

# 河南省黄河流域国土空间规划

(2021-2035 年)

公众版

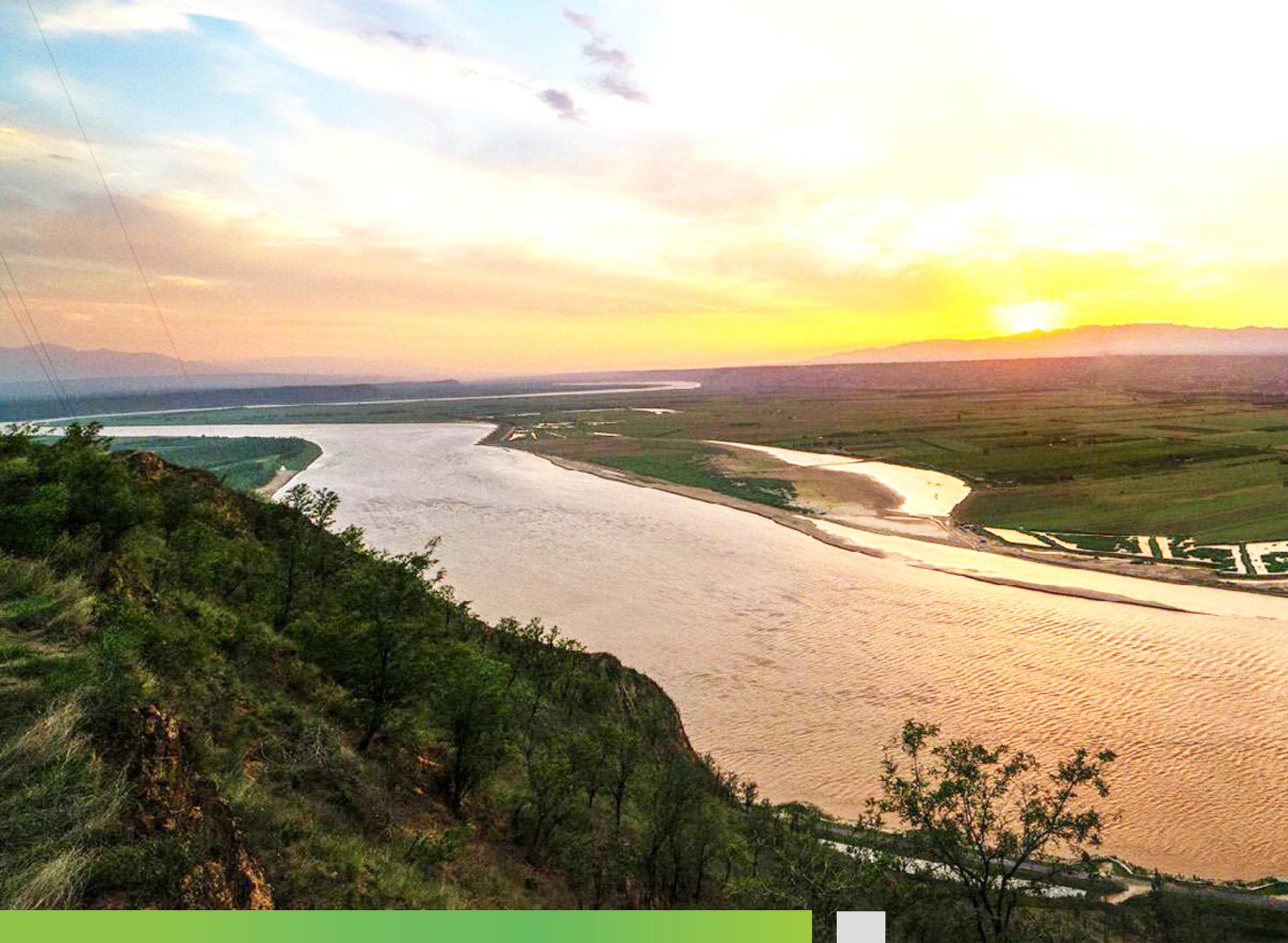


2024 年 6 月



01

**目标策略与空间格局**



## 规划背景与指导思想

### 规划背景

黄河是中华民族的母亲河，保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。黄河流域河南段横跨黄河中下游，在国家防洪安全、生态保护、经济发展、文化传承和粮食安全等方面战略地位极为重要。

