

海南省“十五五”加快
农业农村现代化规划
(征求意见稿)

2026年3月

序 言

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。到 2035 年农业现代化基本实现、农村基本具备现代生活条件，需要经过三个五年规划的接续奋斗。“十四五”时期已实现良好开局，打下坚实基础。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现农业农村现代化进程中具有承前启后的重要地位。

面对海南自由贸易港全岛封关运作给“三农”带来的新机遇新挑战，必须立足国家战略、国际视角，系统谋划、一体推进海南省“十五五”农业农村现代化，全面提升热带特色高效农业质量效益和国际竞争力，推动海南农村经济社会持续健康发展，为如期基本实现农业农村现代化和建设农业强省奠定基础。

依据《加快建设农业强国规划（2024—2035 年）》《乡村全面振兴规划（2024—2027 年）》《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《海南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》等，在总结“十四五”发展成就与经验，分析研究“十五五”面临的形势和目标任务基础上，编制形成本规划。

目 录

| | |
|------------------------------------|----|
| 第一章 科学把握农业农村发展新形势 加快农业农村现代化..... | 1 |
| 第一节 发展基础 | 1 |
| 第二节 面临形势 | 3 |
| 第三节 总体要求 | 5 |
| 一、指导思想 | 5 |
| 二、基本原则 | 6 |
| 第四节 战略重点 | 7 |
| 第五节 发展布局 | 9 |
| 一、区域布局 | 9 |
| 二、乡村布局 | 10 |
| 三、产业布局 | 10 |
| 第六节 主要目标 | 11 |
| 第二章 聚焦国家重大战略需求 做好南繁种业与橡胶保供两篇文章.... | 14 |
| 第一节 加快建设服务全国的南繁硅谷 | 14 |
| 一、高标准建设南繁科技城 | 14 |
| 二、优化提升国家南繁科研育种基地 | 14 |
| 三、推动全球动植物种质资源引进中转基地高效发展 | 15 |
| 四、做大做强“种源+种业+种市”南繁产业 | 15 |
| 第二节 提升天然橡胶生产能力和质量效益 | 16 |
| 一、建设高端标准化胶园 | 16 |
| 二、建设现代化橡胶产业园 | 16 |

| | |
|--|-----------|
| 三、扩展天然橡胶贸易业务 | 17 |
| 四、推动橡胶产学研体系化攻关 | 17 |
| 五、做强天然橡胶产业发展基金 | 17 |
| 第三章 全链条推动农业产业体系转型升级 加快农业现代化 | 19 |
| 第一节 构建特色优势现代农业产业体系 | 19 |
| 一、全方位夯实粮食安全根基 | 19 |
| 二、做精做优冬季瓜菜产业 | 20 |
| 三、做大做强热带优异水果产业 | 21 |
| 四、因地制宜发展热带作物产业 | 22 |
| 五、大力发展林业和林下经济 | 24 |
| 六、推动畜禽产业高质量发展 | 25 |
| 七、深化渔业“三走”转型 | 26 |
| 八、打造国际热带农产品加工中心 | 29 |
| 九、打造一流乡村旅游目的地 | 30 |
| 第二节 打造绿色高效现代农业生产体系 | 32 |
| 一、加快发展现代设施农业 | 33 |
| 二、大力发展智慧农业 | 33 |
| 三、积极发展绿色农业 | 33 |
| 四、统筹发展品牌农业 | 34 |
| 五、稳步发展质量农业 | 35 |
| 六、补齐农业机械化短板 | 35 |
| 七、提升农业防灾减灾救灾能力 | 36 |
| 第三节 健全立体式复合型现代农业经营体系 | 38 |

| | |
|--|-----------|
| 一、充分发挥农垦与供销系统引领作用 | 38 |
| 二、着力培育新型农业经营主体和社会化服务组织 | 38 |
| 三、健全农业企业联农带农机制 | 39 |
| 四、持续完善农产品产运销体系 | 39 |
| 第四章 促进县域城乡融合发展 加快农村现代化 | 41 |
| 第一节 高质量推进宜居宜业和美乡村建设 | 41 |
| 第二节 推动城乡要素双向流动 | 41 |
| 第三节 提高农村基础设施完备度 | 42 |
| 第四节 提高农村基本公共服务便利度 | 43 |
| 第五节 提高农村人居环境舒适度 | 43 |
| 第五章 坚持物质文明和精神文明协调发展 加快农民现代化 | 46 |
| 第一节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果 | 46 |
| 第二节 常态化开展产业帮扶 | 46 |
| 第三节 拓宽农民增收致富渠道 | 47 |
| 第四节 全面促进农村消费扩容升级 | 48 |
| 第五节 加强农村精神文明建设 | 48 |
| 第六节 全面提高农民综合素质 | 49 |
| 第六章 完善党全面领导基层治理制度 加快乡村治理现代化 | 52 |
| 第一节 加强农村基层党组织建设 | 52 |
| 第二节 加强乡镇政权治理能力建设 | 52 |
| 第三节 健全村民自治制度 | 53 |
| 第四节 推进乡村法治和德治建设 | 53 |
| 第五节 加强乡村智慧治理建设 | 54 |

| | |
|---------------------------------------|----|
| 第七章 高标准打造农业科技创新高地 大力发展农业新质生产力..... | 56 |
| 第一节 加快提升农业科技创新体系整体效能..... | 56 |
| 第二节 以农业科技创新推动农业产业创新..... | 56 |
| 第三节 扎实推进农业科技体制机制创新..... | 57 |
| 第四节 推进农业教育科技人才一体化发展..... | 58 |
| 第八章 高水平打造农业对外开放高地 助力高标准建设海南自由贸易港..... | 60 |
| 第一节 建设热带农业科技中心和交流平台..... | 60 |
| 第二节 打造热带农产品贸易中心..... | 61 |
| 第三节 加大农业对外引资和投资力度..... | 61 |
| 第四节 促进贸易和生产协调发展..... | 62 |
| 第九章 进一步深化农村改革 持续释放农业农村发展活力..... | 64 |
| 第一节 统筹推进农村土地制度改革..... | 64 |
| 第二节 持续发展壮大新型农村集体经济..... | 64 |
| 第三节 推动垦地深度融合发展..... | 65 |
| 第四节 深化供销合作社综合改革..... | 66 |
| 第十章 健全规划实施保障机制..... | 68 |
| 第一节 加强组织领导..... | 68 |
| 第二节 强化政策支持..... | 68 |
| 第三节 加大资金投入..... | 69 |
| 第四节 筑牢风险防线..... | 69 |
| 第五节 开展评估考核..... | 70 |

第一章 科学把握农业农村发展新形势 加快农业农村现代化

谋划“十五五”时期农业农村经济社会发展，既要同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又要准确把握海南自由贸易港全岛封关运作的历史性机遇，提出符合海南实际、具有前瞻性的总体要求、战略重点和主要目标。

第一节 发展基础

“十四五”时期，面对错综复杂的国际形势和国内省内多重超预期因素影响，经受住世纪疫情和超强台风考验，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，加快推进热带特色高效农业发展，稳步推进宜居宜业和美乡村建设，多渠道促进农民增收，农业农村发展取得新的重大成就。**国家战略保障更加有力。**崖州湾国家实验室落地并转段运行，“南繁硅谷”建成全国数量最多、空间最大、体系最全的生物育种创新平台，“种源+种业+种市”南繁产业加快发展，产值突破 200 亿元；天然橡胶“五个一”工程扎实推进，橡胶产能和综合效益稳步提升。**守住不发生规模性返贫致贫底线。**建立健全防止返贫致贫监测帮扶体系，脱贫群众义务教育、基本医疗、住房安全“三保障”和饮水安全保障水平不断提升，产业和就业帮扶成效明显，在国家

脱贫攻坚成果后评估考核中连续三年获得“好”等次。**农业现代化步伐加快。**17条农业产业链加快建设，51个国家和省级现代农业产业园、产业集群、产业强镇梯次创建，热带特色高效农业增加值占农业比重约65%，农业科技进步贡献率突破65%，农作物耕种收综合机械化率提升15个百分点、达到75%，农业土地产出率、农业劳动生产率分别位居全国第1和第3。**宜居宜业和美乡村建设取得新成效。**建成350个美丽乡村、500个和美乡村，整治提升清洁乡村5000个，农村人居环境明显改善，农村卫生户厕普及率达99.8%，农村生活垃圾分类屋（亭）基本实现行政村全覆盖，农村教育、医疗、养老等公共服务水平不断提升。**农村居民收入水平持续提升。**打好农民增收行动收官战，如期完成农民增收三年行动确定的“三个快于”目标。我省农村居民人均可支配收入突破2万元大关达到23307元，农村居民收入增速连续15年快于城镇居民。城乡居民收入比缩小至1.97:1，排名全国第6。**农村发展活力不断焕发。**第二轮土地承包到期后再延长30年试点扎实开展，农村集体产权制度改革阶段性任务基本完成，“机器管三资”全面推广。累计培育240家省级以上农业龙头企业、1.5万家农民专业合作社、2万个家庭农场，有力促进小农户和现代农业发展有机衔接。总体来看，“十四五”时期，海南农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，朝着农业强省建设目标扎实推进，为“十五五”时期加快农业农村现代化奠定了坚实基础。

第二节 面临形势

“十五五”时期，海南发展环境面临深刻复杂变化，国际形势演变深刻影响国内发展，海南作为全球最大的自由贸易港、我国新时代对外开放前沿阵地，正处于机遇与挑战交织、动力与压力并存的时期。

从不利因素看，海南农业农村发展面临诸多挑战。一是**不确定难预料因素增多**。海南作为全面深化改革开放试验区，全岛封关运作后的农业农村建设在国内尚无成熟经验可供借鉴，需要不断探索。地缘政治冲突频发、全球贸易政策持续波动等不确定因素深刻影响海南农业“走出去”和“引进来”的广度和深度。二是**农业对外开放竞争与风险压力增大**。封关后的便利化使海南农产品本地市场直接承压于国际竞争，农产品价格与传统农业生产模式首当其冲，产业深加工不足与品牌国际竞争力不强等短板在冲击下更显突出，岛内生物安全风险加剧。三是**农业生产要素配置约束增强**。旅游业、现代服务业等虹吸效应强的产业快速发展，与城市建设不断加快，对土地、劳动力等农业生产要素形成“双重挤压”，导致农业发展空间与资源约束趋紧；与内地相比，海南农业要素成本居高不下，农产品利润空间长期受到严重压缩。四是**气候变化导致农业灾害多发频发**。台风、干旱、渍涝等气象灾害与热区环境衍生的病虫害问题交织叠加，直接威胁农业农村生产生活，亟需完善农业防灾减灾救灾体系。五是**乡村社会治理面临挑战和压力**。海南自由贸易港人员进出自由便利和外来多元

文化融入，对乡村既有治理模式形成深刻挑战，亟待构建与之相适应的乡村治理新格局。

从有利因素看，海南农业农村发展拥有诸多机遇。一是**海南自由贸易港政策举措优势凸显，为农业农村发展注入新活力**。借助“零关税、低税率、简税制”和加工增值30%内销免关税等优惠政策和地缘优势，海南将吸引全球高端农业资源集聚，促进生产要素自由流动，降低农业企业运营成本，深入促进热带农业产业链协同升级，更能借助国内国际双循环节点优势，推动海南从“热带基地”到“全球枢纽”转变。二是**新一轮科技革命和产业变革加速突破，为农业农村发展带来新动力**。南繁硅谷汇聚全国优质农业科研资源，平台经济、体验经济等新业态快速发展，生物技术、人工智能等新技术在农业农村领域应用场景不断拓展，推动农业农村发展进入快车道。三是**市场规模持续扩大，为农业农村发展提供新空间**。背靠国内超大规模市场，为应对各类风险挑战提供坚实支撑；对外开放水平不断提高，进一步激发国际市场潜力，消费市场不断扩大升级，促进农业经济持续向好。四是**城乡融合发展态势良好，为农业农村发展奠定坚实基础**。海南农村劳动力相对充裕，基本公共服务相对均等，城乡交通相对便利，在“全省一盘棋、全岛同城化”的发展格局下，为技术、资金、人才等要素流动，加快城乡融合发展，推进农业农村现代化提供良好条件。

总的来看，变局蕴含机遇，挑战激发斗志。我们必须深刻牢

记国家赋予海南的战略任务和重大使命，发挥海南热带资源禀赋和区位优势，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，锚定“2035年农业现代化基本实现和农村基本具备现代生活条件”目标，进一步强基础、补短板、提质效，千方百计推动农业增效益、农民增收、农村增活力，推动乡村全面振兴、农业强省建设不断取得新进展，持续推动农业农村现代化迈上新台阶。

第三节 总体要求

一、指导思想

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神以及习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，特别是关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，锚定海南建设农业强省，扎实推进乡村全面振兴目标，立足国家战略与国际视角，做好南繁种业与橡胶保供“两篇文章”，以推进农业科技创新、扩大农业高水平对外开放、进一步深化农村改革为“三个动力”，加快推进农业、农村、农民、乡村治理“四个现代化”，努力把热带特色高效农业打造成为优势特色大产业和海南经济的一张“王牌”，把海南农业打造成农业强国不可或缺的重要板块，把海南乡村打造成为展示中国式现代化“三农”风范的靓丽名片，为海南自由贸易港建

