接“海上丝绸之路”

推进跨境电商枢纽建设

围绕跨境电商综合试验区高质量发展等升级“网上丝绸之路”

>>>

提升综合运输通道服务能力



■ 打造轨道上的都市圈



构建“四网融合”的都市圈轨道网

推动干线铁路网、城际铁路网、市域（郊）铁路网、城市轨道交通网集约布局、资源共享、融合发展，构建都市圈轨道交通“一张网”。

完善高速铁路系统

- 围绕郑州、洛阳中心城市提升高速铁路网络服务功能，全面融入国家干线铁路网，保障都市圈主要城市均有两条以上高速铁路覆盖。

提升城际轨道支撑能力

- 支持将重要轨道线网引入城市核心区域，推动轨道枢纽和城市商业区、金融商务区、创新功能区等耦合布局，实现城市间重点功能区直连直通。

提升区域轨道快线通勤服务能力

- 重点支持郑（港）汴许主引擎同城化和洛济深度融合发展，提升郑州对黄河北岸新乡、焦作等城镇功能组团的带动作用，建设区域轨道快线系统，形成紧密通勤圈。



3.7 推动基础设施网络深度联通

■ 推进绿色低碳能源基础设施建设



共建坚强可靠的能源基础设施网络



推动城乡生产生活方式绿色转型



支持低碳绿色新型能源基地建设

■ 完善水资源保障与优化配置的空间网络

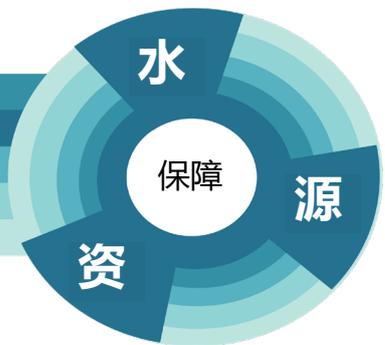
优化水资源一体化配置

保障引水调水和调蓄工程空间需求

加强重点水源地协同建设与保护格局

协同推进节水型都市圈建设

提升核心城市水资源保障能力



■ 构建安全与韧性基础设施体系



加强地质灾害风险防治：深化太行山、伏牛山、嵩山、黄河流域等重点地区的地质灾害风险调查评价，细化地质灾害风险区边界，将重要隐患点纳入防治体系。



统筹防洪排涝综合治理：以流域为单元，统筹河道及堤防、水库、分蓄洪区等现代化防洪工程体系建设，加快补齐短板弱项，着力提升防御能力。



统筹重大邻避设施布局：邻避设施选址应充分考虑风向、上下游和安全防护距离等因素，远离城市生活居住区和生态敏感地带，减少对周边环境的影响。

肆

—
跨区域协同治理



4.1 实施规划全生命周期管理

■ 完善规划实施组织体系

完善上下联动，责权分明的组织体系，建立多层次、常态化沟通机制，鼓励规划实施过程中的全社会参与。



■ 强化规划有效传导机制

在总战略愿景和空间格局下，建立“城市指引、跨界协同、行动指南”的传导体系，形成成员城市高度共识的“空间协同协议战略框架”。

9个城市

功能定位、底线管控、三生空间、重点领域等方面协同事项清单

加强都市圈城市的空间体系传导

郑州 洛阳 开封 许昌 新乡 焦作 平顶山 漯河 洛阳

5大跨界地区

加强功能衔接、交通对接、环境共治、设施共商和机制协调

加强重大跨界地区的空间协同引导

郑开同城化先行区 大空港产业协作区 黄河北岸功能联动 郑洛绿色发展转型示范区 洛济焦产业协作区

5大重点领域

制定协同行动纲领，鼓励编制相关专项规划，完善专项合作配套机制

加强重点领域的空间行动指导

产业创新 综合交通 基础设施 生态环保 城乡融合

4.2 完善区域协同保障机制

■ 强化协同保护与综合治理



■ 加强区域基础设施协同布局

以“同城同网”为目标，加强区域性重大工程管线整合力度，健全完善重大设施联合选址选线等工作机制，统筹协调区域交通、能源、水利、通信基础设施空间布局，保障重大基础设施建设相关空间需求，打造良好的基础设施支撑和保障体系。

1

统筹协调重大基础设施与廊道布局

加强交通、能源、水利、通信等基础设施廊道空间统筹，促进传统与新型基础设施融合，提高复合利用水平，形成“三横、四纵”共用走廊。

2

保障重大基础设施建设相关空间需求

落实西气东输、西电东送等国家重大基础设施通道建设要求。保障重大能源、水利项目空间需求。

3

引导各类基础设施低影响开发

落实节约集约的各类基础设施用地分类控制标准。合理避让耕地和永久基本农田、生态保护红线、自然灾害高风险区等，降低工程对自然生态空间的分割和环境影响。



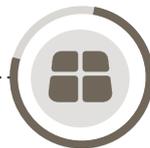
■ 统筹规划土地一体化管理

充分发挥市场促进竞争、深化分工等优势，在更大范围内优化配置资源，探索土地一体化管理，提高自然资源利用效率。



统筹三条控制线调整优化

落实耕地占补平衡新制度



加强建设用地年度统筹配置

建立一体化的土地要素市场



完善整治腾退建设用地指标使用机制



4.3 推动示范引领行动计划

聚焦重点功能区提升、产业创新转型升级、综合交通枢纽提升、基础设施网络强化、生态保护与修复、人文魅力彰显、城乡人居环境品质提升等制定近期行动计划，强化土地要素保障。

重点功能区提
升行动



产业创新转型
升级行动



综合交通枢纽
提升行动

基础设施网络
强化行动

生态保护修复与
全域土地综合整
治行动



人文魅力彰显
行动

城乡人居环境
品质提升行动

公示时间：2024年6月7日至2024年7月6日

公示渠道：

河南省自然资源厅网站：<https://dnr.henan.gov.cn/>

微信公众号：河南省自然资源

公示意见提交途径：

电子邮箱：zrzytkjghj1016@163.com

邮寄地址：河南省郑州市金水东路18号河南省自然资源厅国土空间规划局，邮编450000
(邮件标题或信封封面请注明“郑州都市圈国土空间规划意见建议”字样)

本规划所有内容、数据以最终批复为准

**郑州
都市圈**