深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要论述精神以及对河南工作的重要指示要求，依据《中华人民共和国黄河保护法》《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》《河南省黄河流域生态保护和高质量发展规划》《河南省国土空间规划（2021-2035年）》，编制《河南省黄河流域国土空间规划（2021-2035年）》。

# 规划背景与指导思想

## 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展及河南工作的重要讲话和指示批示精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持“重在保护、要在治理”的根本方针，坚持生态优先、绿色发展的基本原则，坚持绿水青山就是金山银山的基本理念，统筹上下游、干支流、左右岸，共同抓好大保护、协同推进大治理，优化流域国土空间格局，提升国土空间保护开发质量和效益，把黄河打造成岸绿景美的生态河、岁岁安澜的平安河、传承历史的文脉河，让黄河成为造福人民的幸福河，奋力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。



# 规划范围与规划目标

## 规划范围

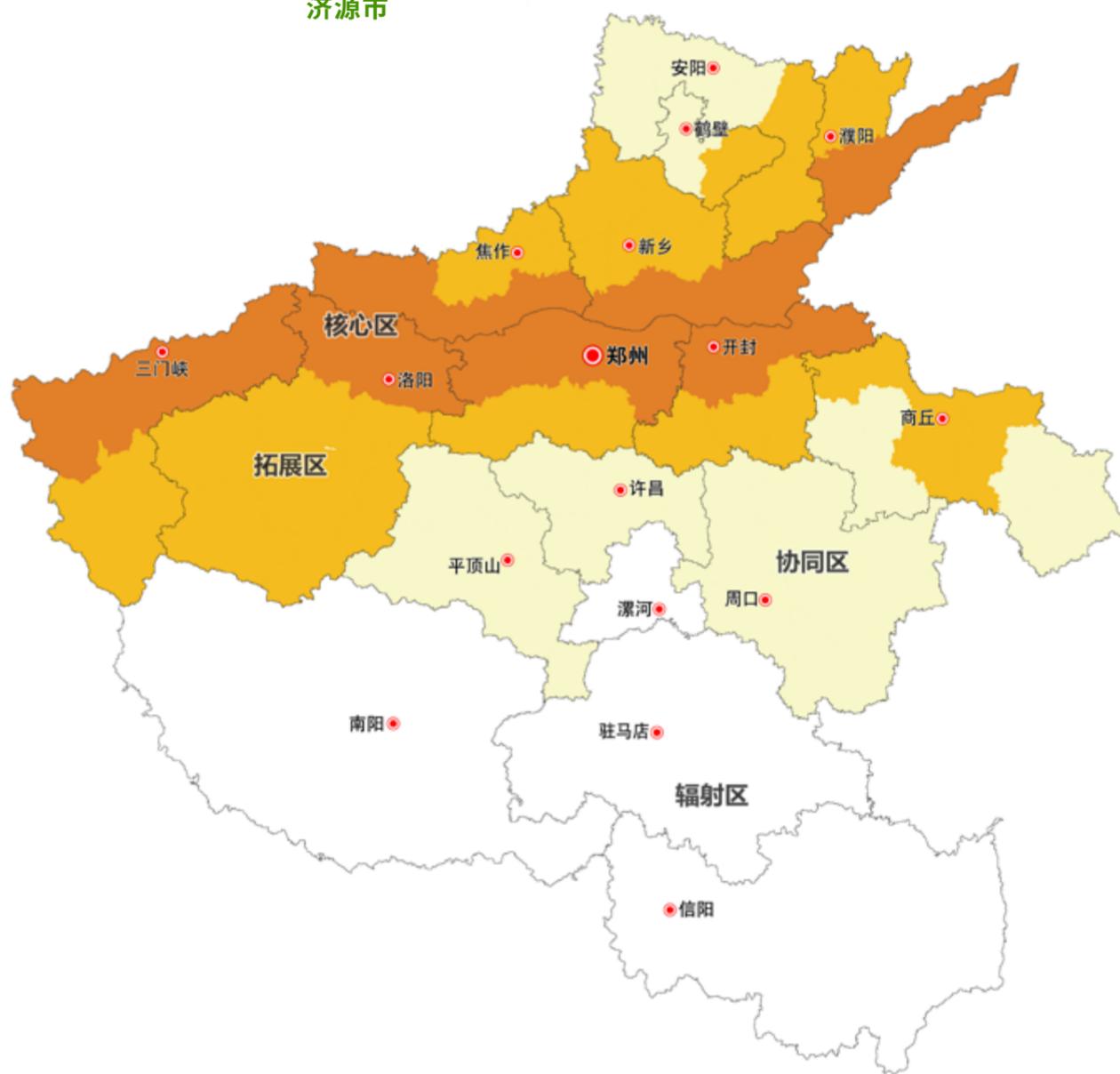
本规划河南省黄河流域范围包括沿黄的9个省辖市和济源产城融合示范区（济源市），以及4个引黄受水的省辖市。规划辐射区范围包括漯河市、南阳市、信阳市、驻马店市。规划期限为2021-2035年，远景展望到2050年。