设和全省经济社会高质量发展夯实“三农”根基。

二、基本原则

坚持党的全面领导。深入贯彻落实《中国共产党农村工作条例》，坚持和加强党对“三农”工作的领导，把党的领导贯穿农业农村各方面全过程，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，为海南农业农村现代化建设提供根本保证。

坚持以人民为中心。尊重农民主体地位，维护农民根本利益，充分调动广大农民积极性、主动性、创造性。进一步保障和改善民生，着力解决好农民群众急难愁盼问题，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及。让广大农民平等参与现代化过程，共同分享现代化成果，增强农民获得感、幸福感、安全感。

坚持农业农村优先发展。牢固树立农业农村优先发展的政策导向，在资金投入、要素配置、公共服务和干部配备等方面采取有力措施，引导和撬动更多资源投入农业农村现代化建设重点领域，提高强农惠农富农政策效能，加快补齐农业农村短板，夯实农业农村现代化发展基础。

坚持高质量发展。贯彻创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，进一步深化农村改革，扩大农业高水平对外开放，深化农业供给侧结构性改革，坚持强化科技赋能，大力发展绿色生态农业，因地制宜发展农业新质生产力，着力提高农业全要素生产率，着力提升农业产业链供应链韧性，推动农业农村经济实现质的有效提升和量的合理增长。

坚持城乡融合发展。统筹推进新型城镇化与乡村全面振兴，完善城乡融合发展体制机制，促进城乡要素平等交换、双向流动，推动城乡基础设施一体化和公共服务均等化，推进垦地融合与县域城乡融合发展，缩小城乡差距，促进共同繁荣。

坚持统筹发展和安全。在加快推进海南自由贸易港建设中，坚持底线思维，有效防范化解农业生产和市场风险，强化生态安全风险管控，严密防控动植物疫病和外来物种入侵，全面提升农业产业发展韧性和安全水平。

第四节 战略重点

聚焦国家战略，扛牢使命担当。坚决扛起保障国家粮食安全和重要农产品安全供给的海南担当，统筹热带优势资源，落实南繁种业与天然橡胶两大国家战略的保障任务，加快建成服务全国的南繁硅谷，做大做强“种源+种业+种市”南繁产业，提升天然橡胶生产能力和质量效益。

聚焦特色优势，建设农业强省。锚定农业强省建设目标，立足资源禀赋、区位优势和政策优势，统筹发展科技农业、绿色农业、设施农业、质量农业、品牌农业、开放农业，因地制宜培育农业新质生产力，全面推进传统产业转型升级，强化农业风险防范，增强农业发展韧性，加快构建具有海南特色和优势的现代化农业产业体系、生产体系、经营体系，加快推动热带特色高效农业补链延链、优化升级。

聚焦宜居宜业，建设和美乡村。学习运用“千万工程”经验，扎实抓好城乡融合与区域联动，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，推动城乡要素双向流动，建设“双环”旅游公路和美乡村风景线，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村基本具备现代生活条件。

聚焦共同富裕，增进民生福祉。千方百计拓宽农民增收致富渠道，不断缩小城乡收入差距；全面促进农村消费扩容升级，加强农村精神文明和公共文化建设和提高农民综合素质；把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，建立健全常态化防止返贫致贫机制，确保不发生规模性返贫致贫。

聚焦党建引领，推进乡村治理。加强农村基层党组织和基层政权建设，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推动基层智慧治理提质增效，整体提升乡村治理数字化水平，走出一条具有海南自由贸易港特色的乡村善治之路。

聚焦改革创新，激活发展动能。进一步深化农村改革，推进农村土地制度改革、农村集体“三资”管理改革，加快垦地融合综合改革，持续释放农业农村发展活力；加快提升农业科技创新体系整体效能，促进农业科技创新和农业产业创新深度融合，建设农业科技创新高地，扎实推进农业科技体制机制创新，培育农业农村高质量发展新动能。

聚焦自贸港建设，扩大对外开放。发挥海南自由贸易港独特政策优势，主动对接国际高标准经贸规则，高水平打造农业对外开放高地。以种质资源、科技创新、国际贸易、合作交流等为重点，建设具有世界影响力的全球热带农业中心；以“两个基地、两个枢纽、两个网络”建设为契机，推动农业引进来、走出去，深化与世界热区农业合作。

第五节 发展布局

坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，按照“三极一带一区”区域协调发展格局，加强陆海统筹、山海协作，深化区域协调和城乡融合发展，分类有序、片区化推进乡村振兴，打造热带特色高效农业产业集群，构建彰显海南特色、与海南自由贸易港建设相适应的农业农村现代化发展格局。

一、区域布局

根据“三极一带一区”资源禀赋和功能定位，完善资源要素省级统筹配置机制，强化基础设施硬联通和利益共享软协同，推动形成特色鲜明、优势突出、功能互补、协同发展的农业农村发展格局。**海口经济圈**重点打造“农产品贸易与冷链物流枢纽、农业科技创新与服务中心、乡村产业融合与创新创业引领区”；**三亚经济圈**重点打造“种业科技产业创新示范区、热带特色高效农业引领区、城乡融合发展示范区”；**儋洋经济圈**重点打造“国际农产品加工贸易中心、城乡融合发展试验区、热带特色高效农业

高地”；**滨海城市带**重点打造“现代渔业绿色发展先行区、农文旅融合发展带”；**中部山区生态保育区**重点打造“热带高效生态农业发展区、黎苗文化赋能乡村振兴样板区”。

二、乡村布局

锚定“农业强、农村美、农民富”总目标，深入实施“千万工程”，构建全域整治、万村清洁、千村和美、双环引领、片区带动、全面振兴新格局，把海南乡村打造成为展示中国式现代化“三农”风范的靓丽名片。**全域整治**重点是统筹优化城乡国土空间格局，稳步开展全域土地综合整治，推动城乡基础设施一体化规划建设管护和产业经济发展。**万村清洁**重点是累计整治提升1万个左右清洁乡村，持续整治提升农村人居环境，常态化开展村庄清洁行动，逐步提高人居环境舒适度。**千村和美**重点是累计建设1600个左右宜居宜业和美乡村，强化公共服务、做强特色产业、健全乡村治理、拓宽增收渠道，重点打造三亚崖州、琼海博鳌潭门等和美乡村示范片区，探索分类有序、片区化推进乡村振兴路径。**双环引领**重点是在环岛旅游公路和环热带雨林国家公园旅游公路沿线累计建设800个左右和美乡村，积极发展休闲渔业、共享农庄、乡村旅游等业态，打造“和美乡村风景线”。

三、产业布局

根据海南农业发展基础、政策取向、市场前景，按照“五稳、四向、三新”的思路布局热带特色高效农业。“**五稳**”即立足土地要素制约、生态环境承载能力、国家政策等因素影响，稳定主

导产业规模，着力推进品种调优、品质提升、品牌打造、标准化生产。重点打造“海南好米”产业带、冬季瓜菜产业带、热带作物产业带、海南黑猪产业带、现代化渔港经济区。“四向”即聚焦海洋资源、森林资源、南繁种业和品牌农业，坚持向海洋要增量、向林下要空间、向种业要潜力、向品牌要效益，培育农业经济新的增长点。重点打造沿海市县陆海接力“蓝色粮仓”产业带、中西部林下经济产业带、三亚经济圈南繁种业产业带，健全以“海南鲜品”为统领，以区域公用品牌、企业品牌为重点的农业品牌矩阵。“三新”即发挥海南自由贸易港政策优势和区位优势，推广新品种、开拓新市场、做强新业态，打造农业经济新亮点。重点打造榴莲等热带优异果蔬产业带，推动文昌鸡等产品开拓国际市场，发展“市场潜力型”鲜果和“两头在外型”加工等新产业。

第六节 主要目标

到 2030 年，农业强省建设取得明显进展，农业农村现代化迈上新台阶。农业高质量发展取得显著成效，粮食、天然橡胶稳产保供能力巩固提升，南繁种业、海洋渔业、热带优异果蔬、国际农产品加工等特色产业加快发展，农业新质生产力不断涌现，农业综合生产能力和质量效益持续提升。南繁硅谷建设取得更大成效，农业科技自立自强水平大幅提高，农业科技进步贡献率稳步提高。海南自由贸易港农业高水平对外开放和农村深化改革取得新突破，农业国际竞争力和风险防控能力显著提升。宜居宜业

和美乡村建设稳步推进，全域整治、万村清洁、千村和美、双环引领、片区带动、全面振兴格局加快形成，60%以上的行政村基本具备现代生活条件，乡村治理体系和治理能力现代化明显提升。建立健全常态化防止返贫致贫机制，确保不发生规模性返贫致贫。农民生活品质不断提高，城乡（垦地）区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，农民获得感、幸福感、安全感显著增强。在此基础上再奋斗五年，到2035年农业农村现代化取得决定性进展，农业强省建设取得显著成效，农业现代化基本实现，农村基本具备现代生活条件。

| 专栏1 “十五五”时期农业农村现代化主要指标 | | | | |
|------------------------|----|-------------------------------|--------------|--------------|
| 分类 | 序号 | 指标 | 2025年 基期值 | 2030年 目标值 |
| 农业 现代 化 | 1 | 粮食综合生产能力（万吨） | 142.7 | 完成国家 下达任务 |
| | 2 | 第一产业增加值（亿元） | 1642 | 2000 |
| | 3 | 热带特色高效农业增加值占 农林牧渔业增加值比重（%） | 65 | 70 |
| | 4 | 种业及关联产业产值（亿元） | 200 | 400 |
| | 5 | 渔业总产值（亿元） | 625 | 750 |
| | 6 | 养捕比（比值） | 45比55 | 55比45 |
| | 7 | 养殖尾水处理设施配备率（%） | 45 | ≥99 |
| | 8 | 农业科技进步贡献率（%） | 65 | 70 |
| | 9 | 农作物耕种收综合机械化率（%） | 75 | 80 |
| | 10 | 百亿级农业产业集群个数（个） | 8 | 11 |
| | 11 | 农产品加工业产值与 农业总产值之比（比值） | 0.98比1 | 1.8比1 |

专栏1 “十五五”时期农业农村现代化主要指标

| 分类 | 序号 | 指标 | 2025年 基期值 | 2030年 目标值 |
|---------------------|----|-------------------------|--------------|--------------|
| | 12 | 农业劳动生产率（万元/人） | 10.0 | 13.0 |
| | 13 | 农产品进出口贸易额（亿元） | 234 | 380 |
| | 14 | 休闲农（渔）业营业收入（亿元） | 86 | 260 |
| | 15 | 农产品例行监测合格率（%） | ≥97 | ≥98 |
| 农村 现代 化 | 16 | 农村居民年人均生活用电量（千瓦时） | 1200 | 1500 |
| | 17 | 乡村义务教育学校专任教师本科以上学历比例（%） | 69 | 85 |
| | 18 | 乡村医师中执业（助理）医师比例（%） | 48.3 | 55 |
| | 19 | 农村生活污水治理（管控）率（%） | 90.7 | 96 |
| | 20 | 规模化供水工程覆盖农村人口比例（%） | 67.7 | 80 |
| | 21 | 垦区生活垃圾处理率 | 68.2 | 80 |
| 农民 现代 化 | 22 | 农村居民人均可支配收入（万元） | 2.33 | 3.15 |
| | 23 | 城乡居民收入比（比值） | 1.97比1 | 1.92比1 |
| | 24 | 农村居民人均消费支出（万元） | 1.96 | 2.65 |
| | 25 | 农村居民家庭汽车普及率（%） | 23.2 | 40 |
| | 26 | 农村居民教育文化娱乐支出占比（%） | 10.5 | 13 |
| | 27 | 农业生产经营人员平均受教育年限（年） | 11.5 | 11.8 |
| | 28 | 农村居民平均预期寿命（年） | 80.5 | 82 |
| 乡村 治理 现代 化 | 29 | 村党组织书记大专及以上学历占比（%） | 60.9 | >80 |
| | 30 | 县级以上文明村占比（%） | 50.5 | >65 |

第二章 聚焦国家重大战略需求 做好南繁种业与橡胶保供两篇文章

高水平建设南繁硅谷国家级种业创新基地，不断增强我国种源自主可控能力。推动天然橡胶产业高质量发展，提升天然橡胶稳产保供能力，对海南加快建设农业强省、加快推进农业农村现代化具有重大意义。要围绕做好南繁种业与橡胶保供两篇文章，加快建设服务全国的南繁硅谷，做大做强“种源+种业+种市”南繁产业，着力提升天然橡胶生产能力和质量效益。

第一节 加快建设服务全国的南繁硅谷

一、高标准建设南繁科技城

支持崖州湾国家实验室等关键共性平台和深蓝渔业创新实验室等应用研究平台建设，形成“基础研究+技术攻关+成果转化”的全链条创新体系。设立产学研联合种业创新平台，围绕粮食作物、冬季瓜菜、热带水果、热带花卉、地方畜禽、水产等海南特色品种开展农业关键核心技术攻关，打造全球水产种源创新策源地和种子种苗供给基地。优化三亚崖州湾科技城共享仪器设备服务流程，推进种业科研平台、重大设施等仪器设备开放共享使用。

二、优化提升国家南繁科研育种基地

推动南繁科研育种基地数智化升级，不断优化南繁硅谷云综合服务平台。谋划推动南繁硅谷重大科创平台项目，建设一批水

产种苗、热带作物良种繁育基地。支持国家南繁生物育种专区提质扩容，培育壮大生物育种新业态。持续提升南繁科研育种基地配套服务区设施条件和服务水平，推动解决少数南繁基地用水短缺、排灌不畅等问题。推动建设南繁田间综合服务站，健全田间服务网络。到 2030 年，核心区基地信息化覆盖率达到 95%以上，南繁保护区农田灌溉保证率达到 90%以上。

三、推动全球动植物种质资源引进中转基地高效发展

提升重点口岸种质资源查验能力，在三亚凤凰机场、南山港等口岸布局建设进境动植物种质资源检疫设施。高标准建设月亮岛专区，探索动植物种质资源及相关货物进出口审批、监管制度创新，在生物育种等领域探索建立进口研发用物品“白名单”制度，推动开展动植物生物工程技术 and 检验检测等国际服务创新业务。布局动物检疫隔离场设施，建设南繁生物安全预防控制服务中心，健全有害生物监测网点。依托海口海关动植物检疫中心等单位，开展动植物疫病检测评价和安全危害分析，制定完善检验检疫应用技术及标准。推进海南自由贸易港与其他国家和地区的动植物检疫信息共享，探索认可海南自由贸易港与其他国家和地区间动植物检疫措施的等效性。

四、做大做强“种源+种业+种市”南繁产业

实施“海南种子海南用”行动，做强海南“当家品种”供给，加强作物、畜禽、水产三类种业产业园建设。建设种业深化改革开放试验区，鼓励种业企业在琼设立研发中心和分支机构，加强

与种业国际组织合作，探索构建“种子输出—成品输入”产业链发展模式。提升农业植物新品种审查协作中心等平台效能，提高新品种权审查效果与便利化程度。推广南繁种业合同研发组织模式，做强南繁科研育种、制种服务等种业服务产业。加强种业知识产权保护，建设国家级种业产业知识产权运营中心。积极发展种业会展经济，办好种子大会暨南繁硅谷论坛等活动。

第二节 提升天然橡胶生产能力和质量效益

一、建设高端标准化胶园

实施天然橡胶“五个一”工程。按照国家有关标准划定 25 万亩特种胶园，建设或改建特种胶生产线和科研试制生产线。分阶段推进 200 万亩标准化胶园建设，推动胶园生产适合下游不同细分行业的高端天然橡胶。建设和管护好 840 万亩天然橡胶生产保护区，加强天然橡胶良种良法技术推广力度，改扩建一批良种繁育基地。完善天然橡胶病虫害监测防控体系。推动一批橡胶初加工厂提质增效，促进初加工业向集约化、标准化、智能化、绿色化发展。

二、建设现代化橡胶产业园

加快建设橡胶产业园，整合儋州洋浦、澄迈老城、白沙邦溪等现有园区资源，打造高附加值橡胶制造中心。建设特种胶生产线和混炼产品生产线。建设橡胶木热改性处理加工线，布局环保新材料、木地板、室外用材以及绿色家具等产业。完善园区用水、

用电、用地、用工、环保等配套支持政策，统筹全省排放、能耗等指标，为入园企业充分利用海南自由贸易港政策、RCEP 规则等提供便利服务。

三、扩展天然橡胶贸易业务

推进天然橡胶跨境货物和服务贸易发展，优化新型国际贸易结算，鼓励省内企业开展天然橡胶和橡胶木国际贸易。支持海胶集团整合境内外橡胶现货交易系统，探索建设国际化的橡胶产品及衍生品数字化交易平台，积极构建“覆盖全岛、延伸省外、扩展境外”的营销渠道。推动现货交割库认证，做大现货交割规模，实现期现联动。探索建设海南自由贸易港—东盟天然橡胶一体化市场，打造国际橡胶现货交易中心。

四、推动橡胶产学研体系化攻关

加大热带作物生物育种全国重点实验室、国家数字种植业（天然橡胶）创新分中心等国家级平台支持力度，支持共建海南省天然橡胶加工重点实验室等省部级创新平台。支持开展橡胶树高效遗传转化技术体系建立、天然橡胶结构与性能基础理论体系研究、特种胶新品种培育、天然橡胶加工产业化关键技术研发与应用、智能割胶装备研发应用等全产业链关键技术攻关。配套建设技术试验基地，打造一批试验展示基地。

五、做强天然橡胶产业发展基金

发挥海南天然橡胶产业发展基金引领作用，重点支持良好市场经营业绩、良好上市预期、亟待培育新兴业务等方面特征和优

势的国内外橡胶产业及企业。建立健全基金规范化管理体系。积极吸引国家级基金、保险资金等长期资本参与，力争到 2030 年底前完成三期基金募集工作，扩大基金规模与行业影响力。建立完善投资决策、投后管理与风险防控机制，持续赋能橡胶产业转型升级。

专栏 2 南繁种业和橡胶保供提升工程

01 加快建设服务全国的南繁硅谷

高标准建设国家南繁科研育种基地，建设南繁硅谷重大科创平台项目。建设全球水产种质资源引进中转基地、农作物种质资源中转及南繁植物检疫隔离基地、南繁生物安全预防控制服务中心。推动复杂优良性状高效耦合装置大设施等应用研究平台建设。高标准建设生物育种专区。在三亚生物谷、屯昌枫木镇建设林草种质资源、野生动物种质资源引进、中转及繁育基地。加快培育海南“当家品种”，筛选优势水稻、冬季瓜菜、热带水果优良品种；选育林下包括药材、食用菌、花卉、茶叶等新品种；针对文昌鸡、海南猪、黑山羊、海南和牛开展遗传保护与良种选育；联合开展“三鱼一虾一螺”新品种选育，鼓励开展金枪鱼、鲷鱼等高值品种的驯化养殖和人工繁育，做大做强“种源+种业+种市”南繁产业。

02 提升天然橡胶生产能力和质量效益

建设标准化胶园、特种胶园，完善胶园基础设施。实施海南天然橡胶产业强链工程。建设橡胶现货交易中心。建设天然橡胶病虫害监测防控体系。争取国家天然橡胶技术创新中心落地海南。

第三章 全链条推动农业产业体系转型升级

加快农业现代化

加快推进农业现代化，要坚持以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，切实保障国家粮食安全，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、设施农业、质量农业、品牌农业、开放农业“六个农业”，着力构建热带特色高效农业产业体系、生产体系、经营体系，系统推进农业强省建设，全面提升海南农业质量效益和国际竞争力。

第一节 构建特色优势现代农业产业体系

一、全方位夯实粮食安全根基

全面加强耕地保护和建设。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，严格占补平衡管理，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准，守牢耕地和永久基本农田保护红线。逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田，到2030年累计建设高标准农田430万亩。强化高标准农田“一张底图”管理，完善高标准农田建设、验收、管护机制，建立健全农田建设工程质量监督检验体系。加强耕地种植用途管控，落实耕地利用优先序，分类推进撂荒耕地综合利用，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。

全面提升粮食生产保障能力。严格落实粮食安全党政同责，

不折不扣完成国家下达的粮油生产目标任务。落实新一轮粮食产能提升行动实施方案，优化种植结构，稳定粮食、油料播种面积，扩大高产优质水稻品种种植规模；稳步提升甘薯播种面积，推广脱毒薯苗和高产高效栽培技术；推进“海南种子海南用”，促进良田良种良机良法集成增效，提高农业防灾减灾救灾能力，持续抓好粮食机收减损，推动大面积均衡增产。到 2030 年，推广高产优质水稻品种 120 万亩以上、“海南好米”品种 50 万亩以上。健全种粮农民收益保障机制，完善价格、补贴、保险等政策体系，稳步提高种粮收益和积极性。优化粮食仓储设施布局，健全农资保供稳价机制和应急体系。

二、做精做优冬季瓜菜产业

调优冬季瓜菜种植结构和布局。按照市场需求，以稳瓜、增豆、减椒、扩种水生蔬菜为重点，持续调优冬季瓜菜种植结构，打造瓜类、豆类、茄类、椒类等特色产业带。因地制宜推广大田生产过程整地覆膜、水肥一体化技术、瓜菜绿色生产技术和“稻菜”轮作模式，发展轻简型适用农机具，建成一批连片成规模冬季瓜菜标准化生产基地。到 2030 年全省冬季瓜菜种植生产面积稳定在 280 万亩，产量 500 万吨以上。

实施冬季瓜菜良种选育推广工程。加强蔬菜种质资源开发利用，培育一批适应海南的优质特色抗逆品种。扩大集约化育苗规模，建设提升 10 家年育苗 300 万株的集约化育苗场，带动建设 20 家以上年育苗 100 万株的育苗基地。到 2030 年，集中育苗种

植比例提高至 30%。探索发展“南种北繁、南苗北种”新业态，以“种苗+技术”订单模式承接省外种苗生产任务，做响海南瓜菜育苗品牌。

健全冬季瓜菜冷链运销体系。推动市县建设完善田头冷库等产地预冷仓储设施和农产品产地市场。支持培育以我省新型农业经营主体和农产品运销企业为基础，建立健全以供销社、海垦集团等为龙头、以“冬交会”等展会为平台、以省外农产品批发市场为重点、以电商平台为补充的冬季瓜菜销售体系。加强与广东、广西、云南等地信息互通，及时发布种植指南，推动主导品种结构互补、错峰上市，扩大“订单式”生产。

三、做大做强热带优异水果产业

加强标志性优良品种培育。依托国家热带农业科学中心、省部级重点实验室等创新平台，挖掘创制一批优异种质资源。在全省布局建设区域试验和生产试验基地，培育“新奇特优”标志性水果优良品种 10 个以上。开展传统品种或地方品种优异单株、品种（系）筛选和提纯复壮，更新换代新选育的传统或地方优良品种 10 个以上。布局建设一批省级热带优异水果良种良苗繁育基地和新品种展示园，提高健康种子种苗供应和良种覆盖率。

优化热带水果种植结构。按照“稳面积、优布局、提质量”的思路，调优香蕉、芒果、荔枝、凤梨、火龙果等大宗热带水果品种结构，引导榴莲、榴莲蜜、红毛丹、黄晶果等热带优异水果适度规模化种植，打造具有国际竞争力的热带水果产业集群。利

用橡胶林、槟榔林、庭院等空间，发展高价值热带优异水果。聚焦病虫害绿色防控、产期调节、品质调控等关键需求，创建“数字果园”“智慧果园”。完善品种成熟度、质量分级等行业标准，推行“上市日”制度，加强生产、采收、包装和销售等管理，规范市场秩序。到2030年，热带水果面积稳定在340万亩左右，产量达到450万吨，产值达到300亿元；建设标准化种植园30个以上，带动榴莲等优异水果种植面积60万亩以上。

推动热带水果产业融合发展。在水果规模化产地建设初加工服务站点、仓储保鲜、冷链物流等基础设施，加强产品预冷、挑选、分级、包装等采后处理服务，降低损耗、延长货架期。适度发展特色水果产品加工，打造水果主题伴手礼。促进热带水果产业与休闲采摘、美食体验、科普教育等融合，打造一批水果主题农旅融合项目。加强热带水果品牌推介，打响“乐东蜜瓜”“火山荔枝”“三亚芒果”等热带水果品牌。鼓励市场主体在“一带一路”沿线开展热带水果种植、加工和流通，发展热带水果进出口贸易加工等业务。

四、因地制宜发展热带作物产业

推进胡椒产业全链条发展。培育推广抗逆性强和宜机化胡椒新品种，研发推广全程机械化生产模式和生态高效生产技术，推动老旧椒园改造升级，建设生态高产胡椒园。推广胡椒绿色初加工生产技术，建设覆盖主产区的胡椒绿色加工基地。发展“青胡椒”等绿色高值加工产品，挖掘胡椒碱、胡椒精油、胡椒淀粉等

营养成分，开发功能性食品、药品、日化等高端产品。加强“大坡胡椒”等品牌宣传，建设胡椒主题共享农庄、特色小镇。探索建设胡椒仓储和交易中心，发展胡椒大宗贸易。

推动咖啡产业标准化、品牌化、国际化发展。积极推进咖啡标准化种植，推广国际先进良种良法，建设精品咖啡庄园，推动全省咖啡种植面积稳定在3万亩左右，新种咖啡良种覆盖率90%以上。统筹规划建设咖啡产业园区，推动咖啡鲜果集中绿色初加工，引入国际一流加工生产线及高水平加工研发中心，提高精深加工能力，力争全省咖啡加工量3万吨以上。有序推进海南自贸港咖啡贸易中心建设，努力打造辐射全国、链接全球的优质咖啡生产展示基地、精深加工基地和国际仓储贸易中心。