10个沿黄城市

三门峡市  
洛阳市  
焦作市  
郑州市  
新乡市  
开封市  
濮阳市  
安阳市  
鹤壁市  
济源市

4个引黄受水城市

许昌市  
周口市  
商丘市  
平顶山市



河南省黄河流域国土空间规划范围与分区

# 规划范围与规划目标

## 规划目标

2025 年

**沿黄地区生态保护和高质量发展取得明显进展。**

生态环境质量得到改善，防洪减灾能力进一步增强，水资源集约利用、城乡发展质量和黄河文化保护传承水平进一步提升。

2035 年

**黄河流域生态保护和高质量发展在全国发挥示范标杆作用，基本建成引领黄河流域、造福中原人民的幸福河。**

高水平建成生态保护示范区  
高水平建成高质量发展引领区  
高水平建成黄河文化优势彰显区  
高水平建成黄河安澜保障区  
高水平建成水资源节约集约利用先行区

2050 年

**全面建设成为引领黄河流域、造福中原人民的幸福河。**

黄河成为岸绿景美、长久安澜、传承文脉、造福人民的“幸福河”，支撑社会主义现代化新河南全面建成，成为人与自然和谐共生的中国式现代化样板地，在实现中华民族伟大复兴中发挥重要支撑作用。

# 空间策略与总体格局

## 空间策略

生态优先  
绿色发展

安澜为基  
韧性为要

以水而定  
量水而行

因地制宜  
分类施策

统筹谋划  
协同治理



# 空间策略与总体格局

## 总体空间格局

### 生态空间

#### 一带两屏

黄河生态带  
太行山、伏牛山生态屏障