推动椰子产业高质量发展。稳定省内椰子种植规模，更新种植高产稳产优质品种，推广“椰林+文昌鸡（黑山羊）”“椰林+凤梨（花生）”等林下种养模式。规划建设椰子加工贸易集散基地，构建覆盖食品、日化、新材料的完整加工体系，开发椰子功能性饮料、医用椰油、椰壳炭新能源钠电池等多元终端产品，打造椰子原料全果“零废”加工样板。建设海外椰子原料基地，扩容“东南亚—海南”直航通道，稳定椰浆、椰子水、椰壳等大宗原料供应。探索建设椰子交易平台，推进原料集采集运，降低成本。培育“椰子+”多元消费场景，提升海南椰子品牌形象和影响力。

引导槟榔产业健康有序发展。规范槟榔种植管理，严格管控

在耕地和永久基本农田上新增违法种植槟榔行为。加强槟榔种苗管理，提高种苗优良率。推进槟榔黄化现象综合防控，推动黄化现象严重的槟榔园实施替代种植，积极发展槟榔林下经济，实现槟榔园“一地多收”。研究制定槟榔制品加工销售暂行规定，规范行业管理。探索设立槟榔制品减害加工研发、医学健康评价、药物研究等中心，拓展槟榔资源应用场景。

五、大力发展林业和林下经济

着力构建“6+3”现代林业产业体系。优化花卉苗木产业结构，做优海口鲜切叶和观赏苗木、三亚玫瑰和热带兰花、东方菊花、乐东金钱树、昌江木棉、白沙热带兰花等产业，培育壮大花卉苗木交易市场，打造特色花旅融合产业链。扩大黄花梨种植面积，研发医药用品、花梨茶、高级香料、日化品等产品。优化沉香种植结构和布局，加强良种选育、结香技术等基础研究和关键技术攻关，建立加工基地，拓展沉香“大健康+”产业链，搭建沉香进出口贸易网络。推广黄花梨、土沉香“一树一证一码”交易模式和大径材林地碳汇产品交易。加快油茶优良品种选育和苗圃建设，持续推进油茶种植，推动油茶低产林改造。加强本地茶油医疗保健产品研发，提升加工水平。发展森林旅游、森林康养、木材加工、竹藤、陆生野生动物人工繁育、林业碳汇等产业。

推动发展林下经济。充分利用油茶林、橡胶林、槟榔林等林下空间，扩大林下种植、养殖规模，重点发展一批林下种植、养殖展示基地。开发森林食物资源和林下经济产品，布局建设产地

加工基地和交易市场，开发斑斓、魔芋、食用菌、野菜、蜂蜜等系列产品，做强益智、巴戟、牛大力等南药精深加工。推动林下经济与康养旅游、自然教育等新业态融合，打造一批森林康养基地、森林人家、自然教育营地。建立健全林下经济信息平台、林下产品流通物流体系，加强市场供求信息服务，做好产销衔接。加快推进林下经济产品标准或质量标准制定。

六、推动畜禽产业高质量发展

优化畜禽产业结构。围绕海南黑猪、文昌鸡、儋州鸡等特色品种，加强国家级和省级保种场、核心育种场建设，构建“原种场—扩繁场—商品场”三级繁育体系，以“风味优、效率高、抗逆强”为主要目标推进新品种（系）培育，推动“椰岛黑猪”通过国家审定，力争到 2030 年海南黑猪养殖占比提高到 40%。把文昌鸡打造成百亿级特色产业集群，带动儋州鸡、嘉积鸭、白莲鹅等地方优质禽类做大做强。因地制宜发展海南和牛、海南黑山羊等特色产业，优化提升禽蛋产业。

提高畜禽产业绿色化、设施化、品牌化水平。推进畜禽养殖场标准化改造升级与智能化装备应用，配备先进的智能化、自动化装备，因地制宜推动生猪、蛋鸡、黑山羊上楼养殖，发展立体养殖。实施养殖业节粮行动，推广“农牧结合、种养循环”绿色低碳养殖模式，加强畜禽粪污资源化综合利用，促进畜禽行业降本增效。打造中高端黑猪产品，构建以粤港澳大湾区为主、覆盖全国的海南黑猪产品网络。发展“椰子鸡”等特色加工业，扩大

文昌鸡在香港、新加坡等市场的影响力和消费量。

夯实疫病防控和屠宰管理基础。持续推动无规定动物疫病区建设，推动海南省动物疫病防控指挥中心、海口动物隔离场等重点项目建成投入使用，建立健全“省—市县—场”联动高效的动物疫病监测预警与应急响应网络，落实重大动物疫病分区防控，建立健全粤琼活体动物指定通道“两省联动”工作机制。完善动物疫病防控基础设施，创建一批高质量疫病净化场和无疫小区。推动屠宰加工标准化、规范化升级，强化肉品质量安全监管与行业风险监测，提升屠宰卫生检验人员专业能力。鼓励发展综合型畜禽屠宰企业，支持屠宰加工企业完善冷链配送体系。推动牛羊禽定点屠宰立法管理。

七、深化渔业“三走”转型

建设水产南繁硅谷。加快水产种质资源保护和利用，构建资源保护、育种创新、良种扩繁、市场推广的现代水产种业全链条，培育发展蓝色种业。建设一批水产原良种场、水产种质资源场和苗种繁育基地，实施一批国家种业提升工程。大力培育水产种业阵型企业，建设水产种业科技创新平台。提升水产智慧育种水平，加快培育生长快、抗逆强、品质优的特色优势新品种。推动石斑鱼、金枪鱼、章红鱼等高价值品种育种技术取得突破，大力培育创新深远海养殖和工厂化养殖品种，积极开展国内和国际重点品种的创新和繁育。创建一批无规定疫疫苗种场，完善标准生产、产地检疫、质量认证和品牌营销体系，打造“好虾苗”“好鱼苗”

等区域公用品牌。稳步提升全省水产养殖主导品种良种覆盖率，显著提高海南水产苗种在国内外市场占有率。

往深海走建设“海上粮仓”。按照“岸上苗、海里鱼”的思路，推动“陆海接力”分段养殖，提升生产效率和防灾减灾能力。因地制宜创建海上牧场，大力发展海产品精深加工、冷链物流与电商交易，引领深远海养殖“接二连三”发展。以科技创新为引领，推动高强度抗风浪重力式网箱、经济型桁架类网箱、多功能型养殖工船等装备创新和推广应用。重点攻关抗浪减流装备、智能化管理系统、水下机器人、水下监测设备、机械化起捕装备等方面难题，助力深远海养殖产业升级。提升拓展渔港综合服务保障能力，加快补上陆域配套短板。完善深远海养殖保险机制。

往岸上走建设现代渔业园区。坚持集约化、规模化、绿色化发展导向，完善取排水公共基础设施建设，梯次建设现代渔业产业园和集中养殖片区。强化政策支持，建立健全政府引导、企业主体、渔民参与的利益联结机制，引导中小养殖户入园发展、标准化生产、规模化经营。大力发展特色渔业，推广特色高价值品种，因地制宜引导水产养殖区域差异化发展。加快发展设施渔业，提升养殖标准化、装备化、智慧化、绿色化水平。积极发展“渔业园区+”，做强水产品精深加工、冷链物流、休闲渔旅等业态，引导现代渔业产业园向育种、养殖、加工、物流、品牌等综合功能转变。推动发展大水面生态养殖，规范稻渔综合种养，稳定罗非鱼养殖面积，构建生态高效、可持续的淡水渔业发展新格局。

往休闲走发展休闲渔业。完善休闲渔业基础设施，依托渔港经济区、海上牧场和重点渔港建设，推动休闲渔船、休闲渔业码头及相关配套设施规范化建设。推动环岛沿海市县休闲渔业区域化、差异化布局，促进三亚蜈支洲岛、乐东龙栖湾等休闲型海洋牧场融合发展。举办“开渔节”“赶海节”“龙舟节”等文化活动，挖掘陵水疍家、潭门更路簿等渔家文化，培育出海观光、海上垂钓、赶海拾趣等渔业新业态，发展共享渔庄。建立统一的休闲渔船预约和信息公开平台，培育专业化休闲渔业经营主体。构建常态化联合执法机制，筑牢休闲渔业发展安全底线。

夯实现代渔业发展基础。建设智慧渔港、平安渔港、绿色渔港，促进渔港建管护良性循环，依港管船、管人、管渔获。统筹推进渔港和渔区城镇建设，分批建设集渔船避风补给、渔货交易、冷链物流、精深加工等为一体的现代渔港经济区。持续实施渔船更新改造和减船转产工程，推动渔船绿色升级，支持新能源智能休闲渔船研发制造，提升渔船能效与安全水平。强化“三无”船舶执法监管，提高渔船管理成效，规范海上生产秩序。建设现代化海洋牧场，提升渔业资源养护能力。

推动海水养殖绿色转型。严格落实生态保护红线等重要控制线管理要求，优化养殖水域滩涂规划和水产养殖空间布局，科学划定分区，严格执行分区管控。根据环境资源禀赋和承载力，坚持保护优先、绿色发展，按照限养区严格管控、养殖区集中布局、全行业逐步规范的要求，构建海水养殖产业发展新格局。清理整

治违法违规养殖设施，推动违规占用砂质岸线和破坏海防林问题整改。出台海水养殖绿色发展规划，以海水养殖园区、连片养殖区为主要发展方向，科学论证布局，引导养殖项目集聚集约发展，集中规划建设取排水管道，有效规范取排水行为。研发推广养殖尾水治理模式，推动养殖尾水达标排放。

八、打造国际热带农产品加工中心

发展壮大国际农产品加工业。发挥自贸港政策优势和区位优势，重点发展“两头在外”型农产品加工业，通过“零关税”农产品进口与本地农产品结合，增强供应链稳定性，做大粮油、咖啡、椰子、坚果、肉制品、水产品等加工业。针对本省农产品特色强、成本高、体量小等实际，重点发展清洗、分拣、分级、冷藏、保鲜、包装等产地初加工，进一步提高鲜活农产品品质。大力发展糟粕醋、椰子鸡、油茶、鹧鸪茶、大叶茶等“土特产”，积极发展功能性食品、药品、日化产品等精深加工，打造“前店后厂”特色加工经营模式。优化全省农产品加工园区布局，完善水电气供应及环保处理设施，推动园区差异化发展。到 2030 年，农产品加工业产值与农业总产值之比提高至 1.8:1。

健全完善农产品冷链物流体系。创建洋浦国家骨干冷链物流基地，引育 2-3 家大型冷链物流企业落户运营。在 6 大省级物流园区布局建设农产品冷链物流设施。推动农产品冷链集配中心服务能力全域覆盖，加强田头预冷库、移动冷库等产地冷藏保鲜设施建设。加强冷链物流末端基础设施建设，在海口、三亚等城市

建设“中央厨房+冷链仓储+食材冷链配送”项目，到2030年，增设移动冷库500个、库容5万立方米。加快建设海南冷链物流公共服务数字平台，促进冷链物流数据互联共享，畅通农产品冷链进出岛通道。

九、打造一流乡村旅游目的地

培育“农业+旅游”“农业+文创”“农业+康养”等新业态，打响海南乡村旅游和休闲农业品牌，推动农业从“卖原料”向“卖体验”转变。围绕“三极”构筑城市近郊乡村旅游圈，沿“双环”旅游公路打造海洋和乡村旅游带，围绕大型景区、旅游度假区打造乡村旅游集聚区，让农民吃上“旅游饭”“生态饭”。深度开发“夜游、夜购、夜娱、夜食”等夜间产品和服务，举办田园音乐会、篝火晚会、美食节、采摘季、露营节和军坡节、乡村排球、乡村武术等海南传统节庆和民间竞技活动，推出一批乡村旅游网红打卡地，发展特色共享农庄，打造乡村消费场所。培育特色鲜明的乡村旅游品牌民宿和乡村伴手礼。

专栏3 特色优势现代农业产业体系工程

01 全方位夯实粮食安全根基

加强耕地种植用途管控，持续开展耕地“非农化”“非粮化”整治。实施新一轮粮食产能提升行动。打造水稻单产提升整建制推进县。逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田，完善建设、验收、管护机制。健全农业水利基础设施网络，打通灌渠到田间“最后一公里”。建设省级粮食储备库。

02 做精做优冬季瓜菜产业

专栏3 特色优势现代农业产业体系工程

实施瓜菜良种选育推广工程。开展常年蔬菜基地老旧基础设施改造升级行动。加强对供应海南市场“菜篮子”产品生产规划安排。到2030年，全省冬季瓜菜种植生产面积稳定在280万亩。

03 做大做强热带优异水果产业

建设热带水果品种展示园、热带果树良种（苗）繁育场；建设热带优异水果种质资源圃（库）和信息数据库；实施热带优异水果技术集成创新工程。

04 因地制宜发展热带作物产业

建设生态高产胡椒园。打造海南国际咖啡专业化交易市场。打造椰子产业集群。建设热带花卉育种中心与繁育基地；建设花卉精深加工基地和产业聚集区；实施道地中药材种质资源保护工程。

05 大力发展林业和林下经济

推动发展“三棵树”，到2030年，推动沉香种植面积（含四旁树）达到20万亩以上，花梨种植面积（含四旁树）稳定在15万亩以上。实施垦地融合10万亩胶园林下经济发展行动，建设一批林下经济生产、加工基地。建立林业电商交易平台。推进林业生态产品认证，完善认证标准体系。