### 城镇空间

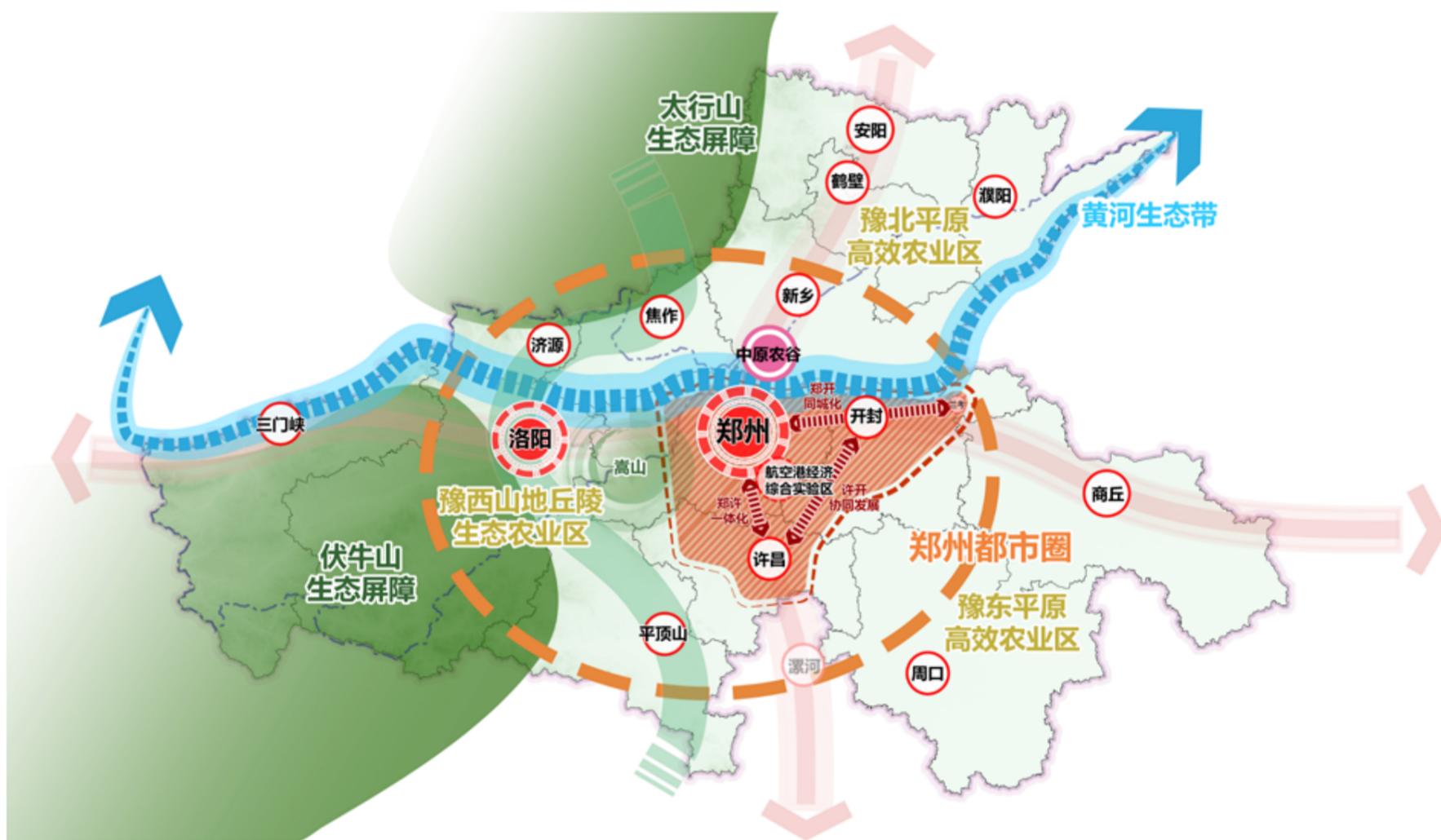
#### 一圈多点

郑州都市圈  
多个区域中心城市、县城

### 农业空间

#### 一心三区

中原农谷  
豫北平原高效农业区  
豫东平原高效农业区  
豫西山地丘陵生态农业区



国土空间保护开发格局图



**统筹三大空间  
引领流域高质量发展**



# 保护修复生态空间

## 完善生态网络，提高生态系统服务功能



### 高标准建设黄河生态带

以干流为先导，统筹上下游、左右岸，强化黄河大堤内外生态功能对接，尽快实现黄河生态廊道贯通。



### 塑造大嵩山生态绿心

以嵩山为核心，以登封、偃师、巩义、禹州、汝州等环嵩山县(市)为主体，共建高品质的人文生态绿心。



### 筑牢太行山、伏牛山生态安全屏障

提高太行山水源涵养和水土保持功能，强化伏牛山水源涵养与生物多样性保护功能。



### 构建多层次生态廊道网络

包括黄河故道、南水北调、大运河（河南段）、沙颍河和其他重要支流生态廊道。

# 保护修复生态空间

## 统筹推进山水林田湖草沙综合修复治理



加强黄河干支流沿线等生态廊道修复治理

推进太行山-伏牛山生态屏障区修复治理



推进平原农业生态涵养区生态修复





## 优化提升城乡产业空间

### 完善城镇体系，推进新型城镇化发展

1. 推动郑州都市圈一体化高质量发展
2. 强化外围区域中心城市支撑带动作用
3. 促进县级城市和小城镇提质升级
4. 统筹公共服务设施均衡化布局，提升城市综合承载能力
5. 加快转变城市发展方式

# 优化提升城乡产业空间

## 突出创新引领，统筹产业空间布局



优化创新功能空间布局  
打造科技创新高地



优化制造业空间布局  
支撑产业链群发展



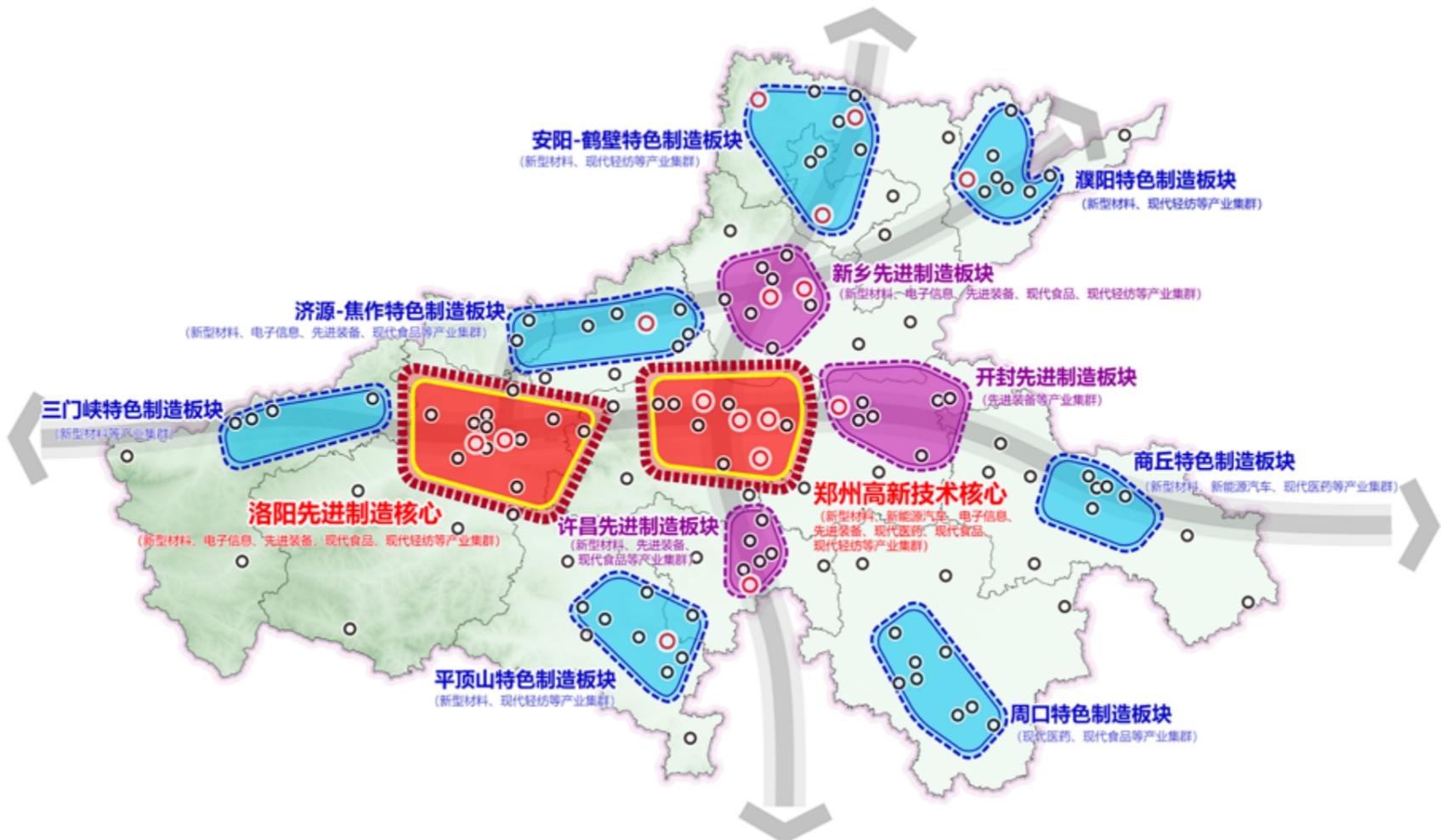
推动开发区提质增效



加强黄河干支流沿岸产业  
准入管控



拓展消费新空间  
支持国际消费中心建设



重要产业集群布局规划图

# 优化提升城乡产业空间

## 优化农业农村空间布局，推动乡村振兴

01

加强农业区单元分区分类指引。

02

培育打造一批农业产业基地，促进农业现代化发展。

03

优化乡村居民点布局，建设宜居宜业和美乡村。

04

保障农村产业用地需求，推进一二三产业融合发展。

05

统筹城乡公共服务和基础设施布局，支撑城乡一体化发展。

06

统筹推进土地综合整治，支撑乡村振兴发展。

## 优化矿产资源开发布局，推动绿色发展



### 优化矿产开发利用布局，统筹推进能源资源基地和重点矿区建设

- 统筹推进能源资源基地和重点矿区建设，提高矿业开发利用集中度，健全生态保护与矿山开采协调机制。