06 推动畜禽产业高质量发展

建设一批畜禽保种场和核心育种场。建设一批现代化畜牧设施养殖基地。推动海南省动物疫病防控指挥中心、海口动物隔离场和儋州市区域病死畜禽无害化处理中心等项目投入使用，改扩建市县兽医实验室。

07 深化渔业“三走”转型

建设东方市现代水产南繁种业产业园、昌江国家级现代农业产业园，提质升级文昌市冯家湾现代化渔业产业园。完善陵水海洋水

专栏3 特色优势现代农业产业体系工程

产南繁种业产业园、乐东海洋南繁种质产业园和儋州金雨海洋智慧渔业产业园等现代渔业产业园建设。建设国家级沿海渔港经济区和重点渔港10个以上，改造提升临高县新盈、陵水县新村、琼海市潭门、东方市感恩、昌江县海尾等渔港。打造2个现代化海上牧场。建设部省共建渔业绿色发展先行区。建设三亚崖州渔港、陵水新村渔港、万宁乌场港等休闲渔业码头或休闲渔业接驳点。

08 打造国际热带农产品加工中心

建设海南农产品岛外销售前置仓，打造国际农产品加工园和省际飞地经济产业园。建设国家骨干冷链物流基地和“一站式”产品冷链集配中心。建设热带特色农产品精深加工基地。引导长江经济带沿线地区工程机械、农产品加工、智能制造、低空经济等企业在海南设立出口加工基地。支持在省内、国外建立农产品原材料基地。实施农产品加工经营主体培育行动。

09 打造一流乡村旅游目的地

建设环岛旅游公路、环热带雨林国家公园旅游公路沿线和美乡村风景线。创建具有品牌效益和地方特色的乡村旅游度假区。打造金椰级共享农庄，举办共享农庄大会。实施乡村旅游宣传推广行动，打造乡村旅游节庆品牌，持续培育“村”系列品牌赛事活动。

10 推进农业产业融合发展

梯次创建现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇。开展国家乡村振兴示范县、国家农业现代化示范区创建工作。打造海洋渔业和农产品加工千亿级产业集群，南繁种业、文昌鸡、冬季瓜菜、芒果、凤梨、林下经济、天然橡胶等百亿级产业集群。

第二节 打造绿色高效现代农业生产体系

一、加快发展现代设施农业

以节能宜机为重点，推进现代设施种植业高质量发展。创建8个千亩标准化蔬菜生产基地，改造提升10万亩种植业老旧设施。以高效集约为重点，推进现代设施畜牧业提质增效。创建一批现代化高标准畜牧设施养殖示范基地，新增建设或改造升级3个年出栏5万头以上的生猪高效设施养殖示范场、2个家禽立体化设施养殖示范场和肉牛、肉羊集约化设施养殖示范场各1个。以生态健康为重点，推进现代设施渔业绿色转型。发展一批深远海大型智能化养殖渔场，建设一批设施渔业养殖场和工厂化养殖项目。以减损增效为重点，推进烘干设施建设，新扩改建一批粮食烘干中心（点），加快老旧烘干设备升级改造。

二、大力发展智慧农业

推动海南数字“三农”服务平台迭代升级，加强与AI技术深度融合。分类推进海南农业农村“一张图”建设，完善资源类、产业类、渔业类、农业企业类等关键图层内容。健全农业农村数据共享制度，创新数据要素开发利用机制。推动热带特色高效农业全产业链数字化转型，支持“链主”企业、龙头企业开展农产品智能加工车间建设。推动三亚、陵水等重点市县高标准建设热带特色智慧农业引领区，打造一批智慧育种、智慧种养基地、农产品智能加工、农业智慧供应链等应用场景，累计建成30个省级智慧农（牧、渔）场。

三、积极发展绿色农业

推动海水养殖绿色转型，优化全省养殖水域滩涂规划和水产养殖空间布局，清理整治违法违规水产养殖设施，引导养殖项目集聚集约发展，集中规划建设取排水管道，研发推广养殖尾水治理模式，推动养殖尾水达标排放。实施“田园清洁”工程，加快建立农用废塑料回收体系，做好农业塑料废弃物减量使用和回收利用。实施化学农药减量控害、化肥减量增效行动，推进测土配方施肥，强化绿色防控技术应用，集成推广一批环境友好型技术措施。推进饲料兽药使用减量增效，实施兽用抗菌药使用减量化行动。开展无规定水生动物疫病苗种场创建，推进水产养殖用药减量。实施畜禽粪污资源化利用项目，集成推广畜禽粪肥还田利用等技术模式，促进种养结合、生态循环。推动秸秆离田利用，强化秸秆收集、储运、加工、利用等全产业链开发，培育一批秸秆收储和利用主体，大力发展食用菌基质、成型燃料等产业，加快推进秸秆饲料化利用。

四、统筹发展品牌农业

实施“海南鲜品”农业品牌提升行动，推进品牌管理机制优化、市场主体培育、“标准+认证”升级、深化品牌营销、品牌保护宣传等五大工程，推动品牌实现“往高端走、往线上走、往海外走”。整合茶叶、文昌鸡、“三鱼一虾一螺”等特色农业资源，大力发展糟粕醋等“土特产”，健全以“海南鲜品”为统领，以区域公用品牌、企业品牌为重点的农业品牌矩阵，提升品牌溢价能力。加快培育一批本土农产品贸易龙头企业，推动“产加销”

贯通。完善农产品品牌目录制度，规范农产品区域公用品牌管理。多渠道开展品牌宣传营销，推动“海南鲜品”国际化发展。到 2030 年，认定“海南鲜品”子品牌 100 个以上，遴选 10 个单产业区域公用品牌、20 个企业品牌和 30 个产品品牌纳入培育目录，推动 2 个区域公用品牌国际化。

五、稳步发展质量农业

完善农业全产业链标准体系建设，研究制定一批农产品全产业链标准综合体。深入实施农业生产“三品一标”提升行动，推行食用农产品达标合格证制度，完善相关认证审核流程和技术规范。加强农产品质量安全智慧监管平台建设，探索信用监管应用场景，构建从田间到餐桌的溯源体系。健全农产品质量安全检测体系，加强基层农产品质量安全监管能力建设，优化区域性农产品检测中心布局，加大豇豆、荔枝、芒果、香蕉、东风螺等重点管控品种田头检测力量。持续实施药残治理攻坚行动，严格落实“一品一策”治理，推广安全优质生产模式。到 2030 年，全省农产品例行监测合格率稳定在 98%以上。

六、补齐农业机械化短板

实施农业机械化发展行动，聚焦粮油作物、热带经济作物、畜禽水产、冬季瓜菜等重点产业，开展高端智能、丘陵山区适用农机装备研发与熟化应用。推进种植区域宜机化改造，推广高速插秧机、精量播种机等先进适用农机装备。拓展农用无人驾驶航空器、搭载北斗定位导航和辅助驾驶系统等智能农机装备应用场

景。依托海南智慧农机综合管理服务平台，优化实施“农机券”政策，探索构建供需高效对接的农机作业服务共享模式。创新实施农机购置与应用补贴、农机报废更新补贴等政策，引导农户报废老旧农机，购置使用先进适用农机装备。发挥农机技术支撑和服务保障作用，加强农机鉴定能力和质量认证体系建设。

七、提升农业防灾减灾救灾能力

加强农业防灾减灾救灾基础设施建设，推进渔船避风锚地建设，推广具备抗灾性能的标准化畜禽栏舍，建立健全农田水利设施管护机制。探索高分辨率卫星遥感数据和各类智能视频监控系统应用，建立健全天空地一体化农业观测网络。强化预报预警，依托市县渔船停泊点驻点值班室、省市县各级渔业安全应急中心等基础设施建设，完善渔船安全应急体系建设。健全农业救灾物资储备机制，加强种子、化肥、农药、农机具、油料、畜禽兽药、应急救援机械等应急物资储备，保障农业生产各环节及不同灾害应急救援需要。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

专栏4 绿色高效现代农业生产体系工程

01 加快发展现代设施农业

支持琼海、文昌、三亚、儋州等市县新建或改造提升水稻集中育秧设施项目10个以上。实施现代设施畜牧业提质增效工程。新增建设深远海大型桁架类养殖装备40个。加快万宁、文昌、东方、临高、昌江、乐东等市县水产养殖尾水治理项目落地。支持企业在三亚、乐东、陵水、东方、儋州、昌江、临高等制种市县新建或升级改造南繁种子烘干仓储及农产品包装设施农业项目。

专栏4 绿色高效现代农业生产体系工程

02 大力发展智慧农业

完善海南农业农村“一张图”。推广应用海南数字“三农”服务平台，推动涉农数据共建共享共用。建设智慧农（牧、渔）场。围绕农业植保等应用领域，布局“低空+”新兴业态。

03 积极发展绿色农业

推进国家农业绿色发展先行区建设。实施化学农药减量控害、化肥减量增效行动，推进地膜科学使用。推进农田退水资源化利用。加强土壤污染源管控，强化农业面源污染突出区域系统治理。建设农业面源污染监测站，建设农业面源污染溯源监测与绿色发展水平评估信息化系统1套。实施生态系统保护和修复工程，针对重点流域水生态进行监测评估，推进典型海洋生态系统保护修复工程。强化“一湾一策”海洋生态环境综合治理，提升海水养殖监管能力，推进入海河流总氮管控与治理。深入开展“六水共治”。建设海南省外来入侵物种监测防控技术研究中心。推进生态环境导向的开发模式（EOD）项目。深化拓展省级生态产品价值实现机制试点。

04 统筹发展品牌农业

实施“海南鲜品”创建工程和知名品牌培育工程，完善农业品牌培育、发展和保护机制。建立健全“标准+认证”质量品牌管理体系，在长三角、大湾区开展品牌体验推广。在洋浦、三亚等地试点“品牌+加工增值+跨境贸易”一体化模式，探索“零关税”清单产品品牌化出海路径。

05 稳步发展质量农业

推动绿色、有机、良好农业规范、名特优新农产品和特质农产品数量累计达到400个以上。进一步完善食用农产品质量安全智慧监管系统，提升基层农产品质量安全监管能力，优化农产品质量安全检测体系建设布局，补充更新市县定量检测与乡镇快检设备。

06 补齐农业机械化短板

在乐东等市县开展制种水稻机械种植技术攻关和试验；在陵水等市

专栏4 绿色高效现代农业生产体系工程

县打造农用无人驾驶航空器作业应用场景。推进丘陵农机熟化应用规模化试点。支持市县培育壮大农机社会化服务主体，鼓励创建区域农机社会化服务中心，实现全省农机服务全覆盖。

07 提升农业防灾减灾救灾能力

完善台风、极端强降雨等灾害防御体系。强化农田排涝配套设施建设。依托区域农机社会化服务中心，建设农业应急救援中心。建立健全海上安全和应急保障体系，破解商渔船碰撞难题。加强应急救援物资储备。探索发展多层次巨灾保险。

第三节 健全立体式复合型现代农业经营体系

一、充分发挥农垦与供销系统引领作用

发挥海南农垦体量大、体系完整等优势，聚焦热带特色高效农业发展，持续推进“一场一品”战略，在推动农业现代化进程中当好引领者，整体提升农业生产组织化水平。实施“农垦社会化服务+地方”行动，支持农垦组建专业化农业服务公司，搭建农垦社会化服务网络，健全垦地融合发展共赢机制，促进小农户和现代农业发展有机衔接。深化供销合作社综合改革，加快完善农产品流通网络，推动农产品便捷高效出岛，积极拓宽农产品跨境贸易，扩大国际经贸合作，高质量打造服务农民生产生活和促进现代农业发展的综合平台。

二、着力培育新型农业经营主体和社会化服务组织

实施家庭农场培育计划，引导农户发展家庭农场，创新金融支持家庭农场建设，鼓励家庭农场使用“一码通”赋码增信，提

升生产经营和信息化水平。推动农民合作社规范管理，培育农民合作社先进典型。支持农民合作社依法自愿组建联合社，鼓励农民合作社开展农产品加工、仓储物流、市场营销等，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。引导各类涉农主体向社会化服务领域拓展，发展一批专业化水平高、具备全链条托管能力的农业社会化服务组织。健全便捷高效的农业社会化服务体系，分区域分专业建设现代农事综合服务中心。创新推广服务模式，推动建设一批“农服超市”，提升规范化服务水平。

三、健全农业企业联农带农机制

坚持培育本土企业和引进龙头企业相结合，持续加强农业企业引育。用好海南自贸港贸易和投资自由便利等优惠政策，吸引国内外农业企业落户，围绕农业补链延链强链开展业务。梯次创建现代农业产业园，引导农业企业向园区聚集。完善“龙头企业+农户”等利益联结机制，通过订单收购、保底分红、二次返利、股份合作、吸纳就业、村企合作等多种方式，提高联农带农水平，引导农户深度融入产业链，推动从“要我干”到“一起赚”转变。到2030年，力争培育省级及以上农业龙头企业280家。

四、持续完善农产品产运销体系

加强公益运销体系建设，建强供销三级运销队伍，打造以供销、农垦为龙头的运销骨干力量，在农产品产销对接、应急保供、应急促销中发挥公益性主渠道作用。按农产品产业链分类，组建涵盖生产、加工、运销全链条，集聚行业协会、农业龙头企业、

农批市场、电商平台、品牌连锁及供应链企业的农产品产销联盟，发挥稳价促销桥梁纽带作用。大力发展推广订单农业，坚持优质优产、适度规模，提升农业标准化水平与品牌影响力，强化宣传引导、产销对接与生产主体联结，规范订单运行模式，切实解决农民“会种不会卖、卖不好”问题。

专栏5 立体式复合型现代农业经营体系工程

01 充分发挥农垦与供销系统引领作用

发挥海南农垦、供销合作社带动作用，提升农业生产组织化水平。实施“农垦社会化服务+地方”行动，推动垦地深度融合发展。打造农业综合服务平台，力争建设“农服超市”20个以上。

02 着力培育新型农业经营主体和社会化服务组织

实施新型农业经营主体提升和“千员带万社”行动。培育一批经营规模适度、财务管理规范、制度健全有效、生产服务优质、联农带农紧密的农民专业合作社先进典型。引导农户发展规模适度、生产集约、绿色高效的家庭农场。开展农业产业化联合体建设行动。

03 健全农业企业联农带农机制

实施农业龙头企业培育工程。完善利益联结机制，引导小农户以资源资产作价入股、资产托管、租赁等模式与社会资本合作。

04 持续完善农产品产运销体系

围绕主导产业组建一批农产品产销联盟。分区域建设农产品产地市场体系，在重点消费市场建立“岛外销地仓”。完善乡村电商体系和销售渠道，实施“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程。

第四章 促进县域城乡融合发展

加快农村现代化

加快推进农村现代化，要把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。要瞄准农村基本具备现代生活条件的目标，片区化推进乡村振兴，逐步提高农村和垦区基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动乡村实现由表及里、形神兼具的全面提升，让农民就地过上现代文明生活。

第一节 高质量推进宜居宜业和美乡村建设

统筹优化村镇布局，协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，探索开展跨乡镇整治。因地制宜科学布局镇村体系，按需推进乡镇级国土空间总体规划和村庄规划编制，制定乡村地区“通则式”规划技术管理规定，实现乡村地区规划管理全覆盖。深化镇村联动发展机制，构建“一镇一特、一村一品”差异化发展格局，分类有序、片区化推进乡村振兴。突出城乡一体、陆海统筹、山海联动、垦地融合，持续打造“双环”和美乡村风景线，推进三亚崖州、琼海博鳌潭门和美乡村片区化建设，因地制宜规划建设一批片区化和美乡村示范带。加快少数民族特色村寨建设规划，协同推进民族地区乡村发展。

第二节 推动城乡要素双向流动

促进以县城为重要载体的城镇化建设，加强镇村联动，以乡镇为重要平台，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，增强乡镇产业服务能力和基本公共服务保障能力。建立城市人才服务乡村激励机制，引导鼓励人才下乡，落实社保关系转移接续政策，加快农业转移人口市民化，推动人才从“单向流出”向“双向互动”转变。完善城乡建设用地增减挂钩政策，分类保障乡村发展用地。集约节约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，健全城乡统一的建设用地市场，推动“沉睡资产”向“活资本”转变。推动城乡交通道路连接、供电网络互联、客运物流一体，促进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

第三节 提高农村基础设施完备度

实施新一轮农村公路提质升级行动，推动农村公路路网提档升级，推进农村公路安全生命防护工程和危旧桥改造。实施农村电网巩固提升工程，提升农村生产生活电力保障水平。分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化建设，健全农村现代化水网。推动管道燃气向有条件的农村地区延伸，支持建设安全可靠的乡村供气体系。推动农村基础设施数智化改造，推广 5G 网络在农村的应用。加强农村房屋建设管理，提升农房居住品质和建筑风貌，探索推动现代宜居农房建设。在充分尊重农户意愿前提下，对农村危房做到应改尽改。到 2030 年，全省规模化供水工程覆盖农村人口比例达 80% 以上。

第四节 提高农村基本公共服务便利度

推进县域义务教育优质均衡发展，优化区域教育资源配置。实施农村义务教育阶段特岗教师计划和中西部欠发达地区“优师计划”，强化农村教育师资力量。推进县域医疗卫生共同体建设，优化基层医疗卫生机构布局，力争村民 15 分钟可达最近医疗服务点。加强村卫生室服务能力建设，加强乡村医疗卫生人员队伍培育。健全县乡村三级养老服务网络，提升养老服务智慧化水平，扩大基层失能照护和医养结合服务供给。加强农村未成年人保护，保障农村妇女儿童权益，关心关爱农村残疾人。巩固基本社会保障服务发展成果，逐步提高农村最低生活保障标准和特困人员基本生活保障标准。推进就业驿站建设。健全乡村公共服务配套，加强公共设施适老化和无障碍改造，提升村级综合服务能力。

第五节 提高农村人居环境舒适度

因地制宜实施村庄微改造，常态化开展村庄清洁行动，推进村容村貌提档升级。加强农村公厕建设和管护，巩固农村改厕成果。分类推进农村改厕，提高农村户厕防渗漏改造质量，推动农村卫生厕所建设实现乡村范围全覆盖。健全厕所粪污清掏处理长效管护机制，完善社会化管护服务体系。推进农村生活污水和黑臭水体治理，推行农村生活污水处理设施设备“建、管、用”一体化，力争到 2030 年，全省农村生活污水治理（管控）率达 96%。巩固农村生活垃圾清扫保洁收运体系，强化行政村生活垃圾分类

屋（亭）的运营管理。着力提升城乡环卫一体化运行效率，督促指导市县做好城边村、“双环”沿线村庄等重点区域生活垃圾日产日清。进一步完善农村生活垃圾收运长效机制，提升收运处置体系运维效能，建立健全与生活垃圾分类减量相衔接的稳定运行长效机制。

专栏6 农村现代化工程

01 高质量推进宜居宜业和美乡村建设

按需有序推进乡镇级国土空间总体规划、村庄规划，加快少数民族特色村寨建设。推进三亚崖州、琼海博鳌潭门和美乡村片区化建设，规划建设一批片区化和美乡村示范带。加强乡村建设任务清单和项目库管理。

02 推动城乡要素双向流动

实施人才下乡行动。落实户籍制度改革任务，加快农业转移人口市民化。持续推进基层教育人才激励机制改革。实施三亚经济圈、琼中全县域、环岛旅游公路和环热带雨林国家公园旅游公路沿线土地综合整治工程。

03 提高农村基础设施完备度

推动县域基础设施一体化规划建设管护，实施农村基础设施补短板工程，逐步补齐村庄路、水、电、气、讯等基础设施短板。实施农房质量安全提升工程，建设一批现代宜居型农房。

04 提高农村基本公共服务便利度

办好必要的乡村小规模学校，改善乡镇中心学校办学条件。实施重点乡镇卫生院建设项目。强化农村“一老一小”等重点人群公共服务供给。提高农村最低生活保障标准和特困人员基本生活保障标准，在上学、就医、养老服务等方面有保障。推动具备条件的行政村建设“一站式”综合服务设施。就近就便改造建设一批农村公益性墓地。

专栏6 农村现代化工程

05 提高农村人居环境舒适度

实施农村人居环境整治提升行动，巩固农村厕所革命和农村垃圾治理成果，完善农村厕所社会化管理服务体系，因地制宜推进农村生活污水和黑臭水体治理。推进森林乡村建设，提升乡村绿化美化水平，持续开展古树名木保护提升行动。推进乡村生活再生资源 and 垃圾回收“两网融合”，建立健全农村再生资源回收体系。

第五章 坚持物质文明和精神文明协调发展

加快农民现代化

加快推进农民现代化，要坚持农村物质文明和精神文明协调发展，促进农民高质量充分就业，加大农村保障和改善民生力度，拓宽农民增收致富渠道，着力提升农民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质，实现农民全面发展。

第一节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

建立健全常态化防止返贫致贫机制，突出开发式帮扶导向，对符合条件的帮扶对象应帮尽帮，重点提升其自身发展和应对风险能力，确保不发生规模性返贫致贫。建立分层分类常态化帮扶制度，统筹做好防止返贫致贫对象和农村社会救助对象的监测识别，支持省级乡村振兴重点市县加快发展。持续开展“消费帮扶月”等帮扶活动。持续做好就业帮扶，建立健全防止返贫致贫对象实名制管理台账。支持有条件的就业帮扶车间盘活利用、提档升级，规范乡村公益性岗位开发管理。常态化实施就业促进行动，开展防止返贫致贫对象家庭新成长劳动力就业帮扶。推广“包镇帮村”帮扶模式。

第二节 常态化开展产业帮扶

优化产业帮扶方式，分类推进现有产业巩固、升级、盘活、调整，培育发展一批优势突出、链条完善、业态丰富的县域特色

主导产业。完善产业帮扶到户奖补政策，支持防止返贫致贫对象经营增收，鼓励发展庭院经济、林下经济、民宿经济、手工经济等家庭经营型业态，对防止返贫致贫对象和继续帮扶的脱贫人口实施产业奖补。健全防止返贫致贫利益联结长效机制，优先保障支持防止返贫致贫对象和继续帮扶的脱贫人口，推动利益联结模式创新与拓展。强化帮扶项目全周期管理，指导市县规范项目入库程序，严格项目建设全过程监督管理，压实帮扶项目资产常态化监管责任。健全帮扶项目资产长效管理机制，持续落实“四个一批”工作要求，加强日常管理，严防项目资产失管失控风险。

第三节 拓宽农民增收致富渠道

发展各具特色的县域经济，推动乡村产业全产业链发展，构建“一县一业”“一镇一品”差异化发展格局，完善联农带农机制，拓宽农民经营性收入渠道。培优做强地域性、特色化劳务品牌，稳定和扩大就业岗位，开发公益性岗位，发挥农民集体“居间服务”功能，组织农户参与生产性服务业，激活就业潜力，落实农民工工资支付保障制度，提升农民工工资性收入。提高强农惠农富农政策效能，逐步提升城乡居民基本医疗和养老保险待遇水平，稳步提高农村低保标准，探索把农村外出务工人员寄回带回收入纳入乡村治理积分制范畴，补齐农民转移性收入短板。加强农村闲置资源开发，有序推进集体经营性建设用地入市交易，优化土地增值收益分配制度和农民集体收益分配制度，提高农民

土地增值收益分享比例，增加财产性收入。

第四节 全面促进农村消费扩容升级

开展消费品以旧换新活动，推进农村消费升级。办好地方民俗文化活动，培育乡村体验式消费新业态，营造乡村旅游消费新场景。深化县域商业体系建设，鼓励和引导连锁、商贸流通企业对现有乡镇商贸中心、大中型超市、集贸市场等商业设施进行改造，推动更多优质品牌下沉。逐步提升乡村消费公共服务设施国际化水平，助推建设海南国际旅游消费中心。完善农村寄递物流体系，健全农村售后服务网络，建设“一站式服务”站点。实施农村消费市场净化行动。畅通消费投诉渠道，健全乡村消费争议多元化解机制。到 2030 年，推动实现县级寄递物流配送中心、县城综合服务中心和乡镇商贸中心、千人以上行政村农村电商服务全覆盖。

第五节 加强农村精神文明建设

弘扬和践行社会主义核心价值观，深化新时代文明实践中心（所、站）建设，巩固拓展农村精神文明建设阵地。实施文明乡风建设工程，引导农村适龄青年婚恋婚育，持续整治高额彩礼、大操大办、散埋乱葬等农村移风易俗重点领域突出问题。深化文明村镇、文明家庭创建。举办乡土文化能人、非遗工坊带头人等专题培训班，培育壮大乡村文化人才队伍。鼓励创作农民群众喜

闻乐见的文艺作品，开展农民群众乐于参与、便于参与的文艺服务。因地制宜举办“村 BA”“村 VA”、村跑、村秀等群众性文体活动，创新办好“三月三”、农民丰收节等节庆活动。实施农村文化传承保护工程，强化山栏稻、大叶茶、羊山荔枝、古盐田、屯昌猪等农业文化遗产挖掘整理和保护利用，推动农耕文化传播与旅游融合发展。

第六节 全面提高农民综合素质

围绕热带特色高效农业、乡村旅游经营、农村电商、乡村治理等重点领域，实施新产业新业态带头人培育工程、粮油和重要农产品生产经营主体提升工程、文明乡风建设素质素养提升工程，开展系统化、精准化的职业技能培训，继续发挥乡村振兴电视夜校作用，培育高素质农民，壮大农村劳务带头人、致富能人、乡村匠人“三支队伍”。健全农民教育培训体系，扩大农业职业培训招收农民学员规模。支持园区管理机构联合入园企业设立农民职业技能实训基地。实施农民道德建设工程，抓好农村未成年人思想道德建设。到 2030 年，开展农民工职业技能培训不少于 20 万人次，培养高素质农民 2.5 万人以上。