### 严格管控露天矿山开发治理活动

- 落实《河南省露天矿山综合治理和生态修复条例》，黄河流域新建、改建、扩建露天矿山应符合生态环境分区管控要求。



### 优化矿山开发利用结构，减少小型矿山数量，提升规模化水平

- 减少小型矿山数量，增加大中型矿山比例，实施新建矿山最低准入条件。



### 提高矿产资源节约集约与综合利用水平

- 支持主要矿种生产矿山应用资源高效利用技术，推动矿产资源综合利用、梯级利用、循环利用。

# 保护传承黄河文化魅力空间

## 整体保护黄河流域文化遗产



## 活化利用黄河文化遗产

### 支持黄河国家文化公园（河南段）建设。

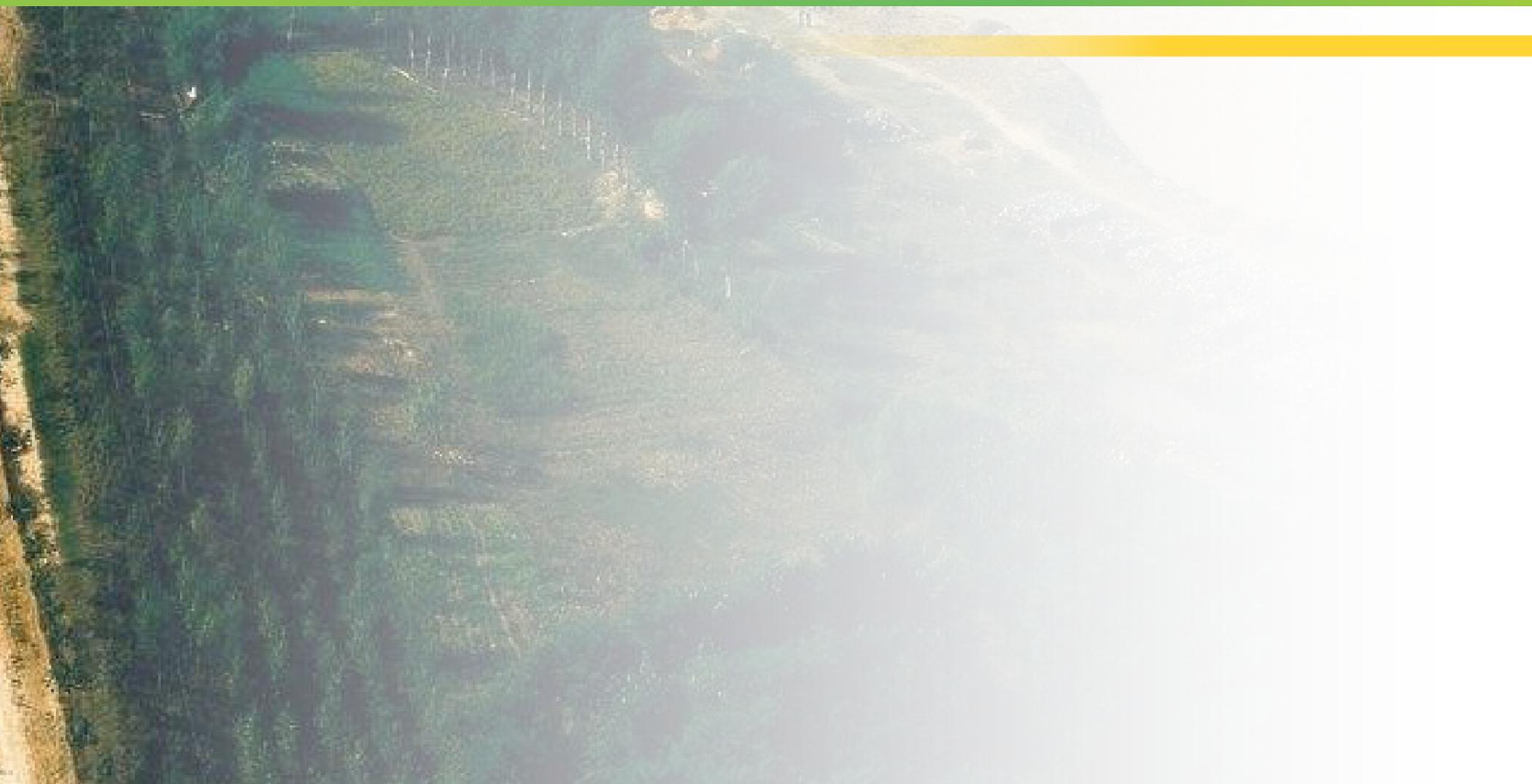
以“黄河故事”为主线，统筹划定管控保护区、主题展示区、文旅融合区、传统利用区四个主导功能区，以核心展示园、集中展示带、特色展示点建设为抓手，有序推动黄河国家文化公园（河南段）整体保护利用和系统开发提升。