专栏 7 农民现代化工程

01 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。完善高校毕业生、退役军人、农村劳动力、残疾人、就业困难人员等重点群体就业支持体系，培强做优“椰字号”劳务品牌，常态化开展消费助农大集市活

专栏7 农民现代化工程

动。开展“优选岗位全省送”等公共就业服务专项活动、数字乡村强农惠农富农专项行动、“百企联百村”结对专项行动、“百社联百村·携手共富”行动。加强消费帮扶产品管理，做好产销对接。

02 常态化开展产业帮扶

优化产业帮扶方式，促进帮扶产业多元发展，推进主导产业全链开发，做好与乡村工匠等支持政策衔接，优化到户奖补政策，健全防止返贫致贫利益联结机制。强化帮扶项目全周期管理，提高项目谋划质量，严格项目组织实施，加强运营监测评价。

03 拓宽农民增收致富渠道

大力发展乡村富民产业，推动县域经济和“园村一体”发展。实施农村居民增收计划，推动农民经营性收入、工资性收入、转移性收入、财产性收入稳步提升。

04 全面促进农村消费扩容升级

深入实施消费品以旧换新和农村消费环境净化专项行动。推动电商服务站、村邮站、供销农村综合服务社及农村便利店等基层网点资源整合。健全县乡村三级寄递物流配送体系。

05 加强农村精神文明建设

开展乡风文明“七个倡导”活动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。鼓励引导各方创作农民群众喜闻乐见、反映新时代农村发展成果的文艺作品。面向农村老年人、留守儿童等特殊群体，开展戏曲演出、艺术普及等活动。成立省级农业文化遗产专家委员会，组织申报中国和全球重要农业文化遗产。保护利用好历史文化名城名镇名村、历史文化街区、历史地段和传统村落等文化遗产，打造农遗品牌，系统推进农业文化遗产的保护与传承工作。

06 全面提高农民综合素质

实施乡村产业振兴带头人培育“头雁”、高素质农民培育、“一村一名大学生”、农村实用人才带头人培训、乡村振兴急需紧缺人才

专栏7 农民现代化工程

培育等项目，开展乡村巾帼追梦人计划和乡村振兴青春建功行动，支持乡村面向社会招聘农村集体经济经理人，探索开展公费农科生定向培养模式。建立与高校、科研院所联合培养研究基地，实施“十百千万”农业后备人才培养工程，开展“三区”科技人才专项计划。

第六章 完善党全面领导基层治理制度 加快乡村治理现代化

加快推进乡村治理现代化，完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。完善党全面领导的乡村治理制度和党建引领的社会广泛参与制度，加强乡镇基层政权组织建设，健全村党组织领导的村级组织体系。健全村民自治制度，推进乡村法治和德治建设，加强乡村智慧治理能力建设，推动“三治融合”发展。

第一节 加强农村基层党组织建设

增强农村基层党组织政治功能和组织功能，强化县级党委抓党建促乡村振兴责任。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强党建引领，健全乡村治理体系。深入推进抓党建促乡村振兴，建强农村基层党组织，加强农村党员日常教育管理，加大从农民工等人员中发展党员力度。持续开展软弱涣散村党组织排查整顿，健全常态化驻村工作机制。加强乡镇、村干部关心关爱和待遇保障力度。深入推进自贸港农村先锋专项行动，加强农村领域党支部规范化建设。完善基层监督体系，持续深化整治乡村振兴领域不正之风和腐败问题。

第二节 加强乡镇政权治理能力建设

增强乡镇行政执行能力，持续整治形式主义为基层减负，全

面建立乡镇履行职责事项清单，建立健全县、乡、村级社会治理联动平台。推行乡镇行政执法公示制度，深化“双随机、一公开”监管模式。增强乡镇为民服务能力，优化政务服务流程，推进一窗式受理、一站式办理。增强乡镇议事协商能力，完善基层民主协商制度，探索建立社会公众列席乡镇有关会议制度。增强乡镇应急管理能力和健全基层应急管理组织体系，建立统一指挥的应急管理队伍。增强乡镇平安建设能力，推进乡镇综治中心规范化建设，完善基层社会治安防控体系。健全乡镇矛盾纠纷一站式、多元化解机制和心理疏导服务机制。

第三节 健全村民自治制度

坚持党组织领导村民自治组织制度，健全村（居）民会议、村（居）民代表会议议事规则，创新党建引领的民事民议、民事民办、民事民管等协商形式。创新和推广运用乡村治理积分制，调动村（居）民主动参与乡村治理。健全村务监督机制，加强对村级组织“小微权力”的有效监督。探索发展“五社联动”治理模式，支持社会组织在创新化解农村社会矛盾、维护农村社会秩序、促进农村社会和谐等方面发挥作用。鼓励“候鸟”等人群参与乡村治理，构建共建共治共享乡村治理新格局。

第四节 推进乡村法治和德治建设

深化法治乡村建设，强化乡村法治宣传教育，开展“乡村振

兴法治同行”“民法典进乡村”活动，推动更多法律服务资源进村（社区），为村（居）民提供法律服务和法律援助。实施“法律明白人”培养工程，加强专业化、社会化人民调解员队伍建设，加强关口把控，推动矛盾纠纷化解在农村。健全农村地区扫黑除恶常态化机制。深化农村毒品治理，严厉打击电信网络诈骗、私彩赌博、非法传教、传销、诈骗、侵害未成年人等违法犯罪活动。推进乡村德治建设，健全完善村（社区）道德评议制度，常态化开展道德模范、身边好人等先进典型选树。建设“信用+”应用场景，构建新时代村（社区）诚信体系。指导村（社区）修订完善村规民约、居民公约。

第五节 加强乡村智慧治理建设

持续实施数字乡村发展行动，推动“互联网+”乡村治理，持续清理整合面向基层的政务应用程序，规范基层政务公众账号、网络工作群组管理，持续纠治“指尖上的形式主义”。优化升级海南一体化政务服务平台，强化政务服务线上线下融合和向农村延伸。加快推动政务数据开放共享、直达基层，更好支撑“高效办成一件事”。完善农村基层网格化治理，推动村（社区）网格“多格合一、多员合一”。推广简便易行、务实管用的数字化治理工具，全面运用“一表通”系统，提升乡村治理科学化、精细化、智能化水平。

专栏8 乡村治理现代化工程

01 加强农村基层党组织建设

持续推进农村党员干部“双学历”教育工程，开展海南自由贸易港农村先锋专项行动。

02 加强乡镇政权治理能力建设

全面建立乡镇履行职责事项清单，推动破解乡村基层治理“小马拉大车”突出问题。建立健全县、乡、村级社会治理联动平台。

03 健全村民自治制度

规范村（居）民委员会换届选举。完善村（居）民委员会自治章程、村（居）务公开等制度，创新和推广运用乡村治理积分制。

04 推进乡村法治和德治建设

实施“法律明白人”培养工程。健全农村地区扫黑除恶常态化机制。健全完善村（社区）道德评议制度，建设“信用+”应用场景。

05 加强乡村治理智慧化建设

推动智慧乡村建设。推动“互联网+”乡村治理，持续清理整合面向基层的政务应用程序。鼓励开展多种形式的数字乡村治理实践。推动村（社区）网格“多格合一、多员合一”。

第七章 高标准打造农业科技创新高地

大力发展农业新质生产力

农业现代化的关键在科技进步和创新。抓住新一轮农业科技革命和产业变革历史机遇，立足国家战略与国际视角，依托崖州湾国家实验室等重大平台，加快提升农业科技创新体系整体效能，推动科技创新与产业创新深度融合，推进农业科技体制机制创新，加快农业教育科技人才一体化发展，因地制宜发展农业新质生产力。

第一节 加快提升农业科技创新体系整体效能

从国家战略和国际视角谋划海南农业科技定位，主动对接服务国家战略科技力量，全力保障崖州湾国家实验室高效运行，支持崖州湾国家实验室二期建设。加快建设国家热带农业科学中心，推动热带作物生物育种全国重点实验室等发展上台阶。完善国家耐盐碱水稻技术创新中心跨省联合共建机制。增强省属农业科研单位科技创新支撑和服务能力，支持省农科院做大做强。强化农业企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体、承担科技攻关任务。梯次培育农业科技企业。发挥企业“出题人”“答题人”“阅卷人”作用，健全以需求和问题为导向的科技项目形成机制。

第二节 以农业科技创新推动农业产业创新

紧扣“四个面向”，结合海南实际需求，分品种、分领域逐步做强天然橡胶、文昌鸡、荔枝等特色农产品全产业链。实施农业关键核心技术攻关，聚焦产业链瓶颈问题，开展农业科技攻关任务 30 项以上，突破产业关键技术 10 项以上。深入实施“科技入链”计划，推动产业链、创新链、资金链、人才链“四链”融合，促进良田良种良机良法集成增效。积极推动在生物育种、热带农业等优势领域培育国际大科学计划。建立健全科技赋农体制机制，建设海南科技小院集群。全面提升“一主多元”的农技推广服务效能，统筹整合省级现代农业产业技术体系、科技特派员、农业科技 110 等科技服务力量，发挥“一所对一县”“三个一百工程”等科教单位专家队伍作用，引导鼓励各类社会化服务组织广泛参与，打通农业科技成果进村入户“最后一公里”。到 2030 年，农业科技进步贡献率提升至 70%。

第三节 扎实推进农业科技体制机制创新

健全跨部门农业科技创新协同机制，优化“产业—科技—金融”创新生态。建立海南省农业科技创新战略咨询专家库，加强重大决策支撑。依托三亚崖州湾科技城知识产权特区，提升知识产权公共服务。依托国家级种业产业知识产权运营中心、国家技术转移中心和海南国际知识产权交易所，加速种业成果转化运用。统筹用好财政科技专项资金，支持农业前端关键技术攻关、中端技术集成成熟化和后端成果推广。发挥金融政策工具作用，完

善支持企业科技创新的融资服务模式，鼓励金融机构加大信贷等支持力度。完善全链条农业科技成果转化机制。建立重大科技成果发布机制，搭建宣传展示交易平台，定期发布农业科技成果和科技助农典型案例。

第四节 推进农业教育科技人才一体化发展

依托“百万英才兴海南”行动计划，引进一批农业农村领域人才。建立以热带特色高效农业产业需要为牵引的“三农”人才培养模式，加强农业领域的急需人才储备与供给。探索“定向招生、定向培养、定向就业”的教育政策，定向培养基层农业人才。促进高校、科研机构与企业人才双向流动，推行“科技副总”、产业教授（导师）等流动模式。实施南海乡土人才项目，培育一批复合型、高端型农村实用人才。鼓励高校拓宽农业传统学科专业边界，加强涉农学科专业建设。加强耕读教育，厚植知农爱农情怀。提升企业培育农业科技人才参与度。

专栏9 农业科技创新效能提升工程

01 加快提升农业科技创新体系整体效能

建设国家热带农业科学中心，推动热带园艺植物良种良苗创新利用中心及试验基地落地。推动崖州湾国家实验室重大科研基础设施和二期园区建设，支持布局建设实验室基地、开展生物育种试验。支持建设部级科技创新平台 2-3 个。支持龙头企业牵头组建产业创新联盟、产业创新联合体 2-3 个，建设技术创新中心、中试基地等科技成果转化平台。高质量建设国家林草种质资源设施保存库海南分库、国家林草植物新品种崖州湾测试分中心、海南林草植物新品种

专栏9 农业科技创新效能提升工程

审查协作中心等国家级种业平台。

02 以农业科技创新推动农业产业创新

加快发展生物育种、生物肥料、生物饲料、生物农药和兽药，强化绿色高效的生物农业品种培育。推进多元化农技推广服务体系建

设，强化科技特派员等科技服务力量。培育农业科技社会化服务组织 5-10 个。新增科技小院 10-15 个。加强与国家现代农业产业技术体系衔接。加强林业种质资源保护与利用、林木良种选育、林产品精深加工技术科技攻关。争取农作物基因资源阐释等国际大科学计划关键研究任务落地海南。

03 扎实推进农业科技体制机制创新

统筹用好财政科技专项资金，完善支持企业科技创新的融资服务模式。推进落实职务科技成果赋权和成果转化收益分配机制。鼓励企业加大基础研究投入，推动企业牵头和参与应用研究类项目及投入占比达到 50%。依托三亚崖州湾科技城知识产权特区，提升知识产权公共服务。完善全链条农业科技成果转化机制，加速种业成果转化运用。

04 推进农业教育科技人才一体化发展

建设高层次人才培养基地。支持高等院校、农业广播电视学校、农村成人文化技术培训学校（机构）、农技推广机构、农业科研院所等培养基层急需的农业专业技术人才。稳步推进“一乡（镇）一名研究生”培育等特色人才项目。到 2030 年，引进培育产业急需的农业科技 B 类人才 20 人左右。

第八章 高水平打造农业对外开放高地 助力高标准建设海南自由贸易港

高水平打造农业对外开放高地是高标准建设海南自由贸易港的必然要求。要主动服务国家外交大局，持续推进农业领域高水平对外开放，建设热带农业科技中心和交流平台，打造国际热带农产品贸易中心，加大农业对外引资和投资力度，促进贸易和生产协调发展，全面提升海南农业竞争力和话语权，为推动构建周边命运共同体提供坚实支撑。

第一节 建设热带农业科技中心和交流平台

打造农业对外开放合作平台，支持建设三亚国际组织落地集聚区，推动设立国际热区农业研究合作组织。深化与联合国粮农组织合作，共建全球热带农业知识中心。推进非洲绿色革命联盟亚太办事处等落地海南。支持推进阿联酋赠送椰枣落地海南项目，探索打造中阿椰枣友谊中心。深化农业领域“南南合作”，积极融入全球南方治理。打造热带农业会展平台，积极举办中非农业合作论坛、全球热带农业创新大会、种子大会等活动，持续扩大世界热带农业科学高端论坛等活动影响力。打造热带农业文化交流平台，加强与东南亚和中东地区国际人文交流合作。推动海南热带特色农业系统纳入全球重要农业文化遗产名录。打造国际农业人才培养平台，推动热带农业海外培训中心、国际农业人

才交流培训中心项目落地。发挥国家热带农业科学中心效能，推动与东盟、非洲、拉美等地区共建“一带一路”联合实验室。谋划推动全球科技小院集群建设。

第二节 打造热带农产品贸易中心

强化与东盟、中亚、南亚等重点区域的农业产业链供应链协同合作，构建“国际原料+本地辅料+海南加工+全球市场”融合发展模式，大力发展进料加工与增值加工等业态。高标准建设海南大宗商品交易中心、国际热带农产品交易中心、寰球农产品拍卖中心，构建国际农业贸易集散枢纽，提升热带农产品定价话语权。实施海南农产品出口企业培育计划，每年培育农业国际贸易高质量发展优质主体 2-3 家。以“海南鲜品”为统领，培育具有国际竞争力的农产品品牌，推动品牌联合出海。优化口岸通关流程，探索建立苗种、苗木等农产品快速通关模式，提升口岸物流作业效率。

第三节 加大农业对外引资和投资力度

聚焦“两个基地”建设持续发力，鼓励外资投向现代种业、深远海养殖、智慧农业、加工业、农产品跨境贸易等重要领域，探索开展丘陵山区智能化农业机械装备领域的中外合资合作。建设“中国（海南）—柬埔寨生态农业合作示范区”和琼东“鱼米走廊”，在海外发展一批农业产业园区。支持企业采用跨境电商、

海外仓、离岸贸易等方式开拓国际市场，提高海南农业境外投资开发整体竞争力。持续优化农业贸易营商环境，健全热带农业对外合作公共信息服务平台功能，及时发布产业信息和对外投资指导建议。

第四节 促进贸易和生产协调发展

加强农业贸易安全风险管控，建立健全同国际通行规则相衔接的合规机制，加强农产品贸易风险评估，动态监测国际市场波动，做好输入性风险防范工作。动态调整实施禁止、限制进出口货物、物品清单，推动修订完善相关配套制度。建设农业生物安全风险防控体系，提升生物安全防控能力。完善口岸外来物种监测预警体系，增强海关、农业农村部门“一线”和“二线”口岸动植物检疫监管能力。依托全球动植物种质资源引进中转基地，探索联合开展境外引种生物安全评估，建立完善国外种质资源引进后全程追溯管理制度。加大农业资源保护力度，强化种质资源出口监管，严厉打击濒危物种走私。

专栏 10 农业高水平对外开放工程

01 建设热带农业科技中心和交流平台

积极对接承办粮食安全、热带农业、现代种业、海洋渔业、绿色发展、科技创新、减贫脱贫等国际领域事务，打造农业对外开放合作平台、热带农业会展平台、热带农业文化交流平台、国际农业人才培养平台，发挥热带农业科学中心效能。推动热带林木种质资源国际交流合作，支持林业企业参与“一带一路”热带林业合作。

专栏 10 农业高水平对外开放工程

02 打造热带农产品贸易中心

加快海南大宗商品交易中心、国际热带农产品交易中心、寰球农产品拍卖中心建设。继续实施农业国际贸易高质量发展优质主体工程和优质农产品扩大出口工程。

03 加大农业对外引资和投资力度

推进外资招引提质，制定专项外资招引计划。支持农业企业开拓中东、欧盟、RCEP 成员国等地区农产品消费市场。推动在东盟、非洲等地区建设橡胶、香蕉、胡椒、木薯、茶叶等产业园区，探索在太平洋岛国等地建设渔业合作基地。建设中拉可持续粮食创新中心，成立中拉可持续粮食创新中心海外分中心。

04 促进贸易和生产协调发展

加强市场风险防范，建立健全同国际通行规则相衔接的合规机制。实施生物安全防控能力提升工程。开展严防外来物种入侵专项行动，强化种质资源出口监管。

第九章 进一步深化农村改革

持续释放农业农村发展活力

进一步深化农村改革是加快农业农村现代化的根本动力。要统筹推进农村土地制度改革，深化农村集体“三资”管理改革，持续深化农垦改革，深化供销合作社综合改革，为农业农村现代化提供制度保障和政策支撑。

第一节 统筹推进农村土地制度改革

深化农村承包地改革，完成第二轮土地承包到期后再延长三十年试点有关工作。规范农村承包地经营权流转管理，完善土地承包合同管理制度，做好与不动产统一登记有序衔接。妥善化解延包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。按照“保障居住、管住乱建、盘活闲置”原则，加强农村宅基地规范管理，稳慎推进农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治试点工作。盘活利用农村闲置低效建设用地，依法依规开展农村集体经营性建设用地使用权、集体林权抵押融资。常态化做好房地一体宅基地登记发证工作，维护群众合法权益。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。

第二节 持续发展壮大新型农村集体经济

深化农村集体“三资”管理，严管善用集体财产，促进农民

集体和农户增收。持续开展年度农村集体资产清查核资工作，建立健全资产管理台账，落实农村集体“三资”突出问题专项整治工作部署，优化升级“机器管‘三资’”一张网建设，推动集体财产数字化监管。脱贫攻坚以来国家投入形成的帮扶项目资产，依法依规确权移交到集体经济组织，纳入集体“三资”统一管理。开展新型农村集体经济提质增效行动，鼓励农村集体经济组织通过“入链、入园、抱团”等模式，深度融入区域优势产业链、特色产业园区建设。健全农村产权流转交易体系，推动集体资源资产“应进必进、阳光交易”。支持村集体经济组织盘活存量闲置资产资源，推动集体资产处置规范化，探索推动农村产权等进入公共资源交易平台交易。严控集体经营风险和债务规模。抓好全国农村固定观察点调查工作。

第三节 推动垦地深度融合发展

推进垦区民生改善。摸清垦区家底，推动垦区发展与国民经济规划、国土空间规划以及专项规划衔接，结合垦区搬迁撤并按需有序编制垦区中心居民点详细规划。深入推进垦地融合全域土地综合整治，加大垦区未规范管理土地整治力度，稳妥解决土地历史遗留问题，有序推进农垦土地资本化。加快实施垦区更新改造计划，分批有序推进垦区老旧房屋集中连片区域整体改造，提升垦区基础设施、公共服务配套和空间风貌。加大垦区困难群众救助力度和低收入人口动态监测。深化居改社区管理体制

推动居管理体制更好融入属地基层管理体系。

推动垦地产业融合。建立垦区特色与优势产业体系，支持海垦集团以“一场一品”为抓手，在优种养、强加工、创品牌、当链主、做引领上发力，带动市县特色产业发展。鼓励农垦设立院士工作站，推动农业领域科研成果转化。聚焦向海图强，支持农垦拓展深远海养殖新业态。鼓励农垦发挥资源优势，推进垦地农文旅融合发展。支持农垦谋划和实施一批冷链物流与农产品加工贸易业务，推进垦地农业产业链发展。

第四节 深化供销合作社综合改革

支持供销合作社做好农业社会化服务，布局建设全省供销合作社农业社会化服务网络。鼓励供销合作社持续组织各类农产品产销对接活动，拓宽海南优质特色农产品省外销售渠道。支持供销合作社组建新型农业经营主体，完善县域农资配送网络，探索打造区域应急保供中心基地。加强与邮政、快递、物流等市场主体合作，完善“一点多能、一网多用”综合服务功能，提升供销合作社现代流通服务水平。加快社有企业改革发展，完善市场化经营机制，建设一批联农带农优质项目，形成产业链供应链各环节有效对接。

专栏 11 进一步深化农村改革工程

01 统筹推进农村土地制度改革

完成第二轮土地承包到期后再延长三十年试点任务。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。

专栏 11 进一步深化农村改革工程

02 持续发展壮大新型农村集体经济

持续开展年度农村集体资产清查核资工作，强化行政村对村小组集体资源资产的监督管理。优化升级“机器管‘三资’”一张网建设。鼓励农村集体经济组织“入链、入园、抱团”。推动集体资产处置规范化。

03 推动垦地深度融合发展

支持农垦实施全域土地综合整治“以新补旧”助力耕地“非粮化”整改复耕。建设农垦土地资源“一张图”、海南垦区更新项目。按照“分类处置、建新拆旧”原则加快推进垦区危房改造。推动建立垦区特色与优势产业体系。

04 深化供销合作社综合改革

推进供销社社有企业改制，推进基层社改革发展，实施供销合作社农产品现代流通服务网络品质化提升工程。推动回收点、中转站、分拣中心三级再生资源回收网络建设。

第十章 健全规划实施保障机制

坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，健全农村工作领导体制机制，做好规划衔接和部门协调工作，调动各方面积极性，扎实有序推进海南农业农村现代化发展。

第一节 加强组织领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为推进规划实施提供强大动力和根本保障。建立省农业农村厅牵头协调，省级有关部门各负其责，各市县政府落实属地责任，合力推进、上下联动的工作机制。各级党委、政府要定期研究新时代“三农”工作，将推进农业农村现代化建设列入重要议事日程，纳入国民经济和社会发展规划等，同时部署推动农业农村现代化建设各项任务落到实处。

第二节 强化政策支持

用足用好海南自由贸易港系列政策支持农业农村加快发展。健全“三农”投入优先保障机制，确保与乡村振兴目标任务相适应。支持行业主管部门逐步完善共享农庄、民宿、房车基地、康养产业等专项规划，并将有关项目纳入乡村振兴产业项目库，做好与国土空间规划的衔接。支持土地复合利用，多门类自然资源资产组合供应。建立健全乡村人才振兴工作体制机制，强化人才

振兴保障措施。引导金融机构支持乡村振兴发展，建立健全多层次涉农融资担保体系，完善涉农领域融资配套机制建设。进一步完善政策性农业保险体系，推进农业保险“扩面、增品、提标”。

第三节 加大资金投入

做好农业农村领域财政投入保障，落实土地出让收入支农政策。加强高质量农业农村项目开发储备，使用地方政府债券支持符合条件的项目建设。发挥财政投入引领作用，撬动更多社会资本投向农业农村。鼓励以市场化方式设立乡村振兴基金。加强农业信贷担保“双控”业务考核，扩大政策性担保业务规模。拓宽农业保险服务领域，构建省市县农业信贷担保体系和“政银担”风险分担机制。支持高标准农田建设产生的新增耕地指标调剂收益，优先用于农田建设再投入。

第四节 筑牢风险防线

牢固树立责任意识、红线意识和底线思维，组织开展农业农村领域平安建设系列活动。健全农业农村领域各类突发事件、政策风险、产业竞争与市场风险、生物安全风险的预防预警和应急处置体系，推动风险监测与行政监管联动衔接。扩大农业保险覆盖面并优化产品设计，将台风、病虫害及市场价格波动等风险纳入保障范围。落实农村重大决策事项风险评估机制，建立各类风险监测信息和重要监督抽检结果向同级政府报送制度，健全横向

到边、纵向到底的责任链条。

第五节 开展评估考核

建立规划实施监测评价制度，组织中期评估和总结评估，监测评价规划实施情况。各市县要以本规划为依据，科学编制本级农业农村现代化规划。各级党委、政府和有关部门要细化分解本规划确定的主要指标与重点任务，明确责任分工，层层压实责任，确保各项工作落地见效。健全规划实施监督考核体系，将规划有关指标落实情况纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核评价范围，探索建立规划实施考核结果与责任主体绩效评价相挂钩的激励约束机制。

名词解释

1.三极一带一区：海口经济圈、三亚经济圈、儋洋经济圈，滨海城市带，中部山区生态保育区。

2.“双环”旅游公路：“外环”是环岛旅游公路，全长 988 公里，向海而建，有 50%以上的见海率；“内环”是环海南热带雨林国家公园旅游公路，全长 466 公里，依山而行，串起文旅新的图景。

3.“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”：中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地；西部陆海新通道国际航运枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽；国际经贸合作网络和国际人文交流合作网络。

4.“五社联动”：以社区为平台、社会组织为载体、社工为支撑、社区志愿者为依托、社会慈善资源为助力的“五社联动”治理模式。

5.四个面向：面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。

6.“6+3”现代林业产业体系：“6”即六大特色花卉产业，具体为海口鲜切叶和观赏苗木、三亚玫瑰和热带兰花、东方菊花、乐东金钱树、昌江木棉、白沙热带兰花；“3”即三大林下经济业态，具体为油茶、橡胶、槟榔林下经济。