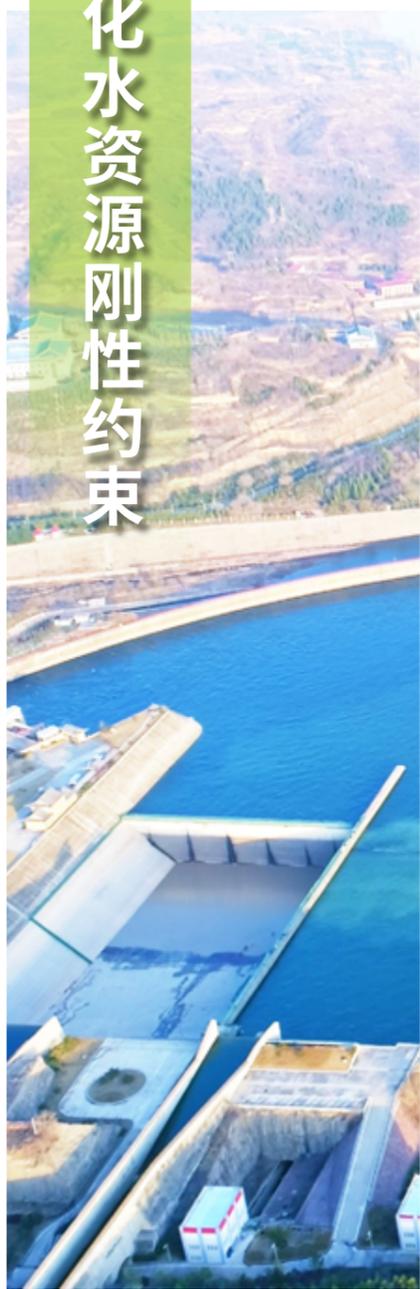
03

**夯实支撑体系  
保障流域可持续发展**



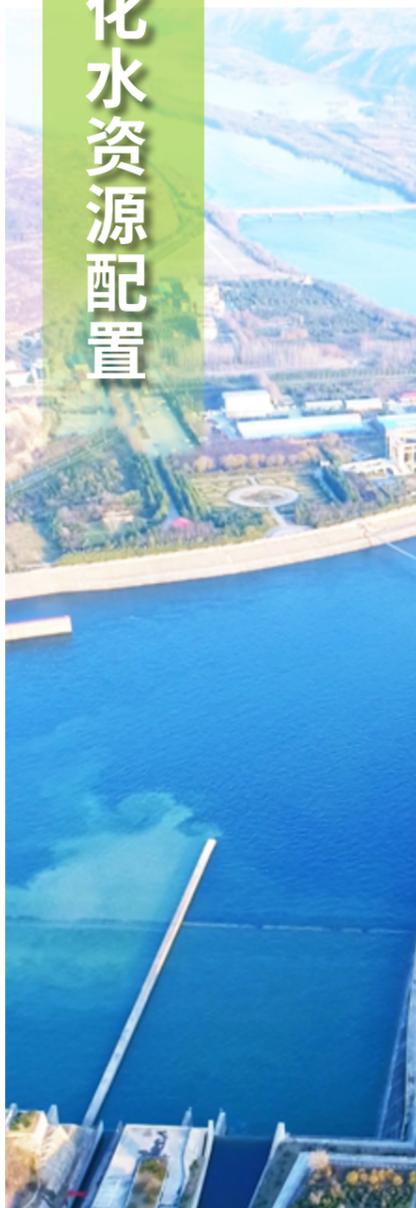
# 提升水资源保障能力

## 强化水资源刚性约束



- 落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，严格落实用水总量控制指标

## 优化水资源配置



- 优化配置、科学调度黄河水、南水北调水，积极用好再生水、严格控制地下水

## 推进水资源节约集约利用



- 大力推进农业节水
- 积极推进工业节水增效工作
- 加快节水型社会建设

## 加强水资源超载区治理



- 加强禁采区、限采区和地面沉降控制分区管控实施地下水超采治理
- 加强地表水超载区重点领域节水，多渠道增加水源供给

# 完善基础设施布局

## 推进综合交通体系建设



## 推进能源基础设施建设



## 推进新型基础设施建设



## 完善综合防灾体系布局





# 04

## 分区施策与分类指引



# “一千六支” 沿线地区分级管控

依据黄河水文和自然地理特征，统筹上下游、干支流、左右岸，划分“一千六支”线性分区

## 干流沿线 分层指引

### 滩区

打造成为生态、安全、农业协调发展的  
国家生态文明建设样板区

按照“因滩施策、综合治理”的规划思路推进滩区修复整治，引导滩区人口与建设规模减量发展，依据洪水淹没风险划分“嫩滩、二滩和高滩”，实行差异化分区引导与管控，形成“河畅、岸绿、堤固、景美、民富”的美丽滩区。

### 无大堤河道

打造成为峡谷风貌的  
生态绿色廊道

提升无大堤河道生态环境质量与水沙治理能力。严格控制采矿行为，推进矿山修复。支持防洪安全、水沙治理等工程建设，提升水土保持能力。

### 大堤外5千米

打造成为山水林田草一体、自然与文化融合的  
黄河休闲观光绿色生态长廊

沿黄河干流大堤外100米、500米、1千米、5千米划分四级管控指引区，加强黄河干流沿线土地用途管制。

## 支流沿线 分层指引

### 生态防护区

针对城区段建设30-50米以上的防护带，禁止新增城镇建设用地，推进滨水林带建设，完善生态游憩功能；针对非城区段建设100米以上的防护带，禁止新增城镇建设用地，因地制宜推进生态修复。

### 控制建设区

在河道外1千米范围内严格产业准入，禁止新建重化工、重污染项目，有序退出污染企业。

伊洛河沿线地区

宏农涧沿线地区

蟒河沿线地区

沁河沿线地区

金堤河沿线地区

天然文岩渠沿线地区

# “三区七片” 分区差异化指引

根据黄河干支流域及外围引黄受水区分布特点，  
将流域按县级行政单元划分为“三区七片”



An aerial photograph of a large dam and reservoir. The dam is a long, grey concrete structure with a wooden walkway on top. The reservoir is a large body of water on the left. In the background, there are hills and a road. A large, semi-transparent green number '05' is overlaid on the right side of the image.

05

**推动跨区域协同发展**

# 推动跨省协同发展

## 推动建立黄河流域省际协同体制机制

- 积极与晋、陕、鲁三省开展多边合作，加强规划衔接与政策协同。
- 探索建立区域一体化工作机制。

## 推进重点领域跨省协同治理

### 生态协同

加快建立流域跨省横向生态补偿机制，加强省际水资源信息共享。

### 交通协同

加强省际高速公路通道对接，提高省际跨黄河路网联通能力，推动区域等重大能源设施建设。

### 产业协同

促进跨界地区产业高质量协同发展，联合共建跨省域产业合作园区。

### 防洪协同

推进省际干支流河道综合治理，协同补齐跨省界地区防洪工程短板。

### 文化协同

整合跨省域文化资源，共同打造以黄河为主题的国家级特色文化旅游品牌。

国土为基筑牢保护底线  
空间统筹引领流域发展

让黄河成为造福人民的

幸福

河

河南省自然资源厅网站：<https://dnr.henan.gov.cn>

微信公众号：河南自然资源

电子邮箱：[zrzytkjghj1016@163.com](mailto:zrzytkjghj1016@163.com)

邮寄地址：河南省郑州市金水东路 18 号河南省自然资源厅 国土空间规划局，邮编 450000

（邮件标题或信封封面请注明“河南省黄河流域国土空间规划意见建议”字样）

本规划所有数据和内容以最终批复